

## РЕШЕНИЕ

по делу № Т16/166

23 декабря 2016 г.

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

<...>

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

<...>

рассмотрев дело № Т16/166 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по жалобе Омского филиала Публичного акционерного общества «Р» (далее – Омский филиал ПАО «Р», заявитель, Общество) на действия Западно-Сибирского банка Публичного акционерного общества «С» (далее – заказчик, Западно-Сибирский банк ПАО «С») при проведении открытого конкурса по выбору организаций на увеличение пропускной способности/организацию цифровых каналов связи с подразделениями Западно-Сибирского банка ПАО «С», расположенными на территории Тюменской области, Омской области, Ханты-Мансийского Автономного округа (ХМАО), Ямало-Ненецкого Автономного округа (ЯНАО) для нужд Западно-Сибирского банка ПАО «С» (извещение № 31604256796), в присутствии представителей сторон: от Омского филиала ПАО «Р» - <.> (доверенность №0702/29/124-15 от 22.09.2015г.), от Западно-Сибирского банка ПАО «С» - <.> (по доверенности №05-Д339 от 10.04.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 14.12.2016 г. поступила жалоба Омского филиала ПАО «Р» о нарушении заказчиком действующего законодательства при проведении открытого конкурса по выбору организаций на увеличение пропускной способности/организацию цифровых каналов связи с подразделениями Западно-Сибирского банка ПАО «С», расположенными на территории Тюменской области, Омской области, Ханты-Мансийского Автономного округа (ХМАО), Ямало-Ненецкого Автономного округа (ЯНАО) для нужд Западно-Сибирского банка ПАО «С» (извещение № 31604256796).

Из доводов жалобы следует, что установление в извещении о закупке неполных сведений в части «место поставки товара» не позволило заявителю принять участие в конкурсе, чем нарушило права и законные интересы заявителя.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Соответственно, жалобы на действия указанных лиц подаются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Омского филиала ПАО «Ростелеком» признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В заседание Комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению вышеобозначенного конкурса, а также письменные пояснения по жалобе заявителя, согласно которым заказчик считает, что довод заявителя необоснован, и сделан ввиду неверного указания параметров поиска закупки на официальном сайте.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Постановлением Наблюдательного совета ОАО «С» во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности утверждено Положение о закупках ОАО «С» (с изменениями №1 от 24.01.2013г.) № 2348 от 05.12.2016.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность Западно-Сибирского банка ПАО «С» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

27 октября 2016 года заказчиком извещением № 31604256796 на официальном

сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) объявлено о проведении открытого конкурса по выбору организаций на увеличение пропускной способности/организацию цифровых каналов связи с подразделениями Западно-Сибирского банка ПАО «С», расположенными на территории Тюменской области, Омской области, Ханты-Мансийского Автономного округа (ХМАО), Ямало-Ненецкого Автономного округа (ЯНАО) для нужд Западно-Сибирского банка ПАО «С».

Датой и временем окончания подачи заявок установлено 17.11.2016 г., 16:00.

Рассмотрев представленные заказчиком документы и материалы, комиссия установила следующее.

Из доводов жалобы следует, что в извещении о закупке в части «место поставки товара» указано Уральский федеральный округ, Тюменская область, а в качестве округа заказчика на официальном сайте указан Центральный федеральный округ, в связи с чем данная закупка не отразилась в списке электронных закупок по г. Омску и Омской области, что не позволило Омскому филиалу ПАО «Р» принять участие в закупке.

В ходе рассмотрения дела, представитель Заказчика пояснил, что представленные документы и доводы заявителя сделаны при неверном указании параметров поиска закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Так же Заказчик указал, что при введении параметров (поиск на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), которые отражены на «скриншоте» заявителя, поиск не дает результата, а при введении в поиске (сети интернет) указанного заявителем адреса (ссылки) осуществляется поиск закупки по извещению №31604256796. При этом, в отображающейся информации в форме поиска (на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) отражаются иные параметры, которые отличаются от тех, что изображены на «скриншоте», представленном заявителем, вследствие чего, Центральный федеральный округ отсутствует в форме параметров поиска. Кроме того, при осуществлении поиска на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) «Федеральный округ заказчика» выбирается из представленного списка в ручном режиме самостоятельно лицом, осуществляющим поиск.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления

неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 7.1.3 части 7 Положения о закупках ОАО «С» и пункту 4 части 9 статьи 4 Закона о Закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия установила, что извещение о проведении закупки соответствует пункту 7.1.3 части 7 Положения о закупке и конкурсной документации.

Комиссия, осуществив проверку представленных документов и материалов настоящего дела, установила, что указанные Заказчиком в извещении о закупке №31604256796 сведения «место поставки товара» соответствуют указанным Заказчиком сведениям, осуществляемым при поиске закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела Комиссия Тюменского УФАС России установила иное нарушение, выразившееся в заключении договора по результатам закупочной процедуры без соблюдения десятидневного срока на обжалование результатов закупочной процедуры в антимонопольный орган.

Из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в

порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3 Закона о закупках](#)).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 15.10 Положения о закупках Заключение договора по итогам Закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанном в документации.

На основании п.12.3. Победитель конкурса обязан заключить договор с Банком в течение пятнадцати рабочих дней после получения письменного уведомления о победе в конкурсе, которое направляется в его адрес Банком заказным письмом с уведомлением о доставке.

В Положении о закупках и конкурсной документации не предусмотрен десятидневный срок обжалования, следовательно, не установление в Положении о закупках и конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Закоме](#) о закупке и [Закоме](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Таким образом, в силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в

соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела Положение о закупках и конкурсная документация, утвержденные заказчиком, не содержат в себе десятидневный срок на обжалование в антимонопольный орган.

Положение о закупках не устанавливает требований о порядке заключения договора, с победителем открытого конкурса (по сроку).

05.12.2016 на официальном сайте был размещен [протокол подведения итогов/выбор победителя №31604256796-02](#) от 01.12.2016, договор был заключен 07.12.2016.

Таким образом, заключение договора оказания услуг связи, ранее десятидневного срока для обжалования в антимонопольный орган, нарушает действующее законодательство.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Омского филиала ПАО «Р» на действия Западно-Сибирского банка ПАО «С» при проведении открытого конкурса по выбору организаций на увеличение пропускной способности/организацию цифровых каналов связи с подразделениями Западно-Сибирского банка ПАО «С», расположенными на территории Тюменской области, Омской области, Ханты-Мансийского Автономного округа (ХМАО), Ямало-Ненецкого Автономного округа (ЯНАО) для нужд Западно-Сибирского банка ПАО «С» (извещение № 31604256796), необоснованной.
2. Признать в действиях Западно-Сибирского банка ПАО «С» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Западно-Сибирского банка ПАО «С» обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений путем внесения изменений в Положение о закупках в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>