

## **РЕШЕНИЕ № 31-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

19 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Немчинов А.Ю. - специалист первого разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ФГБУ «Объединенный санаторий «РУСь» (далее – Организатор торгов, Заказчик) – Н. Н.А. и Ф. А.С. в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «Стройцентр» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции (извещение № 31603275144 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Стройцентр» на действия ФГБУ «Объединенный санаторий «РУСь» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции (извещение № 31603275144 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 19.02.2016 года в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в установлении в разделе III Технического задания «Документация об аукционе в электронной форме» требования к качеству, техническим характеристикам товара, фасовке, упаковке, которые прописаны таким образом, что под данный продукт подходит только один производитель молочной продукции, что приводит к ограничению конкуренции, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте извещение №31603275144 о проведении аукциона в электронной форме, а также документацию о закупке 03.02.2016 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.02.2016 г. 10:00 часов.

03.02.2016 года в единой информационной системе было размещено извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку молочной продукции, с начальной максимальной ценой контракта 6886 570,00 рублей (извещение о закупке №31603275144). Закупка была размещена в соответствии с требованиями Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ и на основании Положения о закупке Заказчика.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Пунктом 2.1. раздела I документации о закупке определено, что участником закупки может любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с документацией об аукционе.

Разделом III документации об открытом аукционе (техническое задание)

установлены требования к товарам, необходимым к поставке, включая номенклатуру, объем и характеристики таких товаров. Описание объекта закупки основывается исходя из фактических нужд Заказчика в товарах и разработано в соответствии со статьей 10 Положения о закупке Заказчика. Так, при описании объекта закупки указаны технические и качественные характеристики объекта

закупки; использованы стандартные показатели, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

На заседании по делу № 31-Т/2016 установлено, что техническое задание не содержит информации о производителях товаров, товарных знаках, что позволяет Участнику закупки предложить товар любого производителя, отвечающего техническим и качественным характеристикам, установленным Заказчиком. Заказчиком не установлено требование о том, что весь ассортимент требуемых товаров должен быть произведен одним производителем.

На заседании комиссии Заказчик пояснил, довод Заявителя о том, что описание закупаемой продукции соответствует только одному производителю, не является действительностью. Так, аналогичные по характеристикам товары производятся еще, как минимум, тремя производителями молочной продукции: АО «Дмитровский молочный завод», Краснодарский завод детского и лечебнопрофилактического питания, ООО «ПК «Обнинские Молочные Продукты». Для примера на заседание представлены каталоги продукции Краснодарского завода детского и лечебнопрофилактического питания.

По состоянию на 19.02.2016 год прием заявок продолжается.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **участник закупки** вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная статья содержит **исчерпывающий перечень действий** (бездействий) заказчика, при наличии которых возможна подача жалобы в антимонопольный орган.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено, что заявитель не является

участником закупки, и на него распространяется положения [часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции которые предусматривают, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы Заявителя установлено, что Заказчиком не нарушен порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи заявок на участие в торгах, кроме того, Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройцентр» на действия ФГБУ «Объединенный санаторий «РУСЬ» » при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной продукции (извещение № 31603275144 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

О.Ю. Асанова

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.