

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Ингушетия
386001, РИ, г. Магас, пр-т. И. Зязикова, 10 «А»

Место регистрации:

363106, РСО-Алания, Пригородный район,
с. Тарское, ул. Кирова, д.12

Место фактического проживания:

386001, РИ, г. Магас,
ул. Зязикова, д.32 «А», кв.28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-102/2021

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

09.04.2021 года
г. Назрань

Рассмотрение дела начато: 10 часов 00 минут

Окончено: 10 часов 15 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

ленно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной
монопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС
ии, Управление), рассмотрев материалы дела № 006/04/7.30-102/2021 об
административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30

жса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – 1 РФ), возбужденного в отношении должностного лица (в понятии этого термина новленной статьей 2.4 КоАП РФ) заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия – ответственного за нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части 10 статьи Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Исходным УФАС России по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ИНГ-ТРЕЙДИНГ» на неправомерные действия (действия) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (далее – Заказчик) и проведения в соответствии с пунктом 1 и 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, вынесено постановление № 006/06/64-769/2020 от «14» декабря 2020 года (вступившее в законную силу) о нарушении Заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820001681, объект закупки: поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию технологического оборудования (клиническое оборудование) на объект государственного заказа «Строительство клиники на 300 посещений в смену в г. Сунжа» (далее – ЭА № 0114500000820001681, Закупка) выразившегося в утверждении аукционной документации не соответствующей вышеуказанным положениям Закона о контрактной системе.

Исходным постановлением государственного заказа Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

Исходным постановлением в соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии дополнительных требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Исходным постановлением в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки

Исходным постановлением в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии документов.

укционной документации отсутствует требование о наличии лицензий в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

ответствии с извещением и документацией Закупки объектом закупки является поставка медицинского оборудования, монтаж и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования.

Им образом, данная закупка является комплексной и включает в себя несколько этапов закупки:

поставку медицинской техники (изделия);

монтаж и ввод в эксплуатацию медицинской техники;

Согласно пункту 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от «3» июня 2013 года № 469, лицензируются следующие виды деятельности в части технического обслуживания медицинской техники:

монтаж и наладка медицинской техники;

контроль технического состояния медицинской техники;

периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;

ремонт медицинской техники.

Следовательно, поставка медицинского оборудования является не лицензируемым видом деятельности. В свою очередь, монтаж, ввод в эксплуатацию и последующее техническое обслуживание медицинского изделия - это лицензируемый вид деятельности.

Им образом, требование о необходимости наличия лицензии у участника аукциона на поставку оборудования является неправомерным.

Поскольку Заказчиком в документации и проекте контракта Закупки не предусмотрено условие о том, что при исполнении контракта поставщик может привлечь к их исполнению соисполнителя, имеющего соответствующую лицензию, что противоречит требованиям части 3 статьи 64 и пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

астью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт ючается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки пригласением принять участие в определении поставщика (подрядчика, лнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением :тника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в рых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об ествлении закупки или приглашение принять участие в определении авщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, ичательное предложение не предусмотрены.

ответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дарственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом- иком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных иципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном одательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд дке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за ючением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 Бюджетного кодекса, усматривающим заключение государственных контрактов, предметом которых ятся поставка товаров в соответствии с государственной программой ужения, утверждаемой Президентом Российской Федерации.

ответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт ет быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой рмационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 оящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в ае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения юса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной ме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной еме указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной еме протоколов.

асно сведениям ЕИС датой окончания подачи заявок является 11.12.2020 г., в и с чем, с учетом статьи 83.2 Закона о контрактной системе, самая ранняя южная дата заключения контракта - после 27.12.2020 г.

асно пункту 3.1. проекта контракта, поставщик обязуется осуществить доставку удования, погрузочно-разгрузочные работы, упаковку (обеспечивающую анность груза от всякого рода повреждений при погрузке, выгрузке и хранении адском помещении), сертификацию, монтаж оборудования, пуско-наладочные ты, ввод в эксплуатацию, обучение персонала пользователя (заказчика) асно техническому заданию (приложение № 1 к настоящему контракту), виям данного контракта, до «20» декабря 2020 года, а Заказчик – принять этот р и своевременно произвести за него оплату на условиях настоящего ракта.

ду изложенного, государственный контракт не может быть заключен и исполнен юки и на условиях, предусмотренных документацией Закупке, что нарушает ь 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

дует вывод об утверждении Заказчиком аукционной документации не соответствующей требованиям пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части статьи 83.2 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 22.01.2021 № 178-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившем аукционную документацию при проведении ЭА № 0114500000820001681.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 08.02.2021 № 320-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА № 0114500000820001681, является заместитель министра –

наименованием, утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭА № 0114500000820001681 образует в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Республика Ингушетия, г. Пачагатал.

Время совершения административного правонарушения - 20.11.2020 год.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, изготовление содержания извещения о проведении запроса котировок с изложением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанных нарушений составляет 1 (один) год.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушения требований Закона о контрактной системе, установленные решением Ингушского УФАС России № 06/64-769/2020 от «14» декабря 2020 года (вступившим в законную силу), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В целях реализации прав предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение протокола № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении, «24» февраля 2021 г. в 15 часов 45 минут в Ингушское УФАС России.

Согласно отчету, сформированному официальным сайтом АО «Почта России» (далее – АО «Почта России»), «12» марта 2021 года заказное письмо с вложенным уведомлением о составлении протокола по делу об административном

зонарушении (исх. от 10.02.2021 № 408-КБ) было возвращено отправителю, то есть явлению, из-за отсутствия адресата.

те с тем, в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с 1 РФ.

ллу пункта 1 статьи 165.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации ления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с рыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для ого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки ветствующего сообщения ему или его представителю.

бщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, рому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не) ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

ле того, в соответствии Постановлением Пленума Верховного Суда Российской эрации от «24» марта 2005 г. № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов применении Кодекса Российской Федерации об административных зонарушениях" (далее – Пленум № 5) лицо, в отношении которого ведется зводство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного змотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) упило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что и фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения ового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с зткой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых ивий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда ебное", утвержденных приказом ФГУП "Почта России" от «31» августа 2005 года №

довательно, был надлежащим образом уведомлен о времени и месте авления протокола № 006/04/7.30-102/2021 об административном зонарушении.

составление протокола № 006/04/7.30-102/2021 об административном зонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен ежащим образом. Ходатайств не поступало.

лях реализации прав предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на змотрение дела № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении марта 2021 г. в 15 часов 00 минут в Ингушское УФАС России.

ако в виду необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, водствуясь частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ, Ингушское УФАС России зделением о продлении срока рассмотрения по делу № 006/04/7.30-102/2021 об

административном правонарушении (исх. от 10.03.2021 № 736-КБ, далее - определение) продлило срок рассмотрения по делу № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении до 10.04.2021 года, и назначило датой рассмотрения дела № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении 7 апреля 2021 года в 10 часов 00 минут.

Согласно отчету, сформированному официальным сайтом АО «Почта России», «19» апреля 2021 года в 09 часов 03 минуты была произведена неудачная попытка вручения указанного письма с вложенным Определением по месту проживания.

С учетом того, что в соответствии с приведенными выше частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, том 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса РФ и положением Пленума № 5, был надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела № 006/04/7.30-102/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

Нарушения подтверждается решением Ингушского УФАС России № 006/06/64-2020 от «14» декабря 2020 года (вступившим в законную силу) и материалами дела, в части утверждения аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭА № 500000820001681, что является достаточным основанием для признания вины в совершении нарушения должностного лица Заказчика - по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в совершении нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Смягчающих административную ответственность, предусмотренных частью 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Смягчающим административную ответственность является тот факт, что 30.12.2020 года по делам №№ 006/04/7.30-798/2020, 006/04/7.30-80/2020, 006/04/7.30-802/2020, 006/04/7.30-804/2020, 006/04/7.30-805/2020 и 006/04/7.30-807/2020 об административном правонарушении, привлекался к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

С учетом вышесказанного, и руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 23.66 КоАП РФ, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде

административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 03100643000000011400 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 012618001.
4. Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации (16111601071010030140).

ОКТМО 26706000; КПП 060801001; УИН: 16100500000000927262

Основание платежа – Постановление Ингушского УФАС России № **006/04/7.30-2021 от 09.04.2021 г.**

Временно исполняющий

обязанности руководителя

Постановление получил(-ла) _____ 2021 г.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. **В 60-дневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России**

ежащим образом заверенные копии платежных документов.

асно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет
жение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного
|фа.

асно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном
онарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для
лования постановления по делу об административном правонарушении, если
анное постановление не было обжаловано или опротестовано.