

ООО «Универсал Клининг Сервис»

ул. 13-я Парковая, д. 8/25, кв. 52,

г. Москва, 105077

ООО «Легкий день»

Берингов проезд, д. 3, пом. 14, ком. 16,

офис 39, г. Москва, 129343

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-8516/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«17» июня 2020 г. г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалист-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-8516/2019 по признакам нарушения ООО «Универсал Клининг Сервис» ИНН 7719426866 ОГРН 1157746934894, адрес нахождения: 105077, г. Москва, ул. 13-я Парковая, д. 8/25, кв. 52 и ООО «Легкий день» ИНН 7716869468 ОГРН 1177746969729, адрес нахождения: 129343, г. Москва, Берингов проезд, д. 3, пом. 14, ком. 16, офис 39 пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» Рихмайера В.А.,

## УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 30.08.2019 № 202 в отношении ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» возбуждено дело № 077/01/11-8516/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 11.07.2019 № ЕП/34747/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ», в ходе участия ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» в электронном аукционе с реестровым № 0873200008218000132.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-8516/2019, в сведениях, представленных АО «ЕЭТП» в ответ на запрос Управления (от 15.10.2019 исх. № ЕП/53635/19), Комиссией были выявлены аналогичные признаки нарушения в действиях ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» в ходе их участия в электронном аукционе с реестровым № 0373200216718000140.

В рамках рассмотрения дела №077/01/11-8516/2019, а также анализа сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» (далее — Торговые площадки), Комиссией установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС)

ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости» и ГАУЗ г. Москвы «Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины департамента здравоохранения г. Москвы» 12.11.2018 и 14.12.2018 соответственно были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008218000132 и 0373200216718000140:

- с реестровым № 0873200008218000132: предмет - оказание комплекса услуг по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости», начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) - 2 049 810,12 руб.;
  - с реестровым № 0373200216718000140: предмет - оказание услуг по уборке дворовых территорий филиалов №1; №2; №3; №5; №6; №7; №11 ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ в 2019 г., НМЦК - 9 110 388,48 руб.

В ходе аукциона с реестровым № 0873200008218000132 ответчики и иные участники торгов воздержались от подачи ценовых предложений, в связи с чем контракт был заключен с ООО «Универсал Клининг Сервис» по цене равной НМЦК (2 049 810,12 руб.), как с участником, первым подавшим заявку на участие в торгах.

В ходе аукциона с реестровым № 0373200216718000140 ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день», а также некоторыми иными участниками торгов было подано по одному ценовому предложению. Лучшим было признано предложение ООО «Легкий день», в связи с чем с ним был заключен контракт по цене 8 791 524,00 руб. (со снижением 3,5% от НМЦК).

Общая НМЦК составила 11 160 198,6 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикаций, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Уч
0873200008218000132	оказание комплекса услуг по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости»	ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости»	2 049 810,12	12.11.2018	26.11.2018	ООО «Универсал Клининг Сервис»	-	0 %	ОС ОС «С ИГ Ю
0373200216718000140	оказание услуг по уборке дворовых территорий филиалов №1; №2; №3; №5; №6; №7; №11 ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ в 2019 г.	ГАУЗ г. Москвы «Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины»	9 110 388,48	14.12.2018	30.12.199	ООО «Легкий день»	8 791 524,00	3,5 %	ОС ИГ А+ ОС ОС ОС ОС ОС ИГ ИГ ОС

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и подписание контрактов ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
0873200008218000132	ООО «Универсал Клининг Сервис»	188.32.40.178	-	188.32.40.178
	ООО «Легкий день»	188.32.40.178	-	
0373200216718000140	ООО «Универсал Клининг Сервис»	188.32.40.178	-	
	ООО «Легкий день»	188.32.40.178	188.32.40.178	188.32.40.178

При этом, иные участники аукционов с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140, не являющиеся ответчиками настоящего дела, при подаче заявок на рассматриваемые торги использовали отличные от ответчиков IP-адреса.

Из сведений, представленных ответчиками в ходе рассмотрения дела, Комиссией было установлено, что фактически ООО «Легкий день» и ООО «Универсал Клининг Сервис» в период проведения торгов располагались по одному и тому же адресу: ул. Борисовская, д. 1, г. Москва, 105187 (соответствующий договор субаренды между ООО «Легкий день» и ООО «Универсал Клининг Сервис» также представлен).

ООО «Легкий день» (вх. № 56161/19 от 02.10.2019) было сообщено, что подача заявок для участия в аукционах с реестровыми №№ 0873200008218000132 и 0373200216718000140 осуществлялась с помещений арендуемых обществом у ООО «Универсал Клининг Сервис», расположенных по адресу: ул. Борисовская, д. 1, г. Москва, 105187.

Также ООО «Универсал Клининг Сервис» был представлен договор предоставления услуг интернет-связи по адресу: ул. Борисовская, д. 1, г. Москва, 105187, заключенный между ООО «Универсал Клининг Сервис» и ПАО «Ростелеком».

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 188.32.40.178, принадлежащую ООО «Универсал Клининг Сервис».

Также Комиссия отмечает, что фактическое нахождение ответчиков по одному и тому же адресу косвенно свидетельствует о наличии у них возможности для взаимодействия и заключения взаимовыгодных соглашений.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0873200008218000132 и 0373200216718000140 с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционах, а также дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0873200008218000132	ООО «Универсал Клининг Сервис»	Заявка		Дарья	29.03.2018 22:28	19.11.2018 18:59
	ООО «Легкий день»	Первая часть	Ирина	Дарья	03.10.2018 12:25	19.11.2018 19:00
0373200216718000140	ООО «Универсал Клининг Сервис»	Заявка		Дарья	29.03.2018 22:28	09.01.2019 08:16
	ООО «Легкий день»	Первая часть	Ирина	Дарья	03.10.2018 12:25	09.01.2019 08:17

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

Идентичность наименования учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы в составе поданных заявок, в совокупности с разницей во времени изменения таких файлов в 1 минуту свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к электронному аукциону возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-8516/2019 ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» были поданы заявления о заключении между ними противоречащего антимонопольному законодательству Российской Федерации соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах.

Ответчиком, первым представившим такое заявление, - ООО «Универсал Клининг Сервис» (вх. № 15376/20 от 19.03.2020), сообщено, что в рамках достигнутых между ответчиками договоренностей все действия, связанные с участием в электронных аукционах с реестровыми №№ 0873200008218000132 и 0373200216718000140 от имени ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» фактически осуществлялись сотрудниками ООО «Универсал Клининг Сервис», которым был передан ключ электронно-цифровой подписи ООО «Легкий день».

ООО «Универсал Клининг Сервис» в рамках поданного заявления представлены сведения об иных торгах, также прошедших при совместном участии ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день», сведениями о которых Комиссия ранее не располагала, - с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0373500001418000077, 0173200024118000028.

Кроме того, ООО «Универсал Клининг Сервис» сообщено о прекращении действия вышеуказанного антиконкурентного соглашения, в подтверждение чего им представлено соответствующее письмо от 10.03.2020, направленное в адрес ООО «Легкий день».

ООО «Легкий день» (вх. № 15732/20 от 20.03.2020) также было представлено аналогичное заявление о заключении между ответчиками противоречащего антимонопольному законодательству РФ соглашения, а также ранее неизвестная Комиссии информация об аукционах с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0373500001418000077, 0173200024118000028, также прошедших при совместном

участии ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день».

ООО «Легкий день» полностью подтверждены сведения, представленные ООО «Универсал Клининг Сервис», а также сообщено об отказе от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении с ООО «Универсал Клининг Сервис».

Сведения, представленные ответчиками об аукционах с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0373500001418000077, 0173200024118000028, также прошедших при совместном участии ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день», были проанализированы Комиссией на предмет наличия в действиях ответчиков признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и установлено, что на участие в аукционе с реестровым № 0373500001418000077 были поданы и допущены заявки 15 хозяйствующих субъектов. В результате конкурентной борьбы между участниками торгов контракт был заключен ООО «Легкий день» со снижением 28,5% от НМЦК, в связи с чем в настоящем случае признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков Комиссией не усматривается.

При этом, по результатам проведения аукционов с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0173200024118000028 ООО «Универсал Клининг Сервис» заключены соответствующие контракты с снижением 0% и 3% от НМЦК, а поведение ответчиков в ходе участия в указанных торгах аналогично их участию в аукционах с реестровыми №№ 0873200008218000132 и 0373200216718000140, в связи с чем Комиссией усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0173200024118000028. Сведения об аукционах с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0173200024118000028 сведены в Таблицу №4.

Таблица №4

Реестровый номер торгов	Наименование заказчика	Предмет торгов	Дата НМЦК	Дата опубликования закупки	Дата проведения закупки	Наименование победителя торгов	ЦП победителя	% снижения НМЦК
0373200138218000679	ГБУК «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДАРВИНОВСКИЙ МУЗЕЙ»	Оказание услуг по уборке прилегающей территории ГБУК ГДМ по адресу: г. Москва, ул. Вавилова д. 57, ул. Вавилова д. 57 стр. 1, ул. Вавилова д. 57 стр. 2, рядом с вл. 57	754 202,00	27.09.2018	15.10.2018	ООО «Универсал Клининг Сервис»	-	-
0173200024118000028	КОМИТЕТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И КОНТРОЛЮ В ОБЛАСТИ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	Оказание услуг по текущему содержанию (уборке помещений и территорий, прилегающих к административным зданиям) Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства по адресам: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 8/1, стр. 1	9 988 551,97	08.10.2018	07.12.2018	ООО «Универсал Клининг Сервис»	9 688 895,41	-3

Также Комиссия отмечает, что при подаче заявок на участие в вышеуказанных аукционах ответчиками также был использован один и тот же IP-адрес 188.32.40.178, в то время как иные участники торгов подавали заявки с иных различных IP-адресов.

Таким образом фактов, свидетельствующих о том, что действия в ходе торгов участников, не являющихся ответчиками по настоящему делу, были обусловлены их участием в антиконкурентном соглашении с ответчиками, Комиссией не установлено.

При этом сам факт участия иных лиц в торгах, в ходе которых между ответчиками было реализовано антиконкурентное соглашение, не влияет на квалификацию действий ответчиков в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к перечисленным в указанной части последствиям.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации 21 декабря 2010 г. № 9966/10 также подтверждает отсутствие необходимости доказать фактическое исполнение соглашения (равно и наступления негативных последствий, а также причинение вреда иным участникам торгов), поскольку нарушение состоит в достижении соглашения. Таким образом, в случае

установления достижения сторонами договоренностей, состав правонарушения считается оконченным и доказанным.

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также сведения, представленные в заявлениях ответчиков, свидетельствуют о заключении между ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140, 0373200138218000679, 0173200024118000028 и позволила ООО «Универсал Клининг Сервис» заключить 3 контракта на общую сумму 12 492 907,53 руб., и ООО «Легкий день» заключить 1 контракт по цене 8 791 524,00 руб.

Общая НМЦК по четырем закупкам составила 21 902 952,57 руб.

Также Комиссией в рамках рассмотрения дела был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, установленном п. 10.9 порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимом для рассмотрения дела.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 17.06.2020 на 4 аукционах в электронной форме Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 27.09.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0373200138218000679) по 14.01.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373200216718000140).

2. Предметами аукционов являлись:

- оказание комплекса услуг по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям ГКУ г. Москвы «Московский центр недвижимости»;

- оказание услуг по уборке дворовых территорий филиалов №1; №2; №3; №5; №6; №7; №11 ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ в 2019 г.;

- оказание услуг по уборке прилегающей территории ГБУК ГДМ по адресу: г. Москва, ул. Вавилова д. 57, ул. Вавилова д. 57 стр. 1, ул. Вавилова д. 57 стр. 2, рядом с вл. 57;

- оказание услуг по текущему содержанию (уборке помещений и территорий, прилегающих к административным зданиям) Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства по адресам: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 8/1, стр. 1.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения закупок являлись между собой конкурентами за право заключения контрактов с заказчиками: ООО «Универсал Клининг Сервис», ООО «Легкий день», а также иные участники рассмотренных аукционов.

Комиссия дополнительно отмечает, что подача заявок на одни и те же торги свидетельствует о согласии осуществить поставку (выполнить работы, оказать услуги) в рамках того товарного рынка, который соответствует предмету торгов.

В силу изложенного ответчики признаются конкурентами в рамках соответствующих закупок.

Из материалов дела установлено, что в период проведения торгов генеральным директором ООО «Универсал Клининг Сервис» являлась <...>, а единственным участником общества являлся <...>; генеральными директорами ООО «Легкий день» являлись <...> (до 05.12.2018) и Борисова Елена Геннадьевна (с 05.12.2018), а единственным участником общества являлась <...>.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых Комиссией аукционов ответчики не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-8561/2019, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков, заключающееся в постоянном отказе от конкурентной борьбы друг с другом в ходе торгов и постоянной победе одного из них с незначительным снижением НМЦК, что является экономически необоснованным, учитывая необходимость внесения обеспечительного платежа, который блокируется до момента подписания контракта победителем;
- использование ответчиками единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с использованием одного и того же IP-адреса 188.32.40.178, принадлежащего ООО «Универсал Клининг Сервис») в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140;
- использование ответчиками одних и тех же электронно-вычислительных устройств, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат (и времени) создания и изменения файлов, поданных ответчиками на участие в аукционах с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними противоречащего антимонопольному законодательству Российской Федерации соглашения, а также информации о реализации такого соглашения как в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140, так и в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200138218000679, 0173200024118000028, информация о которых была представлена ответчиками дополнительно,

○

■

- Комиссия, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Универсал Клининг Сервис» и ООО «Легкий день» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008218000132, 0373200216718000140, 373200138218000679, 0173200024118000028 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

