

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

ООО «Автовокзал»

Волотовская ул., д. 7, корп.1, Великий Новгород, 173005

Исходящий № 3160/02 от 09.06.2014

РЕШЕНИЕ

Дело № 23

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 02 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2014 года.

Комиссия Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Виниченко О.С. – руководитель Новгородского УФАС России,

Членов Комиссии:

Пашкова Г.Н. – зам. руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

Козырев М.С. – специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Автовокзал» (Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 7, корп. 1) (далее – ООО «Автовокзал»):

<Л....> – директор ООО «Автовокзал», протокол № 19 от 27.02.2014 общего собрания учредителей ООО «Автовокзал»,

<Г....> – доверенность от 02.06.2014 б/н,

рассмотрев дело № 23 по признакам нарушения ООО «Автовокзал» пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При проведении исследования рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области Новгородским УФАС России (далее – Управление) был проведен анализ агентских договоров, заключенных между ООО «Автовокзал» и хозяйствующими субъектами – перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки по регулярным междугородним и пригородным автобусным маршрутам по территории Новгородской области.

В соответствии с данными агентскими договорами ООО «Автовокзал» от имени и за счет перевозчиков осуществляет продажу билетов пассажирам и юридическим лицам, принятие оплаты за провоз багажа по регулярным междугородним и пригородным автобусным маршрутам, а также вокзальное и диспетчерское обслуживание автобусов и экипажей водителей, выполняющих указанные рейсы. За оказание данных услуг перевозчики выплачивают ООО «Автовокзал» агентское вознаграждение в виде процентов от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным автобусным маршрутам.

Из представленных ООО «Автовокзал» письменных пояснений от 05.02.2014 № 105 и копий агентских договоров, заключенных между ООО «Автовокзал» и перевозчиками, следует, что ООО «Автовокзал» оказывает услуги автобусных станций (остановочных пунктов) на следующих объектах недвижимости: Боровичская автостанция (г. Боровичи, ул. Советская, д. 16), Крестецкий остановочный пункт (п. Крестцы, ул. Валдайская, д. 2а), Любытинский остановочный пункт (п. Любытино, ул. Советов, д. 76а), Маревский остановочный пункт (с. Марев, ул. Советов), Медведский остановочный пункт (Шимский р-н, с. Медведь), Уторгошский остановочный пункт (Шимский р-н, д. Уторгош, ул. Пионерская), Мошенской остановочный пункт (с. Мошенское, ул. Калинина, д.63Д), Пестовский остановочный пункт (г. Пестово, ул. Почтовая, д. 25).

При этом услугами одних и тех же автобусных станций (остановочных пунктов) по пути следования автобусов в зависимости от пролегания маршрута по территориям муниципальных образований Новгородской области пользуются разные перевозчики, заключившие агентские договоры с ООО «Автовокзал».

На Боровичской автостанции соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «Автовокзал» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «АП-1» (Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18),
2. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),

4. ООО «Валдайское АТП» (Новгородская обл., г. Валдай, ул. Чехова, д. 15),
5. ООО «Окуловское ПАТП» (Новгородская обл., г. Окуловка, ул. Парфенова, д. 32),
6. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
7. ООО «Фабус+» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
8. ООО «МПАТП» (Новгородская обл., с. Мошенское, ул. Прогонная. Д. 16),
9. ООО «ХПАТП» (Новгородская обл., п. Хвойная, ул. Красноармейская, д. 37).

На Крестецком остановочном пункте соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «Автовокзал» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
2. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Валдайское АТП» (Новгородская обл., г. Валдай, ул. Чехова, д. 15),
4. ООО «Демянское АТП» (Новгородская обл., г. Демянск, ул. 25 Октября, д. 85),
5. ООО «Окуловское ПАТП» (Новгородская обл., г. Окуловка, ул. Парфенова, д. 32),
6. ООО «Фабус» (Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
7. ООО «Фабус+» Великий Новгород, ул. Магистральная, д. 13),
8. Индивидуальный предприниматель Кулик В.В. (Санкт-Петербург, Дальневосточный пр., д. 56, кв. 71),
9. ООО «ХПАТП» (Новгородская обл., п. Хвойная, ул. Красноармейская, д. 37).
10. ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры, Ильинское шоссе, д. 90).

На Мошенском остановочном пункте соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «Автовокзал» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «АП-1» (Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18),
2. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
4. ООО «МПАТП» (Новгородская обл., с. Мошенское, ул. Прогонная. Д. 16).

На Пестовском остановочном пункте соответствующими услугами на основании агентских договоров с ООО «Автовокзал» при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным междугородним автобусным маршрутам пользуются перевозчики:

1. ООО «Боровичское ПАТП-1» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
2. ООО «Междугородник» (Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Советская, д. 124),
3. ООО «Пестовское АТП» (Новгородская обл., г. Пестов, ул. Титова, д. 3А),
4. Муниципальное унитарное пассажирское автотранспортное предприятие (Вологодская обл., г. Устюжна, пер. Красный, д. 44).

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 31 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Фабус», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Фабус».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 16 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Фабус+», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Фабус+».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 9 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Междугородник», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Междугородник».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 15/01-13 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 15.01.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры), агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 20 % от суммы реализации на автостанции (остановочном пункте) билетов на проезд пассажира и провоз багажа по межсубъектному маршруту № 513 « Великий Новгород – Тверь» рейсами, выполненными ООО «Попутчик».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 19 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «АП-1» (Санкт-Петербург), агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 20 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «АП-1».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 5 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Окуловское ПАТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Окуловское ПАТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 17/05-12 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.05.2012, заключенного между ООО «Автовокзал» и Муниципальным унитарным пассажирским автотранспортным предприятием (г. Устюжна Вологодской области), агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 15 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным межсубъектным автобусным маршрутам, выполненным Муниципальным унитарным пассажирским автотранспортным предприятием, после исключения из суммы реализации стоимости собранных с пассажиров страховых взносов.

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 18 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Демянское АТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Демянское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 23 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.06.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «ХПАТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «ХПАТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 21 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.06.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Боровичское ПАТП-1», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Боровичское ПАТП-1».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 22 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.06.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «МПАТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «МПАТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 3 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Валдайское АТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Валдайское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 6 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Пестовское АТП», агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Пестовское АТП».

Согласно пункту 3.2 агентского договора № 26 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и индивидуальным предпринимателем <К...> (Санкт-Петербург), агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным индивидуальным предпринимателем <К...>.

Таким образом, из 9 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «Автовокзал» на Боровичской

автостанции, только для ООО «АП-1» агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 10 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «Автовокзал» на Крестецком остановочном пункте, только для ООО «Попутчик» агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 4 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «Автовокзал» на Мошенском остановочном пункте, только для ООО «АП-1» агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» установлено в размере 20%, для остальных перевозчиков – 18%.

Из 4 перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки и обслуживаемых ООО «Автовокзал» на Пестовском остановочном пункте, только для Муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия (г. Устюжна Вологодской области) агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» установлено в размере 15%, для остальных перевозчиков – 18%.

На Любытинском, Медведском, Уторгошском остановочных пунктах для всех перевозчиков, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки, установлен одинаковый размер агентского вознаграждения - 18%.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта) установлено, что перевозки пассажиров и багажа, грузов осуществляются в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении.

Согласно части 4 статьи 4 Устава автомобильного транспорта, перевозки в междугородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстоянии более пятидесяти километров между границами этих населенных пунктов.

При этом вне зависимости от того, находятся эти населенные пункты в территориальных границах одного субъекта Российской Федерации или в разных субъектах Российской Федерации, при соблюдении условия о расстоянии между границами этих населенных пунктов более пятидесяти километров, сообщение между населенными пунктами будет являться междугородним.

Таким образом, все вышеперечисленные перевозчики, обслуживаемые ООО «Автовокзал» на Боровичской автостанции, Крестецком, Мошенском, Пестовском остановочных пунктах, осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа в междугороднем сообщении, то есть являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на одном товарном рынке, и пользуются одними и теми же услугами автобусных станций (остановочных пунктов), оказываемых ООО «Автовокзал».

При этом ООО «Автовокзал» фактически установил для перевозчиков различные цены (размер агентского вознаграждения) за одни и те же услуги.

На запрос Управления о представлении экономического, технологического, иного обоснования установления различных цен (размеров вознаграждения) на одну и

ту же услугу автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в междугороднем сообщении, оказываемую ООО «Автовокзал» перевозчикам на автобусных станциях (остановочных пунктах) в соответствии с заключенными с ними агентскими договорами на продажу билетов пассажирам, ООО «Автовокзал» письмом от 12.03.2014 № 115 представило объяснения, что согласно статье 424 Гражданского кодекса РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. Правоотношения, возникшие в связи с установлением размера вознаграждения в агентских договорах на продажу билетов, то есть в связи с исполнением договора, носят гражданско-правовой характер. Договоры, заключенные между ООО «Автовокзал» и перевозчиками, носят добровольный характер, и условия договора перевозчиками не оспариваются.

Тем не менее, на определение Управления о назначении дела № 23 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Автовокзал» письмом от 21.05.2014 № 129 представило информацию, что в настоящее время ООО «Автовокзал» перевозчикам, осуществляющим перевозки в междугороднем сообщении, установило одинаковый размер агентского вознаграждения – 18 %, за исключением Муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия (г. Устюжна Вологодской области) (далее – МУП АТП г. Устюжна).

К вышеуказанному письму приложены копия дополнительного соглашения от 07.05.2014 к договору № 19 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 01.02.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «АП-1» (Санкт-Петербург), в соответствии с которым агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «АП-1», и копия дополнительного соглашения от 07.05.2014 к договору № 15/01-13 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 15.01.2013, заключенного между ООО «Автовокзал» и ООО «Попутчик» (Тверская обл., г. Кимры), в соответствии с которым агентское вознаграждение ООО «Автовокзал» составляет 18 % от суммы реализации на автовокзале билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным междугородним автобусным маршрутам, выполненным ООО «Попутчик».

МУП АТП г. Устюжна отказалось изменить условие договора в части увеличения размера агентского вознаграждения до 18 % по предложению ООО «Автовокзал». Это единственный перевозчик, который осуществляет междугородние перевозки с Пестовского остановочного пункта (Новгородская область) до г. Устюжна (Вологодская область). Данный маршрут является востребованным и социально-значимым для населения. Таким образом, ООО «Автовокзал» не может отказать МУП АТП г. Устюжна в продолжении договорных отношений и не может обязать его заключить договор на новых ценовых условиях.

На заседании по рассмотрению дела № 23 представители ООО «Автовокзал» подтвердили информацию, представленную в Управление вышеуказанным письмом.

Комиссия, изучив материалы дела, представленные документы, выслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Автовокзал» нарушения пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При этом Комиссия руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Согласно проведенному исследованию рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, группа лиц в составе юридических лиц ООО «Автовокзал», ООО «НПАТК», ООО «НПА» и физического лица - учредителя, имеющего долю в уставном капитале каждого из данных хозяйственных обществ более 50% , на данном рынке занимает доминирующее положение с долей 100 процентов и является единственным участником рассматриваемого рынка в качестве продавца.

Частью 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

ООО «Автовокзал» 02.06.2014 ознакомлено с аналитическим отчетом от 17.02.2014 по результатам исследования рынка услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, возражений по аналитическому отчету не последовало.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом (пункт 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции);
- создание дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции, дискриминационные условия – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Как указано в пункте 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О

некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление № 30), требования антимонопольного законодательства применяются и к гражданско-правовым отношениям.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и Закон о защите конкуренции), и статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, поскольку группа лиц, в состав которой входит ООО «Автовокзал», занимает доминирующее положение на рынке услуг автобусных станций (остановочных пунктов) при осуществлении пассажирских перевозок в границах территории Новгородской области, на ООО «Автовокзал» в полном объеме распространяются запреты на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

При этом, как указано в пункте 4 Постановления № 30, в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц, предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Следовательно, довод ООО «Автовокзал», что договоры, заключенные между ООО «Автовокзал» и перевозчиками, носят добровольный характер, и условия договора в части цены (размера агентского вознаграждения) перевозчиками не оспаривались, что свидетельствует об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства ООО «Автовокзал», является несостоятельным, и данное обстоятельство не имеет квалифицирующего значения для признания в действиях ООО «Автовокзал» нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При таких обстоятельствах Комиссия полагает, что не обоснованное установление ООО «Автовокзал» агентского вознаграждения в разном размере за одни и те же за услуги автостанций (остановочных пунктов), оказываемых перевозчикам, приводит к созданию дискриминационных условий приобретения данной услуги, при которых перевозчик или несколько перевозчиков будут поставлены в неравное положение по сравнению с другим перевозчиками, также

осуществляющими междугородние пассажирские перевозки, что является нарушением запретов, установленных пунктами 6, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия считает, что в связи с заключением ООО «Автовокзал» дополнительных соглашений с ООО «АП-1» и ООО «Попутчик» и установлением одинаковой цены (агентского вознаграждения в размере 18%) на оказываемые им услуги автобусных станций (автобусных остановочных пунктов), созданием равных условий приобретения своих услуг для перевозчиков, осуществляющих междугородние перевозки, основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ООО «Автовокзал» отсутствуют.

В отношении условия агентского договора № 17/05-12 на продажу билетов пассажирам автобусного транспорта от 17.05.2012, заключенного между ООО «Автовокзал» и МУП АТП г. Устюжна, об агентском вознаграждении ООО «Автовокзал» в размере 15 % от суммы реализации билетов на проезд пассажира и провоз багажа по регулярным межсубъектным автобусным маршрутам, учитывая, что данный перевозчик в настоящее время является единственным на междугороднем маршруте Пестово – Устюжна, и прекращение его деятельности приведет к прекращению автобусного сообщения между данными населенными пунктами и к ущемлению интересов населения, Комиссия полагает возможным не вносить изменения в указанный агентский договор в части размера агентского вознаграждения. Однако при появлении иных перевозчиков, помимо МУП АТП г. Устюжна, осуществляющих междугородние перевозки пассажиров и багажа по маршруту Пестово – Устюжна с Пестовского остановочного пункта, ООО «Автовокзал» не вправе устанавливать им разные условия, в том числе ценовые условия, приобретения оказываемых им услуг на Пестовском остановочном пункте, поскольку такие действия могут привести к созданию дискриминационных условий приобретения перевозчиками услуг остановочного пункта, что, в свою очередь, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Автовокзал» (Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 7, корп. 1) (далее – ООО «Автовокзал») нарушение пунктов 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Автовокзал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, и с этой целью:

2.1. При оказании услуг на Пестовском остановочном пункте иным перевозчикам, помимо Муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия (Вологодская обл., г. Устюжна, пер. Красный, д. 44), осуществляющим перевозки пассажиров и багажа в междугороднем сообщении по маршруту Пестово – Устюжна, обеспечить им равные условия приобретения указанных услуг, в том числе ценовые условия;

2.2. В течение 2014 года ежеквартально до последней даты последнего месяца отчетного периода, представлять в Новгородское УФАС России информацию о количестве перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в междугороднем сообщении по маршруту Пестово – Устюжна, и условиях приобретения ими услуг ООО «Автовокзал» на Пестовском остановочном пункте.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии:

Г.Н. Пашкова

М.С. Козырев

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.