

РЕШЕНИЕ

по делу № К03-87/13

Резолютивная часть решения оглашена 27 августа 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 06 сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия) по рассмотрению дела № К03-87/13 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.07.2013 № 286-ОВ, в составе:

Председатель Комиссии:

Беляев А.Н. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Клименко И.В. – заместитель начальника юридического отдела,

рассмотрев дело № К03-87/13 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу [ч.1 ст.15](#) Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в отказе принимать корреспонденцию, доставленную не через ФГУП «Почта России», а коммерческим оператором связи, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке почтовых услуг,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступило заявление ООО «КроссЛайн» (197227, Санкт-Петербург, Комендантский пр., д. 11, лит. В) (далее - Заявитель) (вх. № 8315 от 29.04.2013) о признаках нарушения антимонопольного законодательства Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу (197183, Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 71), выразившимся в отказе принимать корреспонденцию, доставленную не через ФГУП «Почта России», а коммерческим оператором связи.

Заявитель указывает, что для отправки документов в Межрайонную ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу ООО «КроссЛайн» воспользовалось услугами оператора почтовой связи - ООО «Курьер Сервис-78» (191144, Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 1), однако 04.02.2013 в адрес Заявителя поступило уведомление ООО «Курьер Сервис-78» о том, что документы не были доставлены, т.к. Межрайонная ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу «принимает входящую документацию только почтой России.»

Межрайонная ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу письмами от 26.07.2013 № 29-16-01/20859, от 23.08.2013 № 07-14/23178 представила отзыв на заявление и позицию по существу дела №К03-87/13, согласно которой Межрайонная ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу осуществляет прием входящей корреспонденции в соответствии с Правилами делопроизводства в Федеральных органах исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 (далее – Правила). На основе указанных [Правил](#) федеральные органы исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области архивного дела издают инструкции по делопроизводству.

Приказом Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу №01-05/81 от 12.09.2012 года утверждена инструкция по делопроизводству (далее – Инструкция). Согласно п. 2.1.1 Инструкции «прием документов от налогоплательщиков, граждан и сторонних организации осуществляется в Операционном зале - окно №1, №2 Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу (условно «Канцелярия-2»). На отдельных документах по требованию курьеров (или заявителей) ставится штамп «ПРИНЯТО» с указанием даты и времени приема документов. Аналогичная пометка ставится на экземпляре заявителя. Принятые документы в тот же рабочий день регистрируются в Операционном зале - окно № 1, № 2 Инспекции (условно - «Канцелярия-2») и передаются в кабинет 206 (условно - «Канцелярия-1») для передачи на резолюцию».

Указания на то, что документы (корреспонденция) принимаются только при доставке ФГУП «Почта России» в инструкции отсутствует.

Представитель Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу пояснил, что в Межрайонную ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу документы ООО «КроссЛайн» оператором почтовой связи ООО «Курьер Сервис-78» в период с 23.01.2013 по 27.06.2013 не представлялись, требования о доставке корреспонденции ФГУП «Почта России» не выдвигались, доказательства отказа в приеме документов (корреспонденции) ООО «КроссЛайн», доставленных ООО «Курьер-Сервис-78», не представлены.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России рассмотрела материалы дела № К03-87/13, заслушала мнения и пояснения лиц, участвующих в деле, относительно существа рассматриваемого дела и пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее – Закон № 176-ФЗ) в Российской Федерации действуют, в том числе

почтовая связь общего пользования, осуществляемая государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, а также иными операторами почтовой связи. Статьей 16 [Закона](#) № 176-ФЗ определено, что услуги почтовой связи оказываются операторами почтовой связи на договорной основе. В соответствии со ст. 17 Закона № 176-ФЗ, операторы почтовой связи осуществляют деятельность по оказанию услуг почтовой связи на основании лицензий, получаемых в порядке главы 6 Закона № 176-ФЗ.

Таким образом, в соответствии с [Законом](#) № 176-ФЗ операторами почтовой связи являются действующие на основании лицензий юридические лица любых организационно-правовых форм, оказывающие услуги почтовой связи в качестве основного вида деятельности, а также индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи. Статьей 18 [Закона](#) № 176-ФЗ установлено, что организации почтовой связи разных организационно-правовых форм пользуются равными правами в области оказания услуг почтовой связи общего пользования.

Учитывая изложенное, коммерческая организация (оператор почтовой связи) вправе принимать почтовые отправления, адресованные, в том числе органу власти, а также получать от него почтовые отправления для доставки адресатам.

К заявлению ООО «КроссЛайн» приложена копия накладной о приеме 23.01.2013 оператором почтовой связи «КурьерСервисЭкспресс»⁽¹⁾ почтового отправления № 13738249 (отправитель ООО «КроссЛайн») для доставки в Межрайонную ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу по адресу: 197183, Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 71 и копия лицензии № 58618 на услуги почтовой связи с территорией действия, в т.ч. Ленинградская область, Санкт-Петербург, выданной Обществу с ограниченной ответственностью «Курьер Сервис-78».

Уведомление от 04.02.2013 года, согласно которому почтовое отправление № 13738249 не доставлено в Межрайонную ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу, так как «организация-получатель принимает входящую документацию только почтой России», подписано ООО «Курьер-Сервис-78», которому почтовое отправление № 13738249 ООО «КроссЛайн» не передавалось. В накладной и уведомлении отсутствуют указание на факт обращения в окно № 1 или № 2 Операционного зала инспекции, отметка инспекции об отказе в приеме почтового отправления. ООО «Курьер-Сервис-78» не обращалось в Межрайонную ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу и/или в Управление ФНС России по Санкт-Петербургу с запросом (претензией), связанным с отказом в приеме почтового отправления, доставленного ООО «Курьер-Сервис-78».

Таким образом, факт отказа Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу в приеме документов (почтового отправления) ООО «КроссЛайн», доставленных ООО «Курьер-Сервис-78» (ООО «КурьерСервисЭкспресс») материалами дела №К03-87/13 не подтвержден.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Санкт-Петербургского УФАС России действиях Межрайонной ИФНС России № 26 по Санкт-Петербургу.

Председатель Комиссии

А.Н. Беляев

Члены Комиссии:

Е.И. Асташенкова

И.В. Клименко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

[\[1\]](#) Согласно Реестру лицензий в области почтовой связи, размещенному в сети Интернет на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Общество с ограниченной ответственностью «КурьерСервисЭкспресс» имеет лицензию № 78367 на услуги почтовой связи с территорией действия - Белгородская область; Липецкая область; Москва; Московская область; Приморский край; Челябинская область; Ярославская область.