ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 15-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

13 сентября 2018 года г Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

У С Т А Н О В И Л:

Челябинским УФАС России рассмотрено заявление некоммерческого партнерства «Профессиональное похоронное объединение» по вопросу соблюдения на территории города Магнитогорска антимонопольного законодательства при организации похоронного дела.

В ходе рассмотрения документов и материалов установлено, что между муниципальным казенным учреждением «Комбинат похоронно-ритуальных услуг г. Магнитогорска» (далее - МКУ «КПРУ», учреждение), муниципального предприятия «Комбинат похоронно-ритуальных услуг г. Магнитогорска» и ООО «Евросервис» заключено трехстороннее соглашение о проведении инвентаризации существующих кладбищ № 1/13 от 26.11.2013 (далее - Соглашение 1/13).

Согласно Соглашению 1/13 предприятие совместно с ООО «Евросервис» обязуется безвозмездно оказать услуги по инвентаризации мест захоронений на кладбище Правобережное, Левобережное, Южное, Новосеверное, Приуральское города Магнитогорска, а Казенное учреждение обязуется принять результат оказанных услуг и обеспечить его сохранность (пункт 1).

ООО «Евросервис» принимает на себя обязательство по осуществлению сбора информации с надгробий и объектов на территории кладбищ, цифровая фотосъемка мест захоронений (выполнить детальное фотографирование надгробных сооружений (памятники, могилы, склепы и иное). Фото крупный план памятника (позволяющий прочесть данные умершего; захоронение полностью (включающее все надгробное сооружение) – для родственных захоронений; сбора и систематизации с

надгробий, а также табличек на местах захоронений следующих данных: имя, фамилия, отчество, дата смерти, дата рождения, регистрационный знак (при наличии) (пункт 5).

Казенное учреждение принимает на себя обязательства по сопоставлению собранных данных с данными из книг регистрации захоронений, классификации каждого места захоронения: одиночное, родственное, почетное, воинское (пункт 6).

Предприятие принимает на себя обязательство по вводу данных с фотографий и из книг регистрации захоронений в информационную базу данных: имя, фамилия, отчество, дата смерти, дата рождения, регистрационный знак (при наличии), класс захоронения, площадь, квартал (секция), номер ряда и номер места. Информационная база данных должна поддерживать возможность экспорта данных в формате SQL (пункт 7).

Приказом Челябинского УФАС России от 19 декабря 2017 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКУ «КПРУ», МП «КПРУ», ООО «Евросервис» возбуждено дело № 28-07/17 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в том числе пункта 4 указанной статьи.

Определением о назначении дела № 28-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.12.2017 у МКУ «КПРУ» запрошена следующая информация:
«3.15) письменные сведения о том, в какой период сотрудниками казенного учреждения вносятся данные о новых захоронениях в информационную базу данных захоронений, в том числе на сайте www.mpkpru.ru (при регистрации захоронений и (или) выдаче удостоверения о захоронении, или при оформлении пропуска на захоронение);
3.16) сведения о месте нахождения информационной базы данных захоронений, с указанием адреса и полного наименования или фамилии, имени, отчества владельца сервера, с приложением подтверждающих документов;

3.17) сведения о владельце исключительных прав на информационную базу данных захоронений, с приложением подтверждающих документов и правовым обоснованием;».

МКУ «КПРУ» письмом от 16.03.2018 № 158 сообщено следующее:

«Информация о захоронении вносится в базу захоронений по факту погребения умершего на ежедневном уровне (п. 3.15).

База захоронений размещена на сервере учреждения по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Полевая, д. 6, владельцем

сервера является МКУ «КПРУ города Магнитогорска» (п.3.16).

База захоронений находится в тестовом режиме. Исключительные права не зарегистрированы (п. 3.17)».

С учетом устных пояснений директора МКУ «КПРУ», заслушанных на заседании Комиссий 26.04.2018 и 04.05.2018, определением об отложении рассмотрения дела № 28-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.05.2018 у МКУ «КПРУ» запрошена следующая информация:

«3.5) копия информации с диска с таблицами Exel, содержащими информацию о захоронениях на кладбищах г. Магнитогорска, сформированными в рамках проведения инвентаризации кладбищ г. Магнитогорска и переданными предприятием казенному учреждению в соответствии с условиями Соглашения № 1/13 от 26.11.2013;

3.14) письменные сведения о базе данных лиц, ответственных за захоронения (база внутреннего учета), в том числе место размещения, владелец, дата создания, порядок ведения и т.д., с приложением сведений из указанной базы за последний месяц ее ведения;

3.18) письменные сведения о базе данных заявлений на выдачу удостоверений о захоронении, в том числе место размещения базы, ее владелец, дата создания, порядок ведения и т.д., с приложением копии данной базы (предлагается представить на электронном носителе)».

МКУ «КПРУ» письмом от 18.06.2018 № 348 направлена следующая информация:

«Копия информации с диска, содержащая о захоронениях на кладбищах города Магнитогорска, сформированную в рамках проведения инвентаризации прилагается (п.3.5).

Представить базу данных лиц, ответственных за захоронения (внутренний учет), как и место размещения базы, владельца, дату создания, порядок ведения и т.д. не представляется возможным в силу ее отсутствия (п.3.14).

Журнал учета заявлений о выдаче удостоверения о захоронении учреждением осуществляется при помощи программного продукта Microsoft Office (Excel), создан 18.05.2015, ведется сотрудниками МКУ «КПРУ города Магнитогорска» и размещается по адресу г. Магнитогорск, ул. Полевая, дом 6 (п.3.18)».

Однако к указанному письму приложена информация по 35 захоронениям на Левобережном кладбище в Афганском квартале. При этом в полном объеме сведения не представлены. Также к указанному письму приложена информация по 39 удостоверениям на захоронение на Левобережном и

Южном кладбищах, выданных 2, 3, 4 января 2017 года. При этом в полном объеме сведения не представлены.

С учетом устных пояснений директора МКУ «КПРУ», заслушанных на заседании Комиссий 03.07.2018, определением об отложении рассмотрения дела № 28-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.07.2018 у МКУ «КПРУ» запрошена следующая информация:
«3.5) информацию с диска с таблицами Excel, содержащими информацию о захоронениях на кладбищах г. Магнитогорска, сформированными в рамках проведения инвентаризации кладбищ г. Магнитогорска и переданными предприятием казенному учреждению в соответствии с условиями Соглашения № 1/13 от 26.11.2013 (повторно ввиду непредставления ранее);».
«3.8) базу данных захоронений, сформированную в рамках проведения инвентаризации (на электронном или бумажном носителе в полном объеме);
3.9) базу данных захоронений, которую ведет учреждение в настоящее время (на электронном или бумажном носителе в полном объеме);
3.10) журнал учета заявлений о выдаче удостоверения о захоронении (таблицу Excel на электронном носителе в полном объеме)».
«3.12) журнал учета лиц, ответственных за захоронения на кладбищах Левобережное и Южное за 2018 год (оригиналы для обозрения Комиссии)».

МКУ «КПРУ» письмом от 07.08.2018 № 490 направлена следующая информация:

«3.5, 3.8-3.10 Запрашиваемая база, журнал учета заявлений о выдаче удостоверений о захоронении существует только в электронном виде, которые находятся на сервере учреждения. Постановлением администрации города Магнитогорска от 04.07.2018 № 7508-П закреплено на праве оперативного управления муниципальное имущество нежилое помещение № 3 расположенное по адресу: г. Магнитогорск, ул. Труда, 49/1, в связи с чем изменился юридический адрес и место нахождения учреждения. После переезда учреждения на новый адрес не удалось выполнить вход в программу, расположенную на сервере, для предоставления информации комиссии. Самостоятельно без привлечения специалистов установить причину неработоспособности сервера нет возможности. Информация будет предоставлена в кратчайшие сроки с момента восстановления доступа в программу.

Журналы учета лиц, ответственных за захоронение на кладбищах Левобережное и Южное за 2018 год не ведутся (3.12)».

На заседании Комиссии 23.08.2018 директором МКУ «КПРУ» представлен Комиссии жесткий диск, содержащий по ее пояснениям информацию по пунктам 3.5, 3.8-3.10 определения об отложении рассмотрения дела от 03.07.2018 (исх. № 9150/07 от 06.07.2018).

Комиссией в присутствии директора МКУ «КПРУ» осуществлена проверка

наличия информации на указанном жестком диске на вычислительных мощностях Челябинского УФАС России. Однако жесткий диск на указанных устройствах не открылся, информация с него Комиссией не просмотрена.

На заседании Комиссии 30.08.2018 Комиссией в присутствии директора МКУ «КПРУ» снова осуществлена проверка наличия информации на жестком диске на вычислительных мощностях Челябинского УФАС России. Однако жесткий диск на указанных устройствах не открылся, информация с него Комиссией не просмотрена.

Председателем Комиссии рассмотрен вопрос о причинах непредставления МКУ «КПРУ» информации, содержащейся в определениях об отложении рассмотрения дела, директором которого сообщено о непредставлении указанной информации по причине отсутствия у учреждения бумаги и CD-дисков.

Сведений об объеме, размере файлов, запрашиваемых Комиссией по пунктам 3.5, 3.8 – 3.10, 3.12 определения об отложении рассмотрения дела от 03.07.2018, директором МКУ «КПРУ» не представлено.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

С учетом изложенного, указанные действия МКУ «КПРУ» по непредставлению по требованию антимонопольного органа в установленный срок сведений и документов, необходимых для рассмотрения дела № 28-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства по существу, содержат признаки нарушения части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Приказом Челябинского УФАС России от 30 августа 2018 года о возбуждении

дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКУ «КПРУ» возбуждено дело № 15-07/18 по признакам нарушения части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 15-07/18 к рассмотрению на **24 октября 2018 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 328.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 15-07/18 в качестве: ответчика – Муниципальное казенное учреждение «Комбинат похоронно-ритуальных услуг» (ул. Полевая, 6, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455016; ул. Труда, 49/1, г. Магнитогорск, Челябинская область).

3. **МКУ «КПРУ»** необходимо представить **в срок до 17 октября 2018 года следующие** надлежаще заверенные копии документов и материалы:

3.1) информацию с диска с таблицами Excel, содержащими информацию о захоронениях на кладбищах г. Магнитогорска, сформированными в рамках проведения инвентаризации кладбищ г. Магнитогорска и переданными предприятием казенному учреждению в соответствии с условиями Соглашения № 1/13 от 26.11.2013;

3.2) письменные сведения о базе данных заявлений на выдачу удостоверений о захоронении, с указанием места размещения базы, ее владельца, даты создания, порядка ведения и т.д., с приложением копии данной базы (предлагается представить на надлежащем электронном носителе);
3.3) базу данных захоронений, сформированную в рамках проведения инвентаризации (на надлежащем электронном или бумажном носителе в полном объеме);
3.4) базу данных захоронений, которую ведет учреждение в настоящее время (на надлежащем электронном или бумажном носителе в полном объеме);
3.5) журнал учета заявлений о выдаче удостоверения о захоронении (таблицу Excel на надлежащем электронном носителе в полном объеме).

3.6) письменные сведения о базе данных лиц, ответственных за захоронения (база внутреннего учета), в том числе с указанием места размещения, владельца, даты создания, порядка ведения и т.д.;
3.7) базу данных или журнал учета лиц, ответственных за захоронения на кладбищах Левобережное и Южное за 2018 год (базу данных на надлежащем электронном или бумажном носителе в полном объеме или оригиналы журнала для обозрения Комиссии);
3.8) письменные пояснения о причинах, по которым указанные в пунктах 3.1-3.7 сведения и информация не представлены ранее в рамках дела № 28-07/17

о нарушении антимонопольного законодательства.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (с указанием нумерации пунктов настоящего определения), при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину.

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения).