

РЕШЕНИЕ № 35

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Комитета, рассмотрев дело № 8-01/103 по признакам нарушения Комитетом по приватизации и управлению имуществом администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края (далее – Комитет) ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам контрольного мероприятия Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю установлено, что Комитетом с хозяйствующими субъектами без проведения торгов заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, а именно:

- договор от 05.03.2008 № 1, с ИП Асмыкович, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, Приморский бульвар, 8;
- договор от 19.05.2008 № 2, с ОАО МТС, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. Октябрьская, 25 (здание «Дворца Спорта»);
- договор от 29.05.2008 № 4, с ИП Ковпенко, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: вдоль автодороги Совгавань-Ванино по ул. Железнодорожной (между АЗС и постом ГИБДД) (земельный участок);
- договор от 29.05.2008 № 5, с ИП Ковпенко, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: вдоль автодороги Совгавань-Ванино по ул. Железнодорожной (между АЗС и постом ГИБДД) (земельный участок);
- договор от 29.05.2008 № 6, с ИП Ковпенко, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: вдоль автодороги Совгавань-Ванино по ул. Железнодорожной (между АЗС и постом ГИБДД) (земельный участок);
- договор от 30.06.2008 № 7а, с ООО «РОНА», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 2 Линия, 1(фасад жилого дома);
- договор от 04.07.2008 № 8, с ООО «Росгосстрах-Дальний Восток», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 2 (фасад жилого дома);
- договор от 18.07.2008 № 8а, с ООО ПКП «Абрис», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. Карпатская, 1 (фасад жилого дома);
- договор от 22.08.2008 № 12, с ОАО «Восточный экспресс банк», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 3 Линия, 1;
- договор от 22.07.2008 № 11, с ОАО «Восточный экспресс банк», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности

по адресу: п. Ванино, Приморский бульвар, 3;

- договор от 01.10.2008 № 25, с ОСАО «Ингосстрах», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 2;

- договор от 01.10.2008 № 24, с ООО «Лаки-Гейм», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 1,

- договор от 01.10.2008 № 23, с ИП Скворцова, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 5.

На основании дополнительных соглашений от 20.08.2009 срок действия договоров от 05.03.2008 № 1 с ИП Асмыкович, от 29.05.2008 № 4 с ИП Ковпенко, от 29.05.2008 № 5 с ИП Ковпенко, от 29.05.2008 № 6 с ИП Ковпенко, от 30.06.2008 № 7а с ООО «РОНА», от 04.07.2008 № 8 с ООО «Росгосстрах-Дальний Восток», от 18.07.2008 № 8а с ООО ПКП «Абрис», от 22.08.2008 № 12 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 22.07.2008 № 11 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 01.10.2008 № 25 с ОСАО «Ингосстрах» продлен до 5 лет. На основании дополнительного соглашения от 24.08.2009 срок действия договора от 19.05.2008 № 2 с ОАО «МТС» продлен до 5 лет. Указанные дополнительные соглашения заключены также без проведения торгов.

Согласно информации, представленной Комитетом письмом от 16.04.2010 № 363, ОАО «МТС» (договор от 19.05.2008 № 2), ИП Ковпенко (договоры: от 29.05.2008 № 4, от 29.05.2008 № 5, от 29.05.2008 № 6), ООО «Росгосстрах-Дальний Восток» (договор от 04.07.2008 № 8); ОСАО «Ингосстрах» (договор от 01.10.2008 № 25), ООО «РОНА» (договор от 30.06.2008 № 7а), ОАО КБ «Восточный» - равнопреемник ОАО «Восточный экспресс банк» (договоры: от 22.07.2008 № 11, от 22.08.2008 № 12), ИП Асмыковичу (договор от 05.03.2008 № 1) направлены уведомления о расторжении договоров на размещение рекламных конструкций и об их демонтаже.

Из письма Комитета от 16.04.2010 № 363 следует, что договор с ООО ПКП «Абрис» расторгнут 01.03.2010, рекламная конструкция демонтирована, договор с ИП Скворцовой прекратил действие 01.10.2009 в связи со сменой собственника рекламной конструкции, договор с ООО «Лаки-Гейм» прекратил действие 01.07.2009 в связи с изменением законодательства, регулирующего деятельность в сфере азартных игр, рекламная конструкция демонтирована. а момент перезаключения договоров на размещение рекламных конструкций на фасадах жилых домов, данные дома находились на балансе муниципального учреждения «Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации Ванинского муниципального района» и учитывались в реестре муниципальной собственности Ванинского муниципального района, при этом собственниками жилых помещений в данных домах не был выбран способ управления многоквартирным домом в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

В заседании Комиссии представители Комитета поддержали доводы, изложенные в письме от 16.04.2010 № 363, сделав ссылку на то обстоятельство, что ряд договоров на размещение рекламных конструкций в 2008 году заключен до вступления в силу ч. 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», продление договоров обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с ч. 5 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» (в ред. Федерального закона от 21.07.2007 N 193-ФЗ), согласно которой договор на установку и

эксплуатацию рекламной конструкции заключается на срок пять лет, в то время как указанные договоры были заключены изначально сроком на один год.

Согласно пояснению представителей ответчика Комитетом проводится работа по расторжению указанных договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах муниципальной собственности, ряд договоров расторгнут и не перезаключен. Комиссия, изучив материалы дела, доводы представителей ответчика, пришла к следующим выводам. Согласно ч. 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается представительными органами муниципальных образований.

Данное требование введено Федеральным законом от 21.07.2007 № 193-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 33 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и вступило в силу 01.07.2008. В этой связи договоры на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах муниципальной собственности от 04.07.2008 № 8 с ООО «Росгосстрах-Дальний Восток», от 18.07.2008 № 8а с ООО ПКП «Абрис», от 22.08.2008 № 12 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 22.07.2008 № 11 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 01.10.2008 № 25 с ОСАО «Ингосстрах», от 01.10.2008 № 24 с ООО «Лаки-Гейм», от 01.10.2008 № 23 с ИП Скворцова, соглашения о продлении договоров: от 29.05.2008 № 5, заключенного с ИП Ковпенко, от 29.05.2008 № 6, заключенного с ИП Ковпенко, от 30.06.2008 № 7а, заключенного с ООО «РОНА», от 18.07.2008 № 8а, заключенного с ООО ПКП «Абрис», соглашение от 24.08.2009 о продлении договора от 19.05.2008 № 2 с ОАО «МТС», Комитетом заключены без соблюдения требований, установленных ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Заключение указанных договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, а также продление данных договоров, без проведения торгов необоснованно ограничило возможность иных хозяйствующих субъектов на право размещения рекламных конструкций на указанных объектах, приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что противоречит ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст.39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Комитета по приватизации и управлению имуществом Администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края, в части заключения без проведения торгов договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности:
- договор от 04.07.2008 № 8, с ООО «Росгосстрах-Дальний Восток», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности

по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 2 (фасад жилого дома);

- договор от 18.07.2008 № 8а, с ООО ПКП «Абрис», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. Карпатская, 1 (фасад жилого дома);

- договор от 22.08.2008 № 12, с ОАО «Восточный экспресс банк», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 3 Линия, 1;

- договор от 22.07.2008 № 11, с ОАО «Восточный экспресс банк», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, Приморский бульвар, 3;

- договор от 01.10.2008 № 25, с ОСАО «Ингосстрах», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 2;

- договор от 01.10.2008 № 24, с ООО «Лаки-Гейм», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 1,

- договор от 01.10.2008 № 23, с ИП Скворцова, на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности по адресу: п. Ванино, ул. 1 Линия, 5

нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия Комитета по приватизации и управлению имуществом Администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края, в части заключения без проведения торгов дополнительных соглашений о продлении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности дополнительные соглашения от 20.08.2009 к договорам от 05.03.2008 № 1 с ИП Асмыкович, от 29.05.2008 № 4 с ИП Ковпенко, от 29.05.2008 № 5 с ИП Ковпенко, от 29.05.2008 № 6 с ИП Ковпенко, от 30.06.2008 № 7а с ООО «РОНА», от 04.07.2008 № 8 с ООО «Росгосстрах-Дальний Восток», от 18.07.2008 № 8а с ООО ПКП «Абрис», от 22.08.2008 № 12 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 22.07.2008 № 11 с ОАО «Восточный экспресс банк», от 01.10.2008 № 25 с ОСАО «Ингосстрах», дополнительное соглашение от 20.08.2009 от 24.08.2009 к договору от 19.05.2008 № 2 с ОАО «МТС» нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Комитету по приватизации и управлению имуществом Администрации Ванинского муниципального района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Предложить Комитету по приватизации и управлению имуществом Администрации Ванинского муниципального района продолжить работу, направленную на прекращение договоров и соглашений, поименованных в п.п. 1, 2 настоящего решения, по результатам которой в срок до 01.08.2010 представить в Хабаровское УФАС России соответствующие документы (соглашения о расторжении договоров и т.п.).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 18.05.2010 № 36 по делу № 8-01/103 о нарушении Комитетом по приватизации и управлению имуществом администрации Ванинского муниципального района Хабаровского края (682860, Ванинский район, р.п. Ванино, Площадь. Мира, 1) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Комитету по приватизации и управлению имуществом Администрации Ванинского муниципального района прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с целью чего впредь заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, осуществлять на основе торгов
2. В срок до 01.08.2010 сообщить в Хабаровское УФАС России о выполнении п.1 настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.