

РЕШЕНИЕ

по делу № 416-03-2/2018 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

17 июля 2018 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2018 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 30 от 07.05.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Государственный архив Рязанской области» ... , при участии представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , представителей ООО «Формат» ... , при участии представителя Главного архивного управления Рязанской области ... , в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк - АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 3546 от 09.07.2018), рассмотрев жалобу ООО «Формат» б/н б/д (вх. №3259 от 09.07.2018) на действия Заказчика (Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Государственный архив Рязанской области») при проведении электронного аукциона на поставку книжного планетарного сканера формата А1+ с комплексом оборудования (извещение №0859200001118006419 от 29.06.2018), и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Государственный архив Рязанской области» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку книжного планетарного сканера формата А1+ с комплексом оборудования (далее – электронный аукцион).

29 июня 2018 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 450 000,00 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о ФКС), поскольку Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам книжного планетарного сканера формата А1+ с системой двойной светодиодной подсветки и программным обеспечением EASY Scan Professional, которым соответствует единственная модель книжного планетарного сканера производства Microbox GmbH, что противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о ФКС.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу (вх. №3296 от 11.07.2018) Заказчик сообщил, аукционная документация соответствует требованиям Закона о ФКС и считает жалобу необоснованной.

В отзыве на жалобу №745 от 11.07.2018 (вх. №3301 от 11.07.2018) Уполномоченное учреждение сообщило, что документация об электронном аукционе составлена Заказчиком в полном соответствии с Законом о ФКС и просит считать жалобу необоснованной.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно раздела 13 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе объектом закупки является «книжный планетарный сканер формата до А1+ с системой двойной светодиодной подсветки и программным обеспечением EASY Scan Professional».

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о ФКС документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик, с учетом положений содержащихся в статье 33 Закона о ФКС, вправе включить в документацию об аукционе такие товары и требования к товару, их техническим и функциональным характеристикам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих функций.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что установленные в аукционной документации требования являются значимыми для Заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций и в наибольшей степени отвечают целям эффективного использования бюджетных средств.

Вместе с тем Заказчики сообщили, что в Государственном бюджетном учреждении Рязанской области «Государственный архив Рязанской области» планируется сканирование дел, большеформатных планов и чертежей, многие документы с угасающим текстом требуют восстановления, поскольку отнесены к категории особо ценных дел. Требования, установленные Заказчиком, к книжному планетарному сканеру обусловлены также тем, что на данном сканере планируется работа с объемными и тяжелыми делами, такими как: ревизские сказки 1782-1811 годов, метрические книги 1723-1858 годов, журналы заседаний Рязанского губернского правления 1779-1912 годов. Большая часть документов по высоте достигает 67 см.

На 01.01.2018 в архиве числится 44 445 единиц, требующих реставрации, половина из этих документов с угасающим или частично угасающим текстом, кроме того, в архиве числится 43 201 фотодокумент (позитивы, негативы, репродукции), все эти документы необходимо оцифровать в максимально короткие сроки.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения также указали на то, что начальная (максимальная) цена контракта рассчитана Заказчиком на основе трех коммерческих предложений. Соответственно, имеется как минимум три потенциальных поставщика, готовых поставить товар, отвечающий требованиям Заказчика.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения пояснили, что 21.06.2018 Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Государственный архив Рязанской области» в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку комплекса планетарного сканирования (извещение №085920000118006419).

В соответствии с разделом 13 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе объектом закупки является комплекс планетарного сканирования ЭларСКАН А2-650КС или эквивалент, в данном случае, Заказчик в аукционной документации установил наиболее простые технические характеристики требуемого к поставке товара, поскольку данный комплекс необходим для оцифровки цветных, черно-белых и полутоновых оригиналов (архивные дела, книги, карты, схемы, чертежи, рисунки).

В связи с тем, что позиция Заказчика обоснована, и также подтверждена объективной необходимостью Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Государственный архив Рязанской области» в закупке планетарного сканера формата А1+ с системой двойной светодиодной подсветки и программным обеспечением EASY Scan Professional, у Комиссии отсутствуют основания для признания аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о ФКС, при вынесении решения Комиссия Рязанского УФАС России руководствовалась правовой позицией, изложенной в Определении Верховного суда Российской Федерации от 21.06.2017 №310-КГ17-1939.

Вместе с тем, Заявителем в ходе заседания Комиссии не представлены документально подтвержденные доводы о невозможности поставить товар.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Формат» необоснованной.
2. Выдать предписание оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») о прекращении приостановления процедуры закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 416-03-2/2018

17 июля 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 30 от 07.05.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 17.07.2018 по делу № 416-03-2/2018 предписывает:

1. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до **23 июля 2018 года** прекратить приостановление осуществления закупки на право заключения государственного контракта на поставку книжного планетарного сканера формата А1+ с комплексом оборудования (извещение №0859200001118006419 от 29.06.2018).

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до **06 августа 2018 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области доказательство исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...