

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 15/23-09

7 апреля 2009 г. г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 7 апреля 2009 г.

В полном объеме решение изготовлено 21 апреля 2009 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Цыганова А.Г.; членов Комиссии: начальника Управления контроля промышленности Ульянова А.С., заместителя начальника Управления контроля промышленности Иванова А.В., начальника отдела металлургии Управления контроля промышленности Ступиной С.В., старшего государственного инспектора рудно-сырьевого комплекса и драгметаллов Управления контроля промышленности Чепина А.В. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1 15/23-09, возбужденное в отношении Совета народных депутатов Кемеровской области (пр-т Советский, 58, г. Кемерово, Кемеровская обл., 650000) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 1 15/23-09 в отношении Совета народных депутатов Кемеровской области послужила информация о принятии Советом народных депутатов Закона Кемеровской области от 29.12.2008 № 140-ОЗ "О запрете деятельности по приему лома и отходов цветных металлов" (далее - Закон о деятельности по приему лома). В соответствии со статьей 1 Закона о деятельности по приему лома на территории Кемеровской области запрещена деятельность по приему лома и отходов цветных металлов.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Совета народных депутатов Кемеровской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о конкуренции, в части принятия актов, которые содержат запреты в отношении осуществления отдельных видов деятельности, а также необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенных фактов ФАС России было возбуждено дело № 1 15/23-09 по признакам нарушения Советом народных депутатов Кемеровской области части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Комиссия рассмотрела представленные Советом народных депутатов Кемеровской области и Администрацией Кемеровской области документы, материалы и установила следующее.

1. В соответствии со статьей 1 Закона Кемеровской области от 19.01.2004 № 1-ОЗ "О Совете народных депутатов Кемеровской области" (далее - Закон о Совете народных депутатов) Совет народных депутатов Кемеровской области является постоянно действующим органом законодательной власти Кемеровской области.

Совет народных депутатов Кемеровской области осуществляет законодательные, представительные и контрольные функции в порядке и пределах, установленных Уставом Кемеровской области и законами Кемеровской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В соответствии со статьями 8, 23 Закона о Совете народных депутатов Совет народных депутатов Кемеровской области в целях реализации своих полномочий в порядке, установленном действующим законодательством, принимает законы Кемеровской области по предметам ведения Кемеровской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Кемеровской области в пределах полномочий Кемеровской области, а также постановления Совета народных депутатов Кемеровской области.

Внесение проектов законов Кемеровской области в Совет народных депутатов Кемеровской области, их рассмотрение, принятие законов Кемеровской области и направление их Губернатору Кемеровской области для подписания и обнародования осуществляется в соответствии со статьей 26 Закона о Совете народных депутатов и разделом III Регламента Совета народных депутатов Кемеровской области, принятого постановлением Совета народных депутатов Кемеровской области от 17.09.99 № 143.

2. В соответствии с пояснительной запиской к проекту Закона о деятельности по приему лома данный закон принят в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, поскольку на территории Кемеровской области в настоящее время сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с постоянными хищениями изделий из металла, которые в дальнейшем сдаются в пункты приема лома и отходов черных и цветных металлов. Принятие закона способствует снижению уровня преступности.

Закон о деятельности по приему лома принят Советом народных депутатов Кемеровской области 26 декабря 2008 г. (постановление Совета народных депутатов Кемеровской области № 143) и подписан губернатором Кемеровской области А.М. Тулеевым 29 декабря 2008 г.

В соответствии со статьей 2 Закона о деятельности по приему лома настоящий закон вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования, и распространяется на правоотношения, возникшие с 27 декабря 2008 г. Закон о деятельности по приему лома опубликован в приложении "Официально" к газете "Кузбасс" № 241 от 30 декабря 2008 г. и вступил в силу 31 декабря 2008 г.

3. Принятие Советом народных депутатов Закона о деятельности по приему лома привело к установлению запрета в отношении осуществления деятельности по приему лома и отходов цветных металлов, а также необоснованному препятствованию осуществлению деятельности по приему лома и отходов цветных металлов хозяйствующими субъектами на территории Кемеровской области. Лом и отходы преимущественно металлургического и металло-обрабатывающего производств, являются вторичным сырьем и предназначены для переплавки в слитки с дальнейшим использованием в производства стали, а также производстве некоторых видов цветных металлов.

Рынок лома и отходов цветных металлов, таких как алюминий, титан, ванадий, медь, никель, кобальт, хром, молибден, вольфрам, свинец, цинк и др. в Российской Федерации является низкоконцентрированным. На рынке действует значительное количество хозяйствующих субъектов, как правило, объединенных в группы

компаний. Доли крупнейших из вышеуказанных групп компаний на рынке лома и отходов цветных металлов не превышают 10 % по состоянию на 2007 - 2008 гг.

4. В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 24.06.98 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах производства) физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности; юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждение в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные лом и отходы. Таким образом, статья 1 Закона о деятельности по приему лома противоречит требованиям к обращению с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждению, установленным статьей 13.1 Закона об отходах производства. Согласно пункту 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам подлежат опротестованию соответствующим прокурором или его заместителем в установленном законом порядке. В соответствии с информацией, предоставленной Генеральной прокуратурой Российской Федерации (вх. № 8779 от 05.03.2009), в связи тем, что Закон о деятельности по приему лома противоречит требованиям федерального законодательства, Прокуратурой Кемеровской области принесен протест в отношении Закона о деятельности по приему лома, который удовлетворен решением Совета народных депутатов Кемеровской области. Советом народных депутатов принят Закон Кемеровской области от 06.03.2009 № 21-ОЗ "О признании утратившим силу Закона Кемеровской области от 29.12.2008 № 140-ОЗ "О запрете деятельности по приему лома и отходов цветных металлов" (далее - Закон о признании утратившим силу Закона о деятельности по приему лома). Закон о признании утратившим силу Закона о деятельности по приему лома принят Советом народных депутатов Кемеровской области 25 февраля 2009 г. (постановление Совета народных депутатов Кемеровской области № 219) и подписан Губернатором Кемеровской области А.М. Тулеевым 6 марта 2009 г. В соответствии со статьей 2 Закона о признании утратившим силу Закона о деятельности по приему лома настоящий закон вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования. Закон о признании утратившим силу Закона о деятельности по приему лома опубликован в приложении "Официально" к газете "Кузбасс" от 12 марта 2009 г. и вступил в силу 13 марта 2009 г.

После полного и всестороннего изучения обстоятельств дела, Комиссия пришла к выводу, что Совет народных депутатов Кемеровской области нарушил пункты 1, 2 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Нарушение выразилось в установлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации (Советом народных депутатов Кемеровской области) запрета в отношении осуществления деятельности по приему лома и отходов цветных металлов на территории Кемеровской области, а также необоснованном препятствовании осуществлению деятельности по приему лома и

отходов цветных металлов хозяйствующими субъектами путем принятия соответствующего нормативного правового акта (областного закона), который приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, на момент рассмотрения Комиссией данного дела, Совет народных депутатов Кемеровской области устранил вышеуказанные нарушения антимонопольного законодательства путем принятия Закон о признании утратившим силу Закона о деятельности по приему лома.

Совет народных депутатов Кемеровской области представил исчерпывающую информацию, необходимую для проведения расследования, оказал всестороннюю помощь антимонопольному органу в проведении расследования по данному делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет народных депутатов Кемеровской области нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции, в части принятия Закона № 140-ОЗ "О запрете деятельности по приему лома и отходов цветных металлов", согласно статье 1 которого установлен запрет в отношении осуществления деятельности по приему лома и отходов цветных металлов на территории Кемеровской области, что имеет своим результатом необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами по приему лома и отходов цветных металлов.

2. В связи с добровольным устранением Советом народных депутатов Кемеровской области нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения, и его последствий, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о конкуренции производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 1 15/23-09 прекратить.

В соответствии со статьей 52 Закона о конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.Г. Цыганов

Члены Комиссии: А.С. Ульянов

А.В. Иванов

С.В. Ступина

А.В. Чепин