

Решение о результатах внеплановой проверки № 11
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«8» февраля 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 04.02.2010 года №50 «О проведении внеплановой проверки» Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции: руководителя Брянского УФАС России – Рогачева В.С.

Членов Инспекции:

Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии главы Унечской городской администрации ...(предъявлен паспорт гр-на РФ);

Проведя внеплановую проверку Унечской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году установила:

1. 16.12.2009 года Унечской городской администрацией на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году.

Срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе установлен 11 часов 00 минут 19.01.2010 года.

2. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика, поскольку конкурсная документация по определению подрядных организаций на выполнение следующих работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году не содержит:

-требований к качеству выполняемых работ, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности,

- требования к результатам работ,

- объем выполняемых работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Так по лоту №1 отсутствует информация о наименовании и протяженности улиц, объем работ по замене опор уличного освещения, силового кабеля, окраске опор, фонарей, по замене электроламп и т.д., по лоту №2 отсутствует информация о протяженности и местонахождении дорог общего пользования, об объеме работ по разметке автодорог, по исправлению щелевых и грунтовых дорог, механической очистки дорог от пыли, песка, грязи и снега, содержанию улиц и тротуаров, по установке и замене дорожных знаков и т.д., по лоту №3 отсутствует объем работ по содержанию кладбищ, по содержанию памятников и памятных мест, месторасположения кладбищ, памятников и памятных мест и т.д.

3. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и положения п.п.16,17 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «цена контракта».

В соответствии с п. 16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена контракта" определяется по формуле:

A - A

max i

$Ra = \frac{A}{\max i} \times 100,$

i A

max

В нарушении п.16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» муниципальным заказчиком для расчета рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «цена контракта» предусмотрена формула:

A max

$Ra = \frac{A}{\max i} \times 100,$

i A

i

Кроме того, муниципальным заказчиком в конкурсной документации не предусмотрено каким образом будет осуществляться расчет итогового рейтинга по каждой заявке по критерию «цена контракта». В соответствии с п.17 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена контракта" умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

4. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и положения п.п. 28, 29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «квалификация участника конкурса».

В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в

конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;

муниципальным заказчиком установлен предмет оценки и перечень показателей по данному критерию: 1) опыт работы в данном виде деятельности, 2) наличие квалификации руководителей, инженерно – технических работников и исполнителей.

В нарушение п.п. в) п.28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» муниципальным заказчиком не установлено максимальное значение в баллах для каждого показателя.

В соответствии с п. 29 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" определяется по формуле:

i i i

$$R_c = C + C + \dots + C ,$$

i 1 2 k

В нарушение п.29 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» муниципальным заказчиком для расчета рейтинга присуждаемой заявке по критерию «квалификация участника конкурса» определена формула:

i i i

$$R_c = C \times 0,5 + C \times 0,5 + \dots + C ,$$

i 1 2 k

Кроме того, муниципальным заказчиком в конкурсной документации не предусмотрено каким образом будет осуществляться расчет итогового рейтинга по каждой заявке по критерию оценки заявок на участие в конкурсе: «квалификация участника конкурса». В соответствии с п.31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

5. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению, и требования ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которой определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку конкурсной документацией не определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, а именно отсутствуют требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих документов:

1) решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложения о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения муниципального контракта,

3) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, поскольку конкурсной документацией указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как «квалификация участника размещения заказа».

6. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов, поскольку установлены требования о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений и документов:

- копии свидетельства о регистрации, копии свидетельства о постановке на налоговый учет (Приложением к конкурсной документации «Справка»);

- сведений о выданных лицензиях, необходимых для выполнения обязательств по муниципальному контракту (Приложение № 6.6. к конкурсной документации «Анкета участника размещения заказа»).

Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, представляемых в составе заявки на участие в открытом конкурсе. При этом, в соответствии с требованиями части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

7. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов в части установления в конкурсной документации требования о подписании формы «Справка» главным бухгалтером.

Частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе: все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. При этом, в соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

8. Муниципальным заказчиком Унечская городская администрация нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов, определяющие, что при заключении и исполнении муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в части 3 статьи 29 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за

исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.6 и 8.1 настоящей статьи, поскольку пунктом 2.4 проекта муниципального контракта по лотам 1- 8 предусмотрено, что «при исполнении Контракта, СТОРОНЫ вправе изменить объем всех предусмотренных Контрактом работ не более, чем на 10 % такого объема в случае выявления потребности в дополнительных работах, не предусмотренных Контрактом, но связанных с работами, предусмотренными Контрактом, или при прекращении потребности в предусмотренной Контрактом части работ. При этом составляется дополнительное соглашение к настоящему Контракту».

9. Конкурсной комиссией Унечской городской администрации нарушены требования ч.ч.1,2 ст.27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 4 конкурсной документации для участия в открытом конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе по выбранному лоту. В силу ч.2.1 ст.10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в отношении определенного лота.

При обзоре документов, представленных в рамках проводимой внеплановой проверки установлено, что участником размещения заказа Унечское муниципальное унитарное предприятие жилищно- коммунального обслуживания подана единая заявка на участие в конкурсе по лотам №№ 3,4,5,6,7, участником размещения заказа МУП «Благоустройство» подана единая заявка на участие в конкурсе по лотам №№ 2,3,8, участником размещения заказа ООО «РСК» подана единая заявка на участие в конкурсе по лотам №№ 6,7. Следовательно, конкурсной комиссией Унечская городская администрация необходимо было принять решение об отказе в допуске к участию в конкурсе участников размещения заказа Унечское муниципальное унитарное предприятие жилищно- коммунального обслуживания, МУП «Благоустройство», ООО «РСК».

Решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика Унечской городской администрации нарушение требований ч.5 ст.9, ч.ч.2,4 ст.22, ч.ч.3,3, 4 ст.25,ч.1,2 ст.27, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 16,17,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Выдать Унечской городской администрации предписание об устранении нарушений ч.5 ст.9, ч.ч.2,4 ст.22, ч.ч.3,3, 4 ст.25, ч.1,2 ст.27, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 16,17,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Ведущий заседание инспекции: В.С.Рогачев
Члены инспекции: Е.М.Болховитина
Г.И.Будачева
Т.В.Алипа

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«8» февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции: руководителя Брянского УФАС России – Рогачева В.С.

Членов Инспекции:

Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании решения о результатах внеплановой проверки Унечской городской администрации при размещении заказа по соблюдению требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение следующих дополнительных работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году,

Руководствуясь частями 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1. Муниципальному заказчику - Унечская городская администрация устранить нарушения требований ч.5 ст.9, ч.ч.2,4 ст.22, ч. ч.3,3, 4 ст.25, ч.1,2 ст.27, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 16,17,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд». Нарушение устранить путем:

1. Отмены Протокола заседания конкурсной комиссии по размещению муниципального заказа для нужд муниципального

образования «Унечское городское поселение» от 19.01.2010 года;

2. Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 19.01.2010 года;

3. Отмены Протокола заседания конкурсной комиссии по размещению муниципального заказа для нужд муниципального образования «Унечское городское поселение» от 20.01.2010 г.

4. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола заседания конкурсной комиссии по размещению муниципального заказа для нужд муниципального образования «Унечское городское поселение» от 19.01.2010 года; Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 19.01.2010 года; Протокола заседания конкурсной комиссии по размещению муниципального заказа для нужд муниципального образования «Унечское городское поселение» от 20.01.2010 г.

5. Внесение изменений в конкурсную документацию на выполнение следующих дополнительных работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году с учетом решения о результатах внеплановой проверки № 11 от 08.02.2010 года и требований ч.5 ст.9, ч.ч.2,4 ст.22, ч. 4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п. 16,17,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд». а именно:

5.1. Включить в содержание извещения о проведении открытого конкурса наименование и объем выполняемых работ;

5.2. Включить в содержание конкурсной документации требования к качеству выполняемых работ, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ, объему работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

5.3. Установить в содержании конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

5.4. Включить в содержание конкурсной документации требование к составу заявки на участие в открытом конкурсе с учетом положений части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5.5. Определить в конкурсной документации требование к оформлению заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положением части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.6. Исключить из содержания конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.7. Исключить из проекта муниципального контракта право муниципального заказчика на внесение изменений в муниципальный контракт.

6. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные частью 3 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

7. Разместить на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru и опубликовать в официальном печатном издании сведения о внесении изменений в конкурсную документацию на выполнение следующих дополнительных работ по благоустройству Унечского городского поселения в 2010 году и о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

8. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности вновь подать заявки на участие в конкурсе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25 февраля 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 февраля 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Ведущий заседание инспекции: В.С.Рогачев

Члены инспекции: Е.М.Болховитина

Г.И.Будачева

Т.В.Алипа