

РЕШЕНИЕ

по жалобе №002/10/18.1-1448/2023

28.07.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО "Аква" (№11365-ЭП/23 от 24.07.2023) на действия Организатора торгов Администрация сельского поселения Кабаковский сельсовет муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан по электронному аукциону по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества лот№ 1 Нежилое здание клуба, общей площадью 613,7 м², расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, Кабаковский сельсовет, д. Кабаково, ул. Мира, д. 5/2 к/н 02:31:011003:147, и земельного участка площадью 1937 +\ -15 кв.м, категория земель- земли населенных пунктов, разрешенное использование; для размещения сельского дома культуры, с кадастровым номером 02:31:011003:227. (извещение № 23000024800000000001 от 13.06.2023),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО "Аква" (№11365-ЭП/23 от 24.07.2023)(далее – Заявитель) на действия Организатора торгов Администрация сельского поселения Кабаковский сельсовет муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан (далее – Организатор торгов) по электронному аукциону по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества лот№ 1 Нежилое здание клуба, общей площадью 613,7 м², расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, Кабаковский сельсовет, д. Кабаково, ул. Мира, д. 5/2 к/н 02:31:011003:147, и земельного участка площадью 1937 +\ -15 кв.м, категория земель- земли населенных пунктов, разрешенное использование; для размещения сельского дома культуры, с кадастровым номером 02:31:011003:227. (извещение № 23000024800000000001 от 13.06.2023)(далее- Аукцион) ,

По мнению заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в несоответствии времени проведения аукциона в электронной форме на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее-ЕИС) и в Документации об электронном аукционе по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества (далее - Аукционная документация).

Организатором торгов было представлено письменное пояснение с приложением запрашиваемых документов.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Извещение N 23000024800000000001, опубликовано на сайте торгов <http://torgi.gov.ru>, а также на сайте электронной торговой площадке (далее - ЭТП) <https://www.roseltorg.ru/procedure/23000024800000000001>)

Предметом аукциона по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества является: Нежилое здание клуба, общей площадью 613,7 м², расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, Кабаковский сельсовет, д. Кабаково, ул. Мира, д. 5/2 к/н 02:31:011003:147, и земельного участка площадью 1937 +\ -15 кв.м

На сайте торгов и ЭТП опубликована следующая информация:

Начало приема заявок 14.06.23 00:00

Окончание приёма заявок 10.07.23 00:00

Рассмотрение заявок 10.07.23 00:00

Проведение торгов 11.07.23 00:00

Согласно аукционной документации:

Начало приема заявок 13.06.23 09:00

Окончание приёма заявок 10.07.23 17:00

Рассмотрение заявок 10.07.23 16:00

Проведение торгов 11.07.23 16:00

Согласно информационному сообщению:

Начало приема заявок 13.06.23 09:00

Окончание приёма заявок 10.07.23 17:00

Рассмотрение заявок 11.07.23 16:00

Проведение торгов 12.07.23 16:00

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов торгов, пояснений сторон, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Аукционная документация подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О приватизации государственного и муниципального имущества", Гражданским кодексом Российской Федерации и приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного

Порядок проведения аукциона по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества регулируется

правилами, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Правила), а также "Гражданским кодексом Российской Федерации (частью первой)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее - ГК России).

Согласно пункту 105 Правил в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;

2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;

3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;

4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом;

5) срок действия договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

7) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка;

8) срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 107 настоящих Правил;

9) указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом N 209-ФЗ.

Согласно пункту 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона.

Согласно пункту 116 Правил сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Комиссией установлено, сторонами не оспаривается, что дата окончания приема заявок, указанная в аукционной документации и дата

на сайте торгов, а также на сайте ЭТП являются различными.

Организатор торгов по указанному доводу пояснил, что возникла техническая ошибка.

Исходя из вышеизложенного, в ходе заседания Комиссии установлено, что Заявитель не смог принять участие в торгах в установленный Организатором торгов срок, указанный в извещении, поскольку руководствовался сроком, указанным в аукционной документации.

Таким образом, данная техническая ошибка повлекла неблагоприятные последствия для Заявителя, что для Организатора торгов является нарушением требований законодательства, а именно: пункта 116 Правил, который устанавливает, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Комиссия признает данный довод обоснованным.

Согласно доводу заявителя приложение № 2 к документации об аукционе не опубликовано на сайте торгов и ЭТП.

Согласно п.5.3. аукционной документации, заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки, с приложением электронных образов документов.

В п.6.2. аукционной документации указано что, заявка должна быть подготовлена по форме согласно приложению № 2 к настоящей документации об аукционе и содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель).

Комиссией установлено в составе извещения отсутствие «Форма

Приложение №2» а так же на сайте торгов и ЭТП .

Комиссия признает данный довод обоснованным.

Согласно доводу заявителя, не опубликован протокол рассмотрения заявок на сайте торгов и ЭТП.

В соответствии с п.7. срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десяти дней с даты окончания срока подачи заявок. Организатором торгов установлен срок окончания рассмотрения заявок в п.4.4., «10» июля 2023 в 16 час. 00 мин.

Пунктом 7.4. Протокол формируется организатором торгов и подписывается всеми членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Пунктом 7.5. указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru, на электронной площадке – roseltorg.ru. Оператор аукциона направляет заявителям уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Следовательно протокол должен быть опубликован «10» июля 2023.

Комиссией установлено, что Организатором торгов не опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на сайте торгов и ЭТП .

Комиссия признает данный довод обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Аква" (№11365-ЭП/23 от 24.07.2023) на действия Организатора торгов Администрация сельского поселения Кабаковский сельсовет муниципального района Кармаскалинский район Республики

Башкортостан по электронному аукциону по продаже (приватизации) государственного и муниципального имущества лот№ 1 Нежилое здание клуба, общей площадью 613,7 м², расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, Кабаковский сельсовет, д. Кабаково, ул. Мира, д. 5/2 к/н 02:31:011003:147, и земельного участка площадью 1937 +\ -15 кв.м, категория земель- земли населенных пунктов, разрешенное использование; для размещения сельского дома культуры, с кадастровым номером 02:31:011003:227. (извещение № 23000024800000000001 от 13.06.2023) обоснованной;

2. Выдать Организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.