

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 119
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«28» сентября 2012 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 24 сентября 2012 года № 567, докладной записки заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

«...»,

в присутствии:

«...»;

- в отсутствии надлежащим образом уведомленного индивидуального предпринимателя К.А. Адбурахманова,

осуществив внеплановую проверку соблюдения муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда (№0127300008812000059), установила:

14.09.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда (№0127300008812000059) (далее – открытый аукцион в электронной форме) и документация об открытом аукционе в электронной форме с нарушением требований Закона о размещении заказов, так:

1. Муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области нарушены требования ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным

[частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона, поскольку муниципальным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме и извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме установлен разный срок выполнения ремонтных работ:

- согласно извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме срок окончания выполнения работ - 30 октября 2012 года;

- согласно п.1.2 Приложения №2 к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме срок окончания производства работ – по 15 сентября 2012 года;

- согласно п.3.1 муниципального контракта срок окончания производства работ – до 01 октября 2012 года.

Таким образом, установление муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области разных сроков выполнения работ в документации об открытом аукционе в электронной форме и извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, не позволяет участникам размещения заказа определить реальную потребность муниципального заказчика относительно срока выполнения работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда.

Кроме того, несоответствие сведений в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и проекте муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, может повлечь заключение муниципального контракта не на условиях, предусмотренных извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда.

В рамках проведения внеплановой проверки установлено, что потребностью муниципального заказчика является срок окончания выполнения работ – 30 октября 2012 года.

2. Муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области нарушены требования ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) статьи 41.6 сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона и требования ч.1 п.1 ст.11 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области в документации об открытом аукционе в электронной форме необоснованно установлено требование

о наличие свидетельства о допуске к работам по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, наличие которого не требуется при выполнении работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда.

Пунктом 13, 15 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме (требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению, требования к участникам размещения заказа) установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающие соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме (копия свидетельства о допуске к работам согласно перечню видов работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, для осуществления следующих видов работ:

- 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

- 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства". Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Предметом размещаемого заказа открытого аукциона в электронной форме является *ремонт* автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда.

Таким образом, учитывая, что победитель открытого аукциона в электронной форме должен выполнить виды работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда), являющиеся предметом размещаемого заказа, которые не входят в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) наличие свидетельства о допуске к видам работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не требуется и может выполняться любыми физическими или юридическими лицами без соответствующего свидетельства.

3. Муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области в документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование к используемым материалам о прохождении входного лабораторного контроля, которое не является обязательным, следовательно, не относится ко всем участникам размещения заказа.

Действующим законодательством РФ не установлена обязанность осуществлять прохождение входного лабораторного контроля используемых участниками размещения заказа материалов.

Таким образом, установленное муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области в документации об открытом аукционе в электронной форме требование к работам о прохождении входного лабораторного контроля, ограничивают количество участников размещения заказа.

4. Муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке указанных в [частях 10 и 14 статьи 41.12](#), настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7 и 8.1](#) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](#) настоящего Федерального закона, поскольку заказчиком в п. 4.2.2 проекта муниципального контракта установлено, что «Подрядчик не вправе производить замену материалов и конструкций без согласования с заказчиком», в п. 12.4 проекта муниципального контракта установлено, что «Сроки начала и окончания работ могут быть изменены по взаимному согласию сторон, что закрепляется дополнительным соглашением, являющимся с момента его подписания неотъемлемой частью настоящего контракта», которые могут повлиять на заключение муниципального контракта не на условиях, предусмотренных

документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда.

На основании изложенного, Инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать доводы, изложенные в обращении индивидуального предпринимателя К.А. Адбурахманова, подтвердившимися.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области нарушение требований ч.1 ст.41.6, ч.ч.3.1, 5, 6 ст.34, ч.5 ст.9, ч.1 п.1 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать муниципальному заказчику Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области, уполномоченному органа Финансовый отдел Злынковского района Брянской области, предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст.41.6, ч.ч.3.1, 5, 6 ст.34, ч.5 ст.9, ч.1 п.1 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...»;

Членов Комиссии:

«...»;

на основании своего решения от 28 сентября 2012 г. по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения муниципальным заказчиком Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда (№0127300008812000059), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Муниципальному заказчику Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области устранить нарушения ч.1 ст.41.6, ч.ч.3.1, 5, 6 ст.34, ч.5 ст.9 , ч.1 п.1 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда с учетом требований ч.1 ст.41.6, ч.ч.3.1, 5, 6 ст.34, ч.5 ст.9 , ч.1 п.1 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 06 октября 2011 года, а именно:

- установить в извещении и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме единый срок окончания ремонтных работ;

- исключить из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме требование о наличии свидетельства о допуске к работам по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (генеральным подрядчиком);

- исключить требование к используемым материалам о прохождении входного лабораторного контроля;

- исключения из проекта гражданско-правового договора (п.4.2.2, п.12.4) положения о возможности производить замену материалов и конструкций при согласовании с заказчиком, изменения сроков начала и окончания работ по взаимному согласию сторон.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Финансовый отдел Злынковского района для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Финансовый отдел Злынковского района Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания выданного муниципальному заказчику Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области от 28.09.2012 года, путем:

1. Отмены протокола №0127300008812000059-1 от 25.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и протокола №0127300008812000059-2 от 25.09.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме;

2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

3. Направления в адрес оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации об отмене протокола №0127300008812000059-1 от 25.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и протокола №0127300008812000059-2 от 25.09.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме и о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» уведомить участников

размещения заказа об отмене протокола №0127300008812000059-1 от 25.09.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и протокола №0127300008812000059-2 от 25.09.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина н.п.Спиридонова Буда, вернуть ранее поданные заявки и уведомить участников размещения заказа о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

IV. После совершения указанных действий муниципальному заказчику Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», уполномоченному органу Финансовый отдел Злынковского района Брянской области продолжить процедуру размещения рассматриваемого заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Доказательства исполнения настоящего предписания муниципальному заказчику Спиридоновобудская сельская администрация Злынковского района Брянской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», уполномоченному органу Финансовый отдел Злынковского района Брянской области представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 15 октября 2012 года.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.