

РЕШЕНИЕ

по делу № К-26/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена «21» июня 2013 года г. Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «26» июня 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии: - <...> - <...>;

Члены комиссии: - <...> - <...>;

- <...>

- <...>,

при участии:

от Заказчика: Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области <...> (приказ от 03.10.1989 № 153), <...>

от Заявителя: ООО «Зеленая линия» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом (уведомление от 18.06.2013 № 5-1206),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Зеленая линия» <...> на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» <...> при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004), в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Зеленая линия» (далее – Заявитель, ООО «Зеленая линия») от 14.06.2013 № 01/5-884 на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области (далее Заказчик, МБОУ «СОШ №18 п.Теплоозерск» ЕАО) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 57, 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

В своей жалобе Заявитель сообщает, что Заказчиком объявлен открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004) согласно которому в Документации установлены требования к участникам размещения заказа по предоставлению в составе второй части заявки копии свидетельства о допуске к работам, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624), выданное в установленном порядке.

По мнению Заявителя в письме Министерства регионального развития РФ от 14.01.2012 № 916-08/ДШ-ОГ «О порядке выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» указано, что «Деятельность по изготовлению и монтажу оконных конструкций из ПВХ профилей, устройству швов монтажных узлов примыкания оконных блоков к стеновым проемам, установка оконных и дверных блоков из ПВХ, демонтаж старых деревянных оконных и дверных блоков с подоконными досками, установка подоконных досок из ПВХ, облицовка оконных откосов панелями ПВХ или штукатуркой и обрамление пластиковым уголком откосов по периметру не включена в Перечень, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, таким образом к этим работам не применяется требование о вступлении в саморегулируемую организацию, а также получении свидетельства о допуске».

Таким образом, ООО «Зеленая линия» считает, что Заказчиком нарушен порядок и условия проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004), предусмотренным действующим законодательством, а именно включение Заказчиками в Документацию дополнительных требований к участникам размещения заказа, а именно сведений и документов, не предусмотренных законодательством.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу ООО «Зеленая линия» от 19.06.2013 № 96/2013, в которых сообщает следующее, что в Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004) одним из требований к участникам размещения заказа было установлено требование по предоставлению копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, выданное в установленном порядке.

В адрес Заказчика неоднократно поступали запросы о разъяснении положений Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004), а именно установление требований к участникам размещения заказа по предоставлению копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624.

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком были опубликованы разъяснения согласно которым Заказчик подтвердил право участвовать в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа без предоставления свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией.

Таким образом, на основании вышеизложенного Заказчик считает жалобу ООО «Зеленая линия» не обоснованной, так как к открытому аукциону в электронной форме были допущены все участники размещения заказа.

В заседании Комиссии представители МБОУ «СОШ №18 п.Теплоозерск» ЕАО поддержали возражения на жалобу ООО «Зеленая линия» в полном объеме.

В результате проведения правового анализа представленных документов, внеплановой проверки, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона № 94-ФЗ, указанный закон устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Указанные выше цели предопределены основными задачами, которые решает данный Федеральный закон, - это обеспечение прозрачности механизма осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд; стимулирование добросовестной конкуренции и увеличение экономии бюджетных средств; а также устранение возможностей злоупотреблений и коррупции посредством четкой регламентации процедур осуществления закупок.

Главой администрации Муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области 12.12.2012 утвержден Устав МБОУ «СОШ №18 п.Теплоозерск» ЕАО (далее – Устав).

Согласно п. 1.5 п. 1 Устава Учреждение является юридическим лицом (некоммерческой организацией).

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Законом РФ «Об образовании», применяемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами Еврейской автономной области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления МО «Облученский муниципальный район», Типовым положением об общеобразовательном учреждении и настоящим Уставом (п. 1.9 п. 1 Устава).

Для выполнения уставных целей в соответствии с действующим законодательством Учреждение имеет право: заключать гражданско-правовые договоры с юридическими лицами и физическими лицами на выполнение работ и оказание услуг в соответствии с видами деятельности Учреждения в установленном законодательством порядке; приобретать или арендовать основные и оборотные средства за счет в пределах имеющихся у него финансовых ресурсов в соответствии с действующим законодательством (п.п. а), б) п. 6.3 п. 6 Устава).

Таким образом, муниципальный заказчик - МБОУ «СОШ №18 п.Теплоозерск» ЕАО при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме обязано соблюдать требования Закона № 94-ФЗ.

08.05.2013 Заказчиком издан Приказ «О выборе способа размещения заказа на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18 п. Теплоозерск» ЕАО № 55 на основании которого утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (далее - Документация).

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> 08.05.2013 размещены: извещение о проведение открытого аукциона в электронной форме № 0378300023513000004, Документация, локальный сметный расчет на замену окон в здании МБОУ «СОШ №18 п. Теплоозерск, ЕАО» п. Теплоозерск, локальный сметный расчет на замену окон в здании филиала МБОУ «СОШ №18 п. Теплоозерск, ЕАО», «ООШ № 20 п. Лондоко-завод, ЕАО» п. Лондоко-завод, проект муниципального контракта.

15.05.2013 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснения Документации, а именно Заказчиком в составе Документации не размещены эскизы окон.

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> 15.05.2013 Заказчиком размещены эскизы окон МБОУ «СОШ №18 п. Теплоозерск, ЕАО» п. Теплоозерск и в здании филиала МБОУ «СОШ №18 п. Теплоозерск, ЕАО», «ООШ № 20 п. Лондоко-завод, ЕАО» п. Лондоко-завод.

20.05.2013 Заказчиком издан Приказ «О внесении изменений в документацию открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18 п. Теплоозерск» № 62 на основании которого внесены изменения в Документацию.

20.05.2013 на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> размещены: извещение о проведение открытого аукциона в электронной форме № 0378300023513000004 (в редакции № 2), изменения в Документацию, проект муниципального контракта в ред. № 2, требования и технические характеристики.

В извещение о проведении запроса котировок от 20.05.2013 0378300023513000004 (в редакции № 2) указано:

- предмет контракта: открытый аукцион в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения;

- начальная (максимальная) цена контракта: 8 299 947 руб.

- количество объема выполняемых работ: согласно технического задания.

23.05.2013 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснения положений Документации, а именно «В п. 14 установлено требование к участникам размещения заказа по предоставлению копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, выданное в установленном порядке». В Документации не указано, допуск к каким именно работам должно содержать Свидетельство, просим уточнить: участник размещения заказа должен представить Свидетельство на допуск к работам по организации строительства и капитального ремонта (п. 33.3 Приказа Минрегиона РФ). Кроме того, данное требование подтверждается письмом ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714».

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком 25.05.2013 размещено разъяснение на запрос от 23.05.2013 в котором указано: «Одним из необходимых условий является допуск к работам по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования (п. 12.10 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства) или если участник размещения заказа выступает в роли генерального подрядчика, то участник размещения заказа для участия в торгах обязан иметь допуск СРО на осуществление функций генерального подрядчика. Это необходимое и достаточное условие в случае отсутствия такого допуска, то участник размещения заказа не допускается к участию в торгах вне зависимости от наличия у него обычных допусков. Таким образом, для участия в открытом аукционе в электронной форме на строительные работы необходимо получить допуск на генподряд. Его наличие позволяет участвовать в торгах и привлекать к работе по контракту субподрядчиков, но не позволяет генеральному подрядчику самостоятельно выполнять данный контракт, если у него нет необходимых допусков СРО».

28.05.2013 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение положений Документации, а именно: «Согласно п. 12.10 «Перечня видов работ... которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» регламентируются работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования, в перечень которых не входит монтаж светопрозрачных конструкций из поливинилхлоридных профилей армированных сталью. Требование изложенное в Документации в части допуска к работам влияющим на безопасность не обоснованно и направленно на уменьшение конкурентных соискателей исполнения работ».

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком 30.05.2013 размещено разъяснение на запрос от 28.05.2013, а именно: «Не предоставление участником свидетельства СРО не является основанием для недопущения к открытому аукциону в электронной форме, но соблюдение всех требований и технических характеристик, а также предоставления гарантии выполненных работ не менее, чем на 36 месяцев для Победителя - является обязательным».

28.05.2013 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение положений Документации в котором указано: «Согласно технического задания исполнителю муниципального контракта необходимо произвести установку оконных блоков из ПФХ (наверное под данной аббревиатурой подразумевается ПВХ) и из дерева породы «кедр». Вместе с тем в представленном локальном сметном расчете (обоснование цены контракта) отсутствует количество, а так же факт установки указанных изделий из кедра, а указана только установка изделий из ПВХ. Кроме того прошу подтвердить отсутствие наружной отделки и водоотливов оконных блоков в локальном сметном расчете ООШ № 20 п. Лондоко-завод, являющегося неотъемлемой частью выполнения работ по установке окон».

На официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком 30.05.2013 размещены разъяснения на запрос от 28.05.2013 согласно которым указано: «Заказчиком в техническом задании допущена опечатка, и считать правильным «ПВХ». Что касается изделий из кедра, то оконные блоки из ПВХ возможно заменить на оконные блоки из кедра тех же размеров. Возможно, но не обязательно. Поэтому добавлены технические характеристики для оконных блоков из дерева. Так же локально-сметная документация была разработана до утверждения бюджета района на 2013 год, специалист составивший данный сметный расчет в настоящий момент отсутствует, возможно он допустил ошибку, дополнительного финансирования не будет, так как его нет. Однако, сможет ли подрядчик дать гарантию на 36 месяцев, не производя наружной отделки и не устанавливая водоотливов оконных блоков, которая, как вы справедливо указали, является неотъемлемой частью выполнения работ по установке окон».

11.06.2013 на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zaupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещен протокол подведения итогов от 11.06.2013 № 0378300023513000004-3, согласно которому на основании рассмотрения вторых частей заявок участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004) признаны соответствующие требованиям, установленные Документацией следующие заявки участников размещения заказа:

- Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-ремонтная компания Ника» с ценой муниципального

контракта 5 643 962,85 руб.;

- Общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточная коммерческая мануфактура» с ценой муниципального контракта 5 685 462,59 руб.;

- Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «Лидер» с ценой муниципального контракта 5 726 962,33 руб.

Частью 2 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В Приложение № 1 Документации «Информационной карты открытого аукциона в электронной форме» (далее – Информационная карта), установлены требования к участникам размещения заказа являющимися обязательными для исполнения.

В п. 14 Документации «Информационной карты» установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, а именно Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей и направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов одновременно.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения (рекомендуемая форма заполнения заявки - Приложение №4).

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения (Приложения №№: 5,6):

Согласно Документации:

- Приложение №4 «Структура второй части заявки»;

- Приложение № 5 «Анкета участника размещения заказа»;

- Приложение № 6 «Проект муниципального контракта на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков в зданиях Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» ЕАО».

Кроме того в Документации установлено Приложение № 2 «Первая часть заявки».

Таким образом, в нарушение требований ч.2 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ Заказчиком в «Информационной карте» Документации, установлены требования к оформлению и форме первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: Приложение №2 «Первая часть заявки», Приложение № 4 «Структура второй части заявки», Приложение № 5 «Анкета участника размещения заказа», Приложение № 6 «Проект муниципального контракта».

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч.ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) настоящего Федерального закона.

Частью 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.п. 3 п. 6.6 р. 6 Документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, выданное в установленном порядке.

В п.п. 3 п. 14 Информационной карты измененной Документации установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, а именно вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией, которые необходимо выполнить Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, выданное в установленном порядке.

Еврейским УФАС России в адрес НП СРО «Сахалинстрой» был сделан запрос о разъяснении законодательства РФ, а именно – требуется ли свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения.

НП СРО «Сахалинстрой» представлен ответ от 20.06.2013 № 0265, в котором указано, что в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ) виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства выполняются лицами имеющими свидетельство о допуске к работам.

Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 не содержит виды работ по установке окон из ПВХ.

Таким образом, Свидетельство на такие виды работ Заказчик не имеет права требовать в составе Документации, так как такие требования не предъявляются требованиями законодательства РФ.

Вышеуказанное требование подтверждается письмом ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

Таким образом, в нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ Заказчиком в Документации, установлены требования к участникам размещения заказа, которые повлекли или (могут) повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно:

- копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией;

- Подрядчику собственными силами в соответствии с проектно-сметной документацией выполнить работы).

На основании вышеизложенного имеется признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [ч.ч. 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [ст. 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [ч.ч. 4 и 6](#) [ст. 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 2, ч. 6, ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному [п. 1 ч. 1 ст. 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В письме НП СРО «Сахалинстрой» от 20.06.2013 № 0265 указано, что в соответствии с пунктом 14² ст. 1 ГрК РФ, ведомственными строительными нормами [ВСН 58-88 \(р\)](#) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (далее - ВСН 58-88), утвержденное [приказом](#) Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.88 № 312 работы по замене ветхих деревянных оконных блоков на пластиковые окна относятся к работам по капитальному ремонту.

Согласно [п. 5.1](#) ВСН 58-88 капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий.

На капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть. При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта, а также внешнего благоустройства ([п. 5.3](#) ВСН 58-88).

Этот вывод подтверждается судебной практикой - Постановлением Федерального арбитражного суда Центрального округа от 29.02.2013 № Ф10-470/12 по делу № А14-6040/2011.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ работы по организации капитального ремонта объекта капитального строительства, включенные в указанный в [ч. 4 ст. 55.8](#) ГрК РФ перечень, лицо, имеет право выполнять на основании

выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Кроме того в письме НП СРО «Сахалинстрой» от 20.06.2013 № 0265 указано, что согласно письму Минрегиона РФ от 13.12.2010 № 41895-ИП/08, свидетельство о допуске к организации работ, лицо обязано иметь независимо от того требуется ли свидетельство о допуске к видам строительных работ на таком объекте капитального строительства.

Таким образом, в документации об открытом аукционе в электронной форме должны содержаться требования о наличии у лица выполняющего работы по замене окон ПВХ, свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту группы 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Вышеуказанное требование подтверждается письмом ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

Таким образом, в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 5 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ, Заказчиком в Документации не установлены требования к участникам размещения заказа требований о наличии у лица выполняющего работы по замене окон из ПВХ, свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту группы 33.3 Жилищно-гражданского строительства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ст. 60, 62 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия, -

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Зеленая линия» на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004) признать обоснованной.

2. Признать муниципального заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области нарушившим требования ч. 2 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004), выразившиеся в установлении требований в п. 14 «Информационной карты открытого аукциона в электронной форме» Документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения требований к участникам размещения заказа к оформлению и форме первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: Приложение №2 «Первая часть заявки», Приложение № 4 «Структура второй части заявки», Приложение № 5 «Анкета участника размещения заказа», Приложение № 6 «Проект муниципального контракта».

3. Признать муниципального заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области нарушившим требования ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004), выразившиеся в установлении в Документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения требований к участникам размещения заказа, которые повлекли или (могут) повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, в части:

- предоставления копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией на выполнение работ по замене окон;

- выполнение работ собственными силами Подрядчика в соответствии с проектно-сметной документацией.

4. Признать муниципального заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области нарушившим требования п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004),

выразившиеся в не установлении в Документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения требований к участникам размещения заказа требований о наличии у лица выполняющего работы по замене окон из ПВХ, свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту группы 33.3 Жилищно-гражданского строительства.

5. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области предписание об устранении нарушений требований п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч. 2 ст. 41.6, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 5 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004).

6. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области предписание на продление срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

7. Выдать Единой комиссии муниципального заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №18 п.Теплоозерск» Еврейской автономной области предписание об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок от 06.06.2013, протокола подведения итогов от 11.06.2013 № 0378300023513000004-3 при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004).

8. Выдать Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание для обеспечения технической возможности для совершения действий направленных на устранение нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон в зданиях образовательного учреждения (извещение от 20.05.2013 № 0378300023513000004).

9. В связи с имеющимися признаками нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела о нарушении антимонопольного законодательства.

10. В соответствии с требованиями ст. 62 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель
комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд ЕАО.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [ст. 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.