

Комиссия Тверского УФАС России признала неправомерным решение единой комиссии администрации г. Вышний Волочек Тверской области об отказе ООО «Аквилон» в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек, поскольку в документации об аукционе не установлены предусмотренные законодательством РФ требования к участнику размещения заказа.

Жалоба рассмотрена:
22 марта 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- администрации города Вышний Волочек Тверской области: <***>,

- ООО «Аквилон»: <***>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Аквилон»,

установила:

В Тверское УФАС России 16.03.2010 поступила жалоба ООО «Аквилон» (далее – Общество), полагающего, что единой комиссией администрации г. Вышний Волочек Тверской области (далее – единая комиссия) при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек (далее – аукцион) нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части отказа Обществу в допуске к участию в аукционе по причине непредставления в составе заявки соответствующей лицензии, необходимой для выполнения работ, являющихся предметом аукциона.

Общество считает действия аукционной комиссии неправомерными, поскольку для подтверждения своего соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации в составе своей заявки на участие в аукционе представило лицензию на строительную деятельность; для осуществления деятельности, являющейся предметом аукциона, не требуется предоставления лицензии по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов, так как уборка по вывозу мусора относится к V классу опасности.

Администрация города Вышний Волочек Тверской области возражает по существу жалобы, считая доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению. В своих возражениях Администрация города Вышний Волочек Тверской области указывает, что работы, являющиеся предметом муниципального контракта, включают вывоз твердых бытовых отходов из скверов, урн, ликвидацию стихийных свалок, распиловку, подрезку, вывоз аварийных деревьев, сбор и вывоз мусора от автобусных остановок, то есть, предполагают

осуществление деятельности по сбору и транспортировке отходов I - IV классов опасности, подлежащей лицензированию. В заявке Общества на участие в аукционе такая лицензия отсутствовала, что и явилось основанием для отказа Обществу в допуске к участию в аукционе.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

17.02.2010 Уполномоченным органом на официальном сайте города Вышний Волочек Тверской области в сети «Интернет» - www.v.volochekadm.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона № 1а и документация об аукционе. Предметом муниципального контракта является выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек при начальной (максимальной) цене контракта 1 500 000 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1А от 09.03.2010 для участия в аукционе были поданы две заявки от участников размещения заказа - ООО «Ресурс» и Общества. Обществу отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что в его заявке не была предоставлена соответствующая лицензия, необходимая для выполнения работ по содержанию территории города Вышний Волочек, являющихся предметом открытого аукциона.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

1. Информация о размещении названного заказа размещена в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования - города Вышний Волочек Тверской области www.v.volochekadm.ru. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией в присутствии представителя администрации города Вышний Волочек Тверской области - <***>, и представителя ООО «Аквилон» <***> проверено наличие информации о размещении указанного заказа на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.gostorgi.tver.ru, страницы сайта (последовательно)

<http://www.gostorgi.tver.ru/Municipal.aspx> и <http://www.gostorgi.tver.ru/MunicipalPurchaseView.aspx?MunicipalPurchaseID>. Комиссией установлено, что информация о размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек (извещение о проведении аукциона и документация об аукционе) на официальном сайте www.gostorgi.tver.ru отсутствует.

Согласно части 1 статьи 16 Закона высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации определяется официальный сайт субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Согласно части 2 статьи 33 Закона извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 21 Закона.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 21 Закона при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в части 1 статьи 21 Закона, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса. Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация также вправе опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренных частями 1 и 2 статьи 21 Закона опубликования и размещения.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона в случае проведения открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 Закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса.

Таким образом, Законом установлено, что при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения торгов как в форме конкурса, так и в форме аукциона муниципальный заказчик обязан разместить соответствующие извещения и документацию на официальном сайте субъекта Российской Федерации, вне зависимости от того, размещена ли такая информация на официальном сайте муниципального образования либо в иных средствах массовой информации.

Пунктом 2 постановления администрации Тверской области от 03.07.2007 № 206-па «О взаимодействии департамента государственного заказа Тверской области и государственных заказчиков Тверской области в автоматизированной информационной системе управления государственным заказом Тверской области - АИС «Госзаказ» установлено, что официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Тверской области является официальный сайт департамента государственного заказа Тверской области, адрес в сети Интернет: www.gostorgi.tver.ru.

В нарушение части 2 статьи 33 и части 7 статьи 34 Закона заказчиком, уполномоченным органом информация об аукционе на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» www.gostorgi.tver.ru не размещена, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа об их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 и 3 статьи 35 Закона требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Следовательно, Законом установлено требование к заказчику, уполномоченному органу о необходимости в установленных действующим законодательством Российской Федерации случаях устанавливать требования к участникам размещения заказа; в отношении лицензируемых видов деятельности указывать конкретный вид лицензии, предоставлением копии которой участник размещения заказа должен подтвердить свое соответствие требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

В документации об аукционе отсутствует информация как о классе опасности отходов, для сбора и транспортировки которых необходимо наличие лицензии, так и указание на вид лицензируемой деятельности, не установлены предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к участнику размещения заказа, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с неразмещением информации о размещении названного заказа на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» www.gostorgi.tver.ru, доводы Общества в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе не рассматривать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать Администрацию г. Вышний Волочек Тверской области нарушившей требования пункта 2 статьи 33 и части 4 статьи 34 Закона.
2. Выдать Администрации г. Вышний Волочек Тверской области и единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
3. Передать материалы дела № 05-6/14-2010 должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица администрации г. Вышний Волочек Тверской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Т.С. Аренсватова

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/14-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

22 марта 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- администрации города Вышний Волочек Тверской области: <***>;

- ООО «Аквилон»: <***>,

на основании решения от 22.03.2010 по делу № 05-6/14-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Администрации города Вышний Волочек Тверской области довести решение № 05-6/14-2010 до сведения единой комиссии.

2. Администрации города Вышний Волочек Тверской области и единой комиссии в срок до 08.04.2010:

1) Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право

заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек от 09.03.2010 № 1А;

2) Привести документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона путем внесения изменений, в том числе установить в составе документации об аукционе требование о предоставлении документов, необходимых для подтверждения соответствия участника размещения заказа требованиям части 1 статьи 11 Закона, с указанием конкретных видов работ, продлив при этом срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на пятнадцать дней со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе. При этом поданные ранее заявки на участие в аукционе вернуть участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

3) Разместить информацию о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию территории города Вышний Волочек в установленном Законом порядке.

3. В срок до 09.04.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Т.С. Аренсватова