

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59 «26» июня 2019 года

АКТ ПРОВЕРКИ

№ 1

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) от 07.03.2019 № 28 о проведении плановой документарной и выездной проверки Челябинским УФАС России была проведена проверка в отношении Администрации Златоустовского городского округа (ИНН: **7404010582**, фактическое местонахождение: 456200, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Таганайская, д. 1; далее – Администрация).

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции: <...>, начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, служебное удостоверение № <...>.

Члены инспекции:

- <...>, главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, служебное удостоверение № <...>;

- <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, служебное удостоверение № <...>;

- <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, служебное удостоверение № <...>.

Продолжительность проверки: с 01.04.2019 по 26.06.2019 (включительно).

Приказ о проведении проверки направлен Администрации по электронной почте на адрес zlat-go@mail.ru и по почте.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Глава Златоустовского городского округа (далее – ЗГО) <...>.

Предмет проводимой проверки: контроль соблюдения Администрацией требований статей 15-21 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: 2018-2019 годы.

Срок и место проведения проверки: с 01.04.2019 по 26.06.2019 включительно в Администрации (Челябинская область, г. Златоуст, ул. Таганайская, д. 1;) и Челябинском УФАС России (Челябинская область, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59).

При проведении проверки рассмотрены следующие муниципальные правовые акты:

Решение Собрании депутатов ЗГО от 23.06.2005 № 10-ЗГО «О принятии Устава ЗГО»;

Решение Собрании депутатов ЗГО от 18.05.2017 № 155 «Об избрании Главы ЗГО»;

Решение Собрании депутатов ЗГО от 03.02.2016 № 9-ЗГО «Об утверждении структуры Администрации ЗГО», со всеми изменениями;

Постановление Администрации от 14.03.2017 № 96-П «О полномочиях заместителей Главы ЗГО и наделении должностных лиц некоторыми полномочиями», со всеми изменениями;

Постановление Администрации от 09.01.2018 № 1 «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных или муниципальных услуг» муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр по оказанию государственных и муниципальных услуг» ЗГО на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годы;

Схема размещения НТО (далее – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории ЗГО, утвержденная Постановлением Администрации от 20.03.2018 № 123-П, со всеми изменениями;

Порядок размещения НТО на территории ЗГО, утвержденный Постановлением Администрации от 14.02.2017 № 48-П, со всеми изменениями, приложениями, дополнениями;

Постановления Администрации от 22.01.2019 № 28-П, от 25.02.2019 № 85-П, от 08.04.2019 № 133-П, которыми приняты решения о проведении ярмарок по адресу: г. Златоуст, ул. Таганайская, д. 1;

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Рассмотрение заявлений по включению НТО в Схему размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории ЗГО, утвержденный Постановлением Администрации от 18.12.2018 № 545-П;

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Рассмотрение заявлений о проведении ярмарок», утвержденный Постановлением Администрации от 08.10.2012 № 383-П, со всеми изменениями;

Постановление Администрации от 21.01.2016 № 14-П «О создании комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки предложений по включению НТО в Схему на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности», со всеми изменениями;

Постановление Администрации от 17.04.2015 № 144-П «О реализации сезонных товаров с использованием мест организованной торговли на территории ЗГО», со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

Распоряжение Главы ЗГО от 06.06.2008 № 949-р «О предоставлении земельного участка в аренду»;

Распоряжение Главы ЗГО от 09.07.2008 № 1186-р «О внесении изменений в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 949-р»;

Распоряжение Главы ЗГО от 06.06.2008 № 950-р «О предоставлении земельного участка в аренду»;

Распоряжение Главы ЗГО от 04.07.2008 № 1165-р «О внесении изменений в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 950-р»;

Распоряжение Главы ЗГО от 06.06.2008 № 948-р «О предоставлении земельного участка в аренду»;

Распоряжение Главы ЗГО от 09.07.2008 № 1187-р «О внесении изменений в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 948-р»;

Распоряжение Главы ЗГО от 23.03.2007 № 499-р «О наделении МУП ЗГО «Память» статусом специализированного предприятия по вопросам похоронного дела на территории ЗГО»;

Распоряжение Главы ЗГО от 06.08.2007 № 1402-р «Об эвакуации тел умерших (погибших)»;

Устав муниципального бюджетного учреждения «Архив ЗГО» (далее – МБУ «Архив ЗГО») (с изм. внесёнными распоряжениями Администрации от 19.06.2015 № 1224-р, от 26.03.2019 № 664-р);

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства», утвержденный Постановлением Администрации от 07.07.2016 № 300-П;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства», утвержденный Постановлением Администрации от 07.07.2016 № 298-П;

Устав Муниципального бюджетного учреждения ЗГО «Центр хозяйственного обеспечения и цифрового развития» (далее МБУ «ЦХОиЦР»), утвержденный Распоряжением Администрации от 21.12.2018 № 3245-р;

Устав Муниципального бюджетного учреждения ЗГО «ГорТранс-Информ» (далее – МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»), утвержденный Распоряжением Администрации от 21.12.2012 № 2379-р;

Устав Муниципального унитарного предприятия ЗГО «Память» (далее - МУП ЗГО «Память»), утвержденный Распоряжением Администрации от 06.04.2015 № 648-р;

Постановление Администрации от 28.03.2017 № 116-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение затрат по погашению задолженности на топливно-энергетические ресурсы» (далее – Порядок).

При проведении проверки инспекцией рассмотрены также следующие документы:

договоры на размещение НТО: № 59-2017/НТО от 07.08.2017 и № 159-2018/НТО от 17.07.2018, заключенные с Крестьянским фермерским хозяйством; № 174-2018/НТО от 21.08.2018, заключенный с ИП <...>; № 47-2017/НТО от 31.07.2017, заключенный с ИП <...>; № 181-2018/НТО-А (аукцион), заключенный с ООО «Гарантстрой»; со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, и распоряжениями Администрации о принятии решения о заключении указанных договоров;

договоры аренды земли: № 6155 от 09.10.2009; № 4810 от 22.12.2006; № 297-2017/О-А от 23.11.2017; № 320-2015/И от 05.10.2015; № 238-2018/И-А от 28.09.2018; со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также распоряжениями Администрации о предоставлении в пользование земельных участков для заключения указанных договоров;

документация по открытым конкурсам на предоставление права использования места организованной торговли сезонными товарами на территории ЗГО в 2018 – 2019 г.г., со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также договоры, заключенные с победителями этих конкурсов: № 1, 2, 3 от 10.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 4, 5 от 10.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 6, 7 от 12.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 8, 9 от 13.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 10, 11 от 16.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 12 от 16.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 13, 14 от 16.04.2018, заключенные с <...>; № 15 от 16.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 16 от 16.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 17, 18 от 16.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 19, 20, 21, 22, 23 от 16.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 24, 25, 26, 27 от 17.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 28, 29 от 17.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 30, 31 от 18.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 32, 33, 34, 35 от 18.04.2018, заключенные с ИП <...>; № 36 от 19.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 37, 38 от 19.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 39 от 19.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 40, 41 от 23.04.2018, заключенный с ИП <...>; № 1 от 09.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 2, 3 от 10.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 4 от 11.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 5, 6 от 12.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 7, 8 от 15.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 9 от 15.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 10, 11 от 15.04.2019, заключенные с <...>; № 12, 13, 14 от 15.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 15, 16 от 15.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 17 от 15.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 18, 19, 20, 21 от 15.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 22 от 15.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 23, 24 от 15.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 25 от 16.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 26, 27 от 16.04.2019, заключенные с ИП <...>; № 28 от 16.04.2019, заключенный с ИП <...>; № 29 от 17.04.2019, заключенный с ИП <...>, со всеми изменениями, приложениями, дополнениями к ним;

заявления хозяйствующих субъектов (со всеми приложениями и ответами на данные заявления) по включению НТО в Схему размещения НТО на земельных участках, в зданиях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории ЗГО, поступившие в Администрацию в 2018-2019 году: ИП <...>, дата поступления заявления – 14.12.2018, дата подготовки ответа на заявление – 28.01.2019; ИП <...>, дата поступления заявления – 16.01.2019, дата подготовки ответа на заявление – 28.01.2019; ИП <...>, дата поступления заявления – 05.02.2019, дата подготовки ответа на заявление – 19.03.2019; ИП <...>, дата поступления заявления – 16.01.2019 и 26.03.2019, дата подготовки ответов на заявления – 21.02.2019 и 02.04.2019; ИП <...>, дата поступления заявления – 15.03.2019, дата подготовки ответа на заявление – 02.04.2019;

договор аренды земли № 5610 от 22.07.2008, заключенный между МУ «Комитет по управлению имуществом ЗГО» (далее - Комитет) и МУП ЗГО «Память»;

договор аренды земли № 5611 от 22.07.2008, заключенный между МУ «Комитет по управлению имуществом ЗГО» и МУП ЗГО «Память»;

договор аренды земли № 5612 от 22.07.2008, заключенный между МУ «Комитет по управлению имуществом ЗГО» и МУП ЗГО «Память»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Предоставление архивных справок, архивных выписок, информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан и исполнением государственными органами и органами местного самоуправления своих полномочий»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Обеспечение сохранности и учет архивных документов»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Комплектование архивными документами»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Консультационная и методическая поддержка по вопросам архивной деятельности и документационного обеспечения управления»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Реализация информационных мероприятий, публикаторских и выставочных проектов на основе архивных документов»;

муниципальное задание для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления муниципальной услуги «Обеспечение доступа к справочно-поисковым средствам к архивным документам»;

муниципальное задание МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденное Первым заместителем Главы ЗГО;

муниципальное задание МБУ «ЦХОиЦР» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденное Первым заместителем Главы ЗГО;

заявления о выдаче разрешений на строительство, со всеми приложениями к ним, ответы Администрации на такие заявления, выданные разрешения на строительство, принятые акты органов местного самоуправления в отношении следующих заявителей: <...>. (заявление от 27.11.2018), ООО «Мастерские декоративно-прикладного искусства «ЛИК» (заявление от 26.06.2018), <...> (заявление от 28.09.2018), представителя местной мусульманской религиозной организации «<...> мечети № <...> г. Златоуста Челябинской области <...>. (заявление от 31.08.2018), <...>. (заявление от 01.04.2019), генеральный директор ООО «Второй торг» <...> (заявление от 14.09.2018);

заявления о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию со всеми приложениями к ним, а также ответы Администрации на такие заявления, выданные разрешения, принятые акты органов местного самоуправления в отношении следующих заявителей: <...> (заявление от 23.01.2019), АО «ЧелябСтройКон» (заявление от 04.12.2018), <...> (заявление от 02.07.2018), <...> (заявление от 25.02.2019), представитель ООО «Омега СП» <...> (заявление от 16.01.2019).

#### **При проведении проверки установлено следующее.**

1. Порядок организации ярмарок и продажи товаров на них и требования к организации продажи (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Челябинской области утвержден постановлением Правительства Челябинской области от 16.02.2011 № 31-П (далее – Порядок 31-П).

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Рассмотрение заявлений о проведении ярмарок на территории ЗГО утвержден Постановлением Администрации от 08.10.2012 № 383-П (далее – Регламент 383-П).

В соответствии с п. 8 Порядка 31-П органы местного самоуправления рассматривают заявление о проведении ярмарки в течение 7 календарных дней со дня его поступления.

В соответствии с п. 26 Регламента 383-П, последовательность и сроки административных процедур:

прием и регистрация заявления о проведении ярмарки: 1 день с даты поступления заявления;

рассмотрение заявления о проведении ярмарки: 2 дня – на рассмотрение Главы ЗГО;

подготовка проекта уведомления о согласии на проведение ярмарки или об отказе в проведении ярмарки – 3 дня;

экспертиза проекта уведомления Администрации и приложенных к нему документов в правовом управлении Администрации – не более 5 рабочих дней;

оформление уведомления и вручение заверенной копии заявителю – 4 дня.

Таким образом, в соответствии с Регламентом 383-П, срок рассмотрения заявления о проведении ярмарки Администрацией составляет не менее, чем 14 дней со дня поступления заявления, что не соответствует пункту 8 Порядка 31-П и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ввиду создания дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам, предоставления доступа к объектам инфраструктуры, что содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле.

2. Постановлением Администрации от 20.03.2018 № 123-П утверждена Схема размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности на территории ЗГО (далее – Порядок 123-П).

В Схему включены следующие виды НТО:

- торговые павильоны;

- торговые киоски;

- нестационарный передвижной объект (пункт 16 Схемы);

- торговые ряды (пункт 35 Схемы);

- для организации торговых рядов (пункты 146, 155, 199 Схемы);

- для размещения детских аттракционов на летний период (пункты 236, 275 Схемы);

- детские аттракционы (пункт 298 Схемы)

- передвижной нестационарный торговый объект (пункты 251, 257, 276-280, 292, 293, 297 Схемы);

- для проведения фермерских ярмарок (торговый ряд) (пункт 264 Схемы)
- торговая палатка (пункты 35, 111, 146, 155, 218, 219, 300-342 Схемы);
- торгово-остановочный комплекс (пункт 354 Схемы).

Порядок размещения НТО предусмотрен Порядком 48-П.

В соответствии со статьей 1 Порядка 48-П (в редакции Постановления Администрации от 14.03.2019 № 106-П), его регулирование распространяется на следующие типы НТО: НТО мелкорозничной сети и (или) оказания услуг населению: киоски (торговые, оказание услуг общественного питания, бытового обслуживания населения), передвижные торговые объекты (автолавки, автофургоны, трейлеры), павильоны (торговые, оказание услуг общественного питания, бытового обслуживания населения), торгово-остановочные комплексы.

Согласно пункту 3 статьи 6 Порядка 48-П, без проведения аукциона договор на размещение НТО в месте, определенном Схемой, заключается на размещение НТО в целях оказания услуг по ремонту обуви.

Вместе с тем, аттракционы, бытовое обслуживание, общественное питание не относятся к торговой деятельности, соответственно, нестационарные объекты для осуществления указанных видов деятельности не подлежат включению в Схему.

Таким образом, действия Администрации по принятию пункта 298 Схемы, статьи 1 и пункта 3 статьи 6 Порядка 48-П в части НТО бытового обслуживания, общественного питания, аттракционов приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду организации торговой деятельности с нарушением требований действующего законодательства и создания дискриминационных условий деятельности с использованием НТО, что содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле.

3. Постановлением Администрации от 25.04.2018 № 181-П из Схемы исключены пункты 6, 10, 14, 22, 29, 54, 59, 61, 64, 66, 88, 105, 114, 120, 132.

Из пояснений Администрации следует, что в соответствии с Порядком 48-П, продление договоров на право размещения НТО, утвержденных Схемой, осуществляется на основании подпункта 5 пункта 3 статьи 2 Порядка: «размещение НТО хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполнившим свои обязательства по действующему договору аренды того же земельного участка, заключенному до 1 марта 2015 года, предоставленного для размещения НТО, в том числе, по договорам, срок действия которых закончился на дату принятия настоящего положения при условии фактического использования участка и своевременной оплаты», и в случае несвоевременной оплаты аренды земельного участка собственником НТО КУиЗО принимает решение о расторжении договора земельного участка. В этом случае место размещения НТО из Схемы исключается».

При этом, действующим законодательством, в том числе Порядком № 5-П, не предусмотрено внесение изменений в Схему в части исключения из нее мест размещения НТО.

Указанные действия Администрации по необоснованному исключению НТО из Схемы приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду создания дискриминационных условий деятельности, в том числе, посредством ограничения возможности иным хозяйствующим субъектам осуществления деятельности с использованием исключенных мест размещения НТО, что содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

4. В соответствии с пунктом 48 Порядка 144-П, основными критериями, по которым определяется победитель конкурса, являются, в том числе:

- внешний вид НТО: оригинальная конструкция, выполненная по индивидуальному заказу (подпункт 1 пункта 48);
- специальное торговое оборудование (подпункт 2 пункта 48);
- участие и победы в конкурсах, связанных с профессиональной деятельностью (подпункт 7 пункта 48);
- дополнительный сервис для потребителей (подпункт 9 пункта 48);
- наличие у заявителя благодарственных писем, грамот, дипломов за отличную профессиональную деятельность (подпункт 11 пункта 48).

Указанные понятия носят субъективный, оценочный характер, не имеют конкретных критериев, позволяющих определить соответствие каждому из этих требований предложений претендентов.

В соответствии с пояснениями Администрации (исх. 3207 от 27.05.2019), «оригинальная конструкция» - это палатка для овощей и фруктов, которая отличается от типовой конструкции своей оригинальностью и имеет торговое оборудование для выкладки товаров (ящики, поддоны и т.д.); дополнительный сервис для покупателей – доставка товара на дом, скидка пенсионерам и т.д.

При этом, в соответствии с пояснениями Администрации, члены конкурсной комиссии определяют соответствие претендента указанным понятиям по представленным конкурсным документам (фото конструкции палаток, копии благодарственных писем, грамот, дипломов и т.д.).

Кроме того, оценочный критерий «дополнительный сервис для потребителей» (подпункт 9 пункта 48) содержит некорректное указание количества начисляемых баллов, а именно: за 2 дополнительных сервиса – 2 балла, за 2 и более дополнительных сервиса – 3 балла.

В соответствии с пояснениями Администрации (исх. 3207 от 27.05.2019), под понятием «за 2 и более дополнительных сервиса – 3 балла» подразумевается более двух дополнительных сервисов и более, члены комиссии ставят 3 балла.

Данные пояснения Администрации подтверждают, что указанные в качестве критериев конкурсного отбора понятия носят субъективный, оценочный, неизмеряемый характер.

При этом, в соответствии с позицией ФАС России, судебной практикой, к неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Таким образом, установление в пункте 48 Порядка 144-П критериев конкурсного отбора, носящих неизмеримый, оценочный характер, может привести к нарушению порядка определения победителя торгов и созданию дискриминационных условий, что содержит

признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

5. Распоряжением Главы ЗГО от 23.03.2007 № 499-р МУП ЗГО «Память» наделано статусом специализированного предприятия по вопросам похоронного дела на территории ЗГО.

МУП ЗГО «Память» в адрес Комитета направлены письма (исх. № 28/04-2 от 28.04.2008, № 11/06 от 11.06.2008) о возможности предоставления предприятию земельных участков в пользование на основании договора аренды для размещения кладбищ «Уреньгинское», «Орловское», «Сорочье» на неопределенный срок.

Распоряжением Главы ЗГО от 06.06.2008 № 949-р МУП «Память» предоставлен в пользование на условиях аренды земельный участок с кадастровым номером 74:25:0305307:3, площадью 191590 кв. м, расположенный по адресу: г. Златоуст, относительно ориентира кладбище Орловское, расположенное в границах участка, для размещения кладбища (далее – Земельный участок с кадастровым номером 74:25:0305307:3).

Распоряжением Главы ЗГО от 09.07.2008 № 1186-р внесены изменения в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 949-р, в части предоставления Земельного участка с кадастровым номером 74:25:0305307:3 МУП «Память» на неопределенный срок.

Между Комитетом и МУП «Память» 22.07.2008 заключен договор аренды № 5610 Земельного участка с кадастровым номером 74:25:0305307:3, для размещения кладбища, на неопределенный срок.

Распоряжением Главы ЗГО от 06.06.2008 № 950-р МУП «Память» предоставлен в пользование на условиях аренды земельный участок с кадастровым номером 74:25:0302901:2, площадью 430740 кв. м, расположенный по адресу: г. Златоуст, г. Уреньга, для размещения кладбища (далее – Земельный участок с кадастровым номером 74:25:0302901:2).

Распоряжением Главы ЗГО от 04.07.2008 № 1165-р внесены изменения в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 950-р, в части предоставления Земельного участка с кадастровым номером 74:25:0302901:2 МУП «Память» на неопределенный срок.

МУП «Память» предоставлен в пользование на условиях аренды земельный участок с кадастровым номером 74:25:0201201:4, площадью 335700 кв. м, расположенный по адресу: г. Златоуст, г. Уреньга, для размещения кладбища (далее – Земельный участок с кадастровым номером 74:25:0201201:4).

Между Комитетом и МУП «Память» 22.07.2008 заключен договор аренды № 5611 Земельных участков с кадастровыми номерами 74:25:0305307:3, 74:25:0201201:4, для размещения кладбища на неопределенный срок.

Распоряжением Главы ЗГО от 06.06.2008 № 948-р МУП «Память» предоставлен в пользование на условиях аренды земельный участок с кадастровым номером 74:25:0302772:1, площадью 184462 кв. м, расположенный по адресу: г. Златоуст, относительно ориентира гора «Сорочья», расположенного в границах участка, для размещения кладбища «Сорочье» (далее – Земельный участок с кадастровым номером 74:25:0302772:1).

Распоряжением Главы ЗГО от 09.07.2008 № 1187-р внесены изменения в распоряжение главы ЗГО от 06.06.2008 № 948-р, в части предоставления Земельного участка с кадастровым номером 74:25:0302772:1 МУП «Память» на неопределенный срок.

Между Комитетом и МУП «Память» 22.07.2008 заключен договор аренды № 5612 Земельного участка с кадастровым номером 74:25:0302772:1, для размещения кладбища «Сорочье», на неопределенный срок.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно частям 1, 4 статьи 18 Закона о погребении ведение общественными кладбищами и определение порядка деятельности общественных кладбищ относится к компетенции органов местного самоуправления. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта действующим законодательством не предусмотрена. Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (в том числе на условиях передачи в аренду).

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Системное толкование норм законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также передачи полномочий органа местного самоуправления.

Поскольку организация ритуальных услуг отнесена к вопросам местного значения органов местного самоуправления городского округа, специализированные службы по вопросам похоронного дела, являющиеся хозяйствующими субъектами, не вправе осуществлять организацию ритуальных услуг, контролировать оказание ритуальных услуг и выполнять иные функции контрольно-распорядительного характера в соответствующей сфере деятельности, поскольку в результате выполнения указанных функций они получают возможность контролировать либо запрещать иным организациям (индивидуальным предпринимателям) осуществлять деятельность на территории кладбищ.

Таким образом, действия Комитета по наделению хозяйствующего субъекта - специализированной службы МУП «Память» путем заключения договоров аренды Земельных участков с кадастровыми номерами 74:25:0305307:3, 74:25:0302901:2, 74:25:0201201:4, 74:25:0302772:1 для размещения кладбищ функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по ведению кладбищами содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

6. Пунктом 2 Распоряжения Главы ЗГО от 06.08.2007 № 1402-р «О наделении МУП ЗГО «Память» статусом специализированной службы по вывозу тел умерших (погибших) в морги ЗГО» установлено, что заместителю главы по социальным вопросам, начальнику Управления здравоохранения администрации необходимо проинформировать подведомственные подразделения и учреждения, УВД г. Златоуста о наделении статусом специализированной службы по вывозу тел умерших (погибших) в морги ЗГО.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о погребении супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Гарантированный перечень услуг по погребению, определенный частью 1 статьи 9 Закона о погребении, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Такая услуга, как организация перевозки тел граждан, умерших (погибших) на территории поселения или городского округа (а равно, как перевозка тел граждан, умерших в учреждениях здравоохранения), не входит в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела (часть 1 статьи 9 Закона о погребении). Следовательно, не относится к исключительным полномочиям и компетенции специализированной службы (специализированных организаций) и может быть оказана любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере, на конкурентной основе.

В свою очередь, вопросы транспортирования трупа для проведения судебно-медицинской экспертизы имеют специальное законодательное регулирование.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.12.2008 года № 516-ст утвержден и введен в действие с 01.01.2010 г. национальный стандарт РФ ГОСТ Р 53107-2008 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения».

Подпунктом 2.5.12 пункта 2.5 статьи 2 стандарта определено: «останкохранилище (трупохранилище): объект похоронного назначения, помещение или группа помещений в его составе, в которых осуществляется хранение останков умерших или погибших, причина смерти которых установлена, и подготовка их к погребению. Примечание - Причину смерти устанавливают в специализированных медицинских учреждениях: патолого-анатомическом отделе лечебно-профилактического учреждения, судебно-медицинских моргах и т.д.».

В соответствии с пунктом 1 статьи 196 УПК РФ назначение и производство судебной экспертизы обязательно, если необходимо установить причины смерти. Признав необходимым назначение судебной экспертизы, следователь выносит об этом постановление, а в случаях, предусмотренных пунктом 3 части второй статьи 29 УПК РФ, возбуждает перед судом ходатайство (часть 1 статьи 195 УПК РФ). Суммы, израсходованные на перевозку (транспортировку) трупов и их частей отнесены пунктом 6 части 2 статьи 131 УПК РФ к процессуальным издержкам. Данные процессуальные издержки возмещаются за счет средств федерального бюджета.

В соответствии частью 3 статьи 67 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ патолого-анатомические вскрытия проводятся, в том числе, в случае подозрения на насильственную смерть и необходимости судебно-медицинского исследования.

В соответствии с Порядком проведения патолого-анатомических вскрытий, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2013 г. N 354н, патолого-анатомические вскрытия проводятся в патолого-анатомических бюро или патолого-анатомических отделениях медицинских организаций, имеющих лицензии на осуществление медицинской деятельности, в целях получения данных о причине смерти человека, при подозрении на наличие признаков насильственной смерти тело умершего направляется на судебно-медицинскую экспертизу в соответствии с порядком проведения судебно-медицинских экспертиз, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 62 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (утвержден Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 N 346н).

На основании изложенного, транспортирование трупа для проведения судебно-медицинской экспертизы, независимо от наличия или отсутствия у умершего родственников, не может быть отнесено к вопросам местного значения органов местного самоуправления, находится в компетенции иных органов, уполномоченных по решению данного вопроса федеральным законодательством, относится к государственной функции.

Из указанного следует, что предоставление услуг по транспортировке тел умерших с места смерти (гибели) может осуществляться любыми хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг. При этом функции по определению таких субъектов лежат на органах, в целях обеспечения деятельности которых осуществляется предоставление услуги (следственных и иных правоохранительных органах), либо на лицах, которые взяли на себя обязательства по погребению (в том числе родственники), либо на лечебных учреждениях, которые нуждаются в получении данных услуг.

В результате предоставления отдельному хозяйствующему субъекту сведений об адресе, с которого необходимо осуществить транспортировку тел умерших с места смерти в морг, МУП ЗГО «Память» фактически получило доступ к информации о фактах смерти лиц, а соответственно и о лицах, нуждающихся в приобретении ритуальных услуг.

Принятие пункта 2 Распоряжения Главы ЗГО от 06.08.2007 № 1402-р, которым предусмотрено информирование хозяйствующих субъектов МУП ЗГО «Память» о наделении статусом специализированной службы по вывозу тел умерших (погибших) в морги ЗГО, может привести к созданию ему преимущественные условия осуществления деятельности на рынке предоставления ритуальных услуг, а также дискриминационные условия по отношению к иным хозяйствующим субъектам и содержит признаки нарушения пунктов 6, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

7. Распоряжением Администрации от 06.04.2015 № 648-р утвержден Устав МУП ЗГО «Память» (далее - Устав).

Согласно пункту 5.2 Устава МУП ЗГО «Память» осуществляет в том числе деятельность по организации мест погребения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона об организации местного самоуправления организация ритуальных услуг относится к вопросам местного значения городского округа.

Как установлено статьей 18 Закона о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена.

Соответственно, любые распорядительные, контрольные, разрешительные и т.п. полномочия, в том числе отвод земельных участков для захоронений, предоставление участков под захоронения, не должны осуществляться хозяйствующими субъектами, поскольку решение данных вопросов возложено на органы местного самоуправления.

Таким образом, действия Администрации по наделению МУП ЗГО «Память» функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по организации мест погребения путем утверждения абзаца 2 пункта 5.2 Устава предприятия, содержат

признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

8. Главой ЗГО 25.07.2011 утвержден Устав МБУ «Архив ЗГО» (с изм. внесёнными распоряжениями Администрации от 19.06.2015 № 1224-р, от 26.03.2019 № 664-р).

Пунктом 2.1 Устава установлено, что учреждение осуществляет деятельность, определенную Уставом, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий ЗГО по архивному делу, хранения, комплектования, учета и использования муниципальных и государственных (по переданным полномочиям) архивных документов для удовлетворения потребностей юридических и физических лиц в архивной информации.

Согласно пункту 2.2 Устава основными задачами Учреждения являются:

- формирование архивного фонда ЗГО;
- обеспечение сохранности, учета и использования документов ЗГО, хранящихся в Учреждении;
- планомерное и своевременное комплектование Учреждения документами своего профиля ликвидированных организаций, в том числе муниципальных учреждений и муниципальных предприятий;
- предоставление пользователю (пользователь архивными документами государственный орган, орган местного самоуправления либо юридическое или физическое лицо, обращающиеся на законных основаниях к архивным документам для получения и использования необходимой информации) архивных документов, архивных справок, копий архивных документов;
- создание и совершенствование научно-справочного аппарата к документам Учреждения, автоматизированных информационно-поисковых систем, банков и баз данных, архивных справочников о составе и содержании документов;
- проведение мониторинга дислокации социально-значимых документов ЗГО;
- проведение анализа состояния и государственного регулирования архивного дела в ЗГО;
- разработка и обеспечение реализации программ развития архивного дела в ЗГО.

Вместе с тем, согласно пункту 22 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся формирование и содержание муниципального архива.

Статьей 3 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее - Закон об архивном деле) установлено:

- архивное дело в Российской Федерации (далее - архивное дело) - деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;
- архивный документ - материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанной информации для граждан, общества и государства;
- муниципальный архив - структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 4 Закона об архивном деле к полномочиям муниципального образования в области архивного дела относятся хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных архивов, муниципальных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и муниципальных учреждений.

Частью 4 статьи 4 Закона об архивном деле предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Законом № 131-ФЗ.

Из изложенного следует, что деятельность в области архивного дела должна осуществляться органами местного самоуправления.

Соответственно, указанные в пункте 2.2 Устава основные задачи МБУ «Архив ЗГО» не должны осуществляться хозяйствующим субъектом.

Таким образом, действия Администрации по наделению МБУ «Архив ЗГО» функциями органа местного самоуправления по ведению архивного дела путем включения в Устав учреждения пунктов 2.1, 2.2 противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

9. Заместителем Главы ЗГО 29.12.2018 утверждены муниципальные задания на 2019 год для МБУ «Архив ЗГО» для осуществления следующих муниципальных услуг:

- «Обеспечение доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале»;
- «Предоставление архивных справок, архивных выписок, информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан и исполнением государственными органами и органами местного самоуправления своих полномочий»;
- «Обеспечение сохранности и учет архивных документов»;
- «Комплектование архивными документами»;
- «Консультационная и методическая поддержка по вопросам архивной деятельности и документационного обеспечения управления»;
- «Реализация информационных мероприятий, публикаторских и выставочных проектов на основе архивных документов»;
- «Обеспечение доступа к справочно-поисковым средствам к архивным документам».

Согласно части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с

предусмотренными его учредительными документами **основными видами деятельности** формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельности, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 названной статьи.

Согласно части 4 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 названной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Вместе с тем, Устав МБУ «Архив ЗГО» не содержит указания на основные виды деятельности учреждения. В связи с этим выдача учреждению муниципальных заданий не соответствует части 3 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях.

Тем самым, у органа местного самоуправления ЗГО не имелось оснований утверждения указанных муниципальных заданий, ввиду отсутствия в качестве основного вида деятельности оказания данных услуг в Уставе МБУ «Архив ЗГО».

Указанное может привести к финансированию учреждения за счет бюджетных средств органа местного самоуправления ЗГО.

Таким образом, поскольку деятельность в области архивного дела относится к полномочиям органа местного самоуправления, действия Администрации по выдаче МБУ «Архив ЗГО» муниципальных заданий на 2019 год содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

10. Частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) установлен перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Постановлением Администрации от 07.07.2016 № 300-П утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» (далее – Административный регламент «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства»).

Пунктом 11 Административного регламента «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» установлен перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

10.1. В соответствии с частью 3.1 статьи 55 ГрК РФ указанные в пунктах 6 и 9 части 3 настоящей статьи документ и заключение должны содержать информацию о нормативных значениях показателей, включенных в состав требований энергетической эффективности объекта капитального строительства, и о фактических значениях таких показателей, определенных в отношении построенного, реконструированного объекта капитального строительства в результате проведенных исследований, замеров, экспертиз, испытаний, а также иную информацию, на основе которой устанавливается соответствие такого объекта требованиям энергетической эффективности и требованиям его оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов. При строительстве, реконструкции многоквартирного дома заключение органа государственного строительного надзора также должно содержать информацию о классе энергетической эффективности многоквартирного дома, определяемом в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Согласно пункту 13 Административного регламента «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» указанные в подпунктах 6 и 9 пункта 11 раздела II настоящего регламента документ и заключение должны содержать информацию о нормативных значениях показателей, включенных в состав требований энергетической эффективности объекта капитального строительства, и о фактических значениях таких показателей, определенных в отношении построенного, реконструированного объекта капитального строительства в результате проведенных исследований, замеров, экспертиз, испытаний, а также иную информацию, на основе которой устанавливается соответствие такого объекта требованиям энергетической эффективности и требованиям его оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов. При строительстве, реконструкции многоквартирного жилого дома заключение органа государственного строительного надзора также должно содержать информацию о классе энергетической эффективности многоквартирного жилого дома, определяемом в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Вместе с тем указанный пункт регламента не соответствует части 3.1 статьи 55 ГрК РФ в части установления необоснованных требований к документам, подтверждающим соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии), и неустановления требований к акту, подтверждающему соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащения объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

10.2. Согласно части 3.3 статьи 55 ГрК РФ документы, указанные в пунктах 1, 4, 5, 6, 7 и 8 части 3 настоящей статьи, направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Если документы, указанные в настоящей части, находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, такие документы запрашиваются органом, указанным в части 2 настоящей статьи, в органах и организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.

Пунктом 16 Административного регламента «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» установлено, что документы, указанные в подпунктах 1, 4, 5, 6, 7, 8 и 12 пункта 11 раздела II настоящего регламента направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении

органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Для получения данных документов необходимо обратиться:

а) в Златоустовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области - для получения выписки из Единого реестра прав на недвижимое имущество;

б) в Орган местного самоуправления "Комитет по управлению имуществом Златоустовского в городского округа" - для получения копии договора аренды земли;

г) в территориальный отдел Управления регионального строительного надзора - для получения заключения, указанного в подпункте 9 пункта 11 раздела II Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства".

Непредставление застройщиком указанных в настоящем пункте регламента документов не является основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Вместе с тем, установленное в данном пункте регламента требование по представлению технического плана объекта капитального строительства, подготовленного в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", не соответствует части 3.3 статьи 55 ГрК РФ, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, указанным пунктом регламента установлено требование относительно подпункта 8 пункта 11 раздела II, однако, такой подпункт в регламенте отсутствует, что может привести к введению заявителей в заблуждение в части представляемых ими документов.

10.3. Согласно абзацу 8 пункта 19 Административного регламента «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию также является невыполнение застройщиком требований, предусмотренных частью 18 статьи 51 ГрК РФ. В таком случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается только после передачи безвозмездно в Администрацию ЗГО сведений о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, одного экземпляра копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8 - 10 и 11.1 части 12 статьи 48 ГрК РФ, а в случае строительства или реконструкции объекта капитального строительства в границах территории исторического поселения также предусмотренного пунктом 3 части 12 статьи 48 ГрК РФ раздела проектной документации объекта капитального строительства (за исключением случая, если строительство или реконструкция объекта капитального строительства осуществлялись в соответствии с типовым архитектурным решением объекта капитального строительства).

Однако указанный абзац не соответствует требованиям статьи 55 ГрК РФ, что может привести к необоснованному отказу в предоставлении муниципальной услуги.

Таким образом, действия Администрации по включению абзаца 8 пункта 19 в Административный регламент «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства», содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

10.4. Челябинским УФАС России рассмотрены материалы по заявлению <...> от 25.02.2019 о выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Согласно подпункту 7 пункта 11 Административного регламента «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства» для выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства необходимо представить в том числе схему, отображающую расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта.

Вместе с тем, <...> 04.03.2019 выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 74-25-860-2019 при отсутствии указанного документа, что может создать ему преимущественные условия при получении муниципальной услуги и содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

11. Частью 13 статьи 51 ГрК РФ установлены основания для отказа в выдаче разрешения на строительство.

Постановлением Администрации от 07.07.2016 № 298-П утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства» (далее – Административный регламент «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства»).

Пунктом 18 Административного регламента «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства» установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

При этом данным пунктом установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 11 настоящего регламента, основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство является также поступившее от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, заключение о несоответствии раздела проектной документации объекта капитального строительства предмету охраны и исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения. Тогда как пункт 11 Административного регламента «Выдача разрешения на строительство объектов капитального строительства» содержит перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Таким образом, указанное может привести к введению заявителей в заблуждение в части оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а также к необоснованному отказу в предоставлении муниципальной услуги, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

12. Рассмотрение Уставов Муниципальных бюджетных учреждений ЗГО приводит к следующим выводам.

Распоряжением Администрации от 21.12.2018 № 3245-р утвержден Устав МБУ «ЦХОиЦР» (далее – МБУ «ЦХОиЦР», Учреждение; Устав МБУ «ЦХОиЦР»).

Пункт 16 Устава определяет основные виды деятельности, осуществляемые Учреждением для достижения целей, указанных в пункте 15 Устава.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, Уставом и заданием Учредителя, путем выполнения работ, оказания услуг (пункт 14 Устава). При этом, Учреждение вправе сверх установленного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к основным видам деятельности, предусмотренными Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пункт 19 Устава).

31 января 2019 года Первым заместителем Главы ЗГО Челябинской области утверждено Муниципальное задание МБУ «ЦХОиЦР» на 2019 год (далее – Задание 2019).

Распоряжением Администрации от 21.12.2012 № 2379-р утвержден Устав МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» (далее - МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»), Учреждение: Устав МБУ ЗГО «Гор Транс-Информ»).

Пункт 15 Устава определяет основные виды деятельности, осуществляемые Учреждением для достижения уставных целей на основании муниципального задания, сформированного и утвержденного учредителем (Администрацией).

Первым заместителем Главы ЗГО утверждено муниципальное задание на 2019 год для МБУ «ГорТранс-Информ».

12.1. Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 3 части 1 статьи 16).

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона № 131-ФЗ, полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также **осуществлению закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное **казенное** учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (пункт 6 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Из приведенных норм следует, что в качестве муниципального заказчика может выступать **исключительно** орган местного самоуправления либо муниципальное **казенное** учреждение, иные учреждения, в том числе осуществляющие функции органов местного самоуправления, не вправе выступать в качестве муниципального заказчика.

Кроме того, Закон о контрактной системе устанавливает, что государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (пункт 8 статьи 3). В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, муниципальный контракт в обязательном порядке, в том числе должен содержать условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом (пункт 1).

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона № 131-ФЗ, по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Следовательно, разработка муниципальных правовых актов, в том числе в сфере информатизации и цифровых технологий, относится к функциям органов местного самоуправления, и, соответственно, не может осуществляться хозяйствующими субъектами.

Таким образом, виды деятельности, закрепленные в Уставах МБУ «ЦХОиЦР» и МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» такие, как заключение договоров на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд Администрации в соответствии с Законом о контрактной системе, выступление заказчиком работ и услуг при реализации муниципальных целевых программ (подпункт 1 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР»; подпункт 10 пункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»); организация транспортного обслуживания деятельности органов местного самоуправления, отраслевых органов Администрации (подпункт 2 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР»; подпункт 1 пункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»); организация системы приобретения компьютерной техники и ее плановой замены в органах местного самоуправления, отраслевых органах Администрации, муниципальных учреждениях и предприятиях ЗГО (подпункт 11 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР»; подпункт 9 пункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»); разработка муниципальных нормативно-правовых актов в сфере информатизации и цифровых технологий (подпункт 14 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР»; подпункт 8 пункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ»), а также виды деятельности, закрепленные в Уставе МБУ «ЦХОиЦР» такие, как заключение договоров на проведение ремонтных работ в здании и помещениях, закрепленных за Администрацией (подпункт 3 пункта 16); организация обеспечения работ, связанных с содержанием в исправном состоянии мебели, инвентаря, оборудования и инструмента, содержащегося на балансе Администрации (подпункт 8 пункта 16); составление графиков профилактических работ электрооборудования в здании и помещениях Администрации (подпункт 9 пункта 16); организация работы гардероба в здании Администрации (подпункт 10 пункта 16), являются функциями органа местного самоуправления.

Наделение бюджетных учреждений функциями органа местного самоуправления, а также совмещение указанных функций с функциями хозяйствующего субъекта запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, наделение МБУ «ЦХОиЦР» функциями органа местного самоуправления путем включения в Устав Учреждения видов деятельности, предусмотренных подпунктами 1, 2, 3, 8, 9, 10, 11, 14 пункта 16 Устава, а также МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» путем включения в Устав Учреждения видов деятельности, предусмотренных подпунктами 1, 8, 9, 10 пункта 15 Устава, а также выдачи указанным Учреждениям Заданий 2019 на организацию транспортного обслуживания должностных лиц органов местного самоуправления, отраслевых органов Администрации содержит признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

12.2. Согласно статье 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 2 Закона о контрактной системе нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, должны соответствовать данному закону.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Под конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе понимаются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Следовательно, применение Закона о контрактной системе является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату услуг для муниципальных нужд.

Из содержания Устава МБУ «ЦХОиЦР» следует, что данное Учреждение осуществляет транспортное обслуживание деятельности органов местного самоуправления, отраслевых органов Администрации (подпункт 2); осмотр, сервисное обслуживание и ремонт линий связи в здании и помещениях, закрепленных за Администрацией (подпункт 5); периодический осмотр и профилактический ремонт системы отопления, водоснабжения в здании и помещениях Администрации (подпункт 6); проведение мероприятий в сфере теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, выполнение противопожарных мероприятий в здании и помещениях, закрепленных за Администрацией (подпункт 7); создание, пополнение и развитие муниципальных Интернет-ресурсов, включая официальный сайт ЗГО (подпункт 13); экспертиза информации о муниципальных и государственных услугах, размещаемой в Государственной информационной системе «Реестр государственных (муниципальных) услуг» (подпункт 15).

Из содержания Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» следует, что данное Учреждение осуществляет, в том числе транспортное обслуживание деятельности органов местного самоуправления, отраслевых органов Администрации (подпункт 1 пункта 15); организацию и выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и эксплуатации автотранспортных средств (подпункт 2 пункта 15); создание, внедрение и сопровождение информационных и коммуникационных технологий, баз и банков данных, компьютерных технологий и систем (подпункт 3 пункта 15); сервисное обслуживание компьютерной техники и средств связи, сопровождение программных продуктов (подпункт 4 пункта 15); оказание консультационных услуг в сфере информатизации (подпункт 5 пункта 15); создание, пополнение и развитие муниципальных Интернет-ресурсов, включая официальный сайт ЗГО (подпункт 6 пункта 15); информационное обслуживание населения и органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий ЗГО (в том числе, выдача выписок из домовых книг и прочих справок) (подпункт 7 пункта 15); экспертизу информации о муниципальных и государственных услугах, размещаемой в Государственной информационной системе «Реестр государственных (муниципальных) услуг» (подпункт 11 пункта 15).

Задания обоих Учреждений на 2019 год предусматривают следующие муниципальные работы:

- осуществление транспортного обслуживания должностных лиц органов местного самоуправления, отраслевых органов Администрации;

- клиентское сопровождение информационных систем, компонентов инфраструктуры электронного правительства, центров обработки данных, типовых компонентов ИТКИ. Прикладное сопровождение, администрирование и управление правами доступа информационных систем, компонентов инфраструктуры электронного правительства, центров обработки данных, типовых компонентов ИТКИ, техническая поддержка и обеспечение функционирования, контроль и мониторинг показателей функционирования информационных систем, компонентов инфраструктуры электронного правительства, центров обработки данных, типовых компонентов ИТКИ;

- разработка рабочей (проектной) документации на программное обеспечение (далее – ПО) и его части/модули; разработка или адаптация ПО; проведение предварительных испытаний разработанного или адаптированного ПО; проведение опытной эксплуатации ПО; проведение тестовых нагрузочных испытаний ПО; проведение приемочных испытаний ПО;

- работы по организации телевизионного вещания на территории ЗГО для нужд Администрации. Работы по организации публикаций официальных документов, правовых актов местных органов власти, объявлений, извещений Главы и Администрации, Собрания депутатов, поздравлений в газете. Работы по организации наружной социальной рекламы. Работы по организации размещений текстовых информационных материалов, поздравлений на телевидении, с целью освещения деятельности Главы ЗГО, органов местного самоуправления.

Вместе с тем, указанные виды деятельности являются конкурентными и могут осуществляться хозяйствующими субъектами любой

организационно-правовой формы.

Применительно к рассматриваемым случаям деятельность МБУ «ЦХОиЦР» по выполнению работ на основании подпунктов 2, 5, 6, 7, 13, 15 пункта 16 Устава и Задания 2019, а также деятельность МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» по выполнению работ на основании подпунктов 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 11 подпункта 15 Устава и Задания 2019, по существу направлены на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования «Златоустовский городской округ» в работах, необходимых для решения Администрацией вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления.

Исходя из системного толкования законодательства, выполнение работ, указанных в подпунктах 2, 5, 6, 7, 13, 15 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР» и в подпунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 11 подпункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» и Заданиях 2019, является муниципальной нуждой, а не муниципальной работой, поскольку потребность в выполнении указанных работ возникает у муниципального образования, а не отдельных заявителей.

Таким образом, предусмотренные названными положениями Уставов МБУ «ЦХОиЦР» и МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» и Заданиями 2019 работы необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами, должны осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, следовательно, включение указанных положений в Уставы Учреждений и выдача Администрацией Заданий 2019 на выполнение работ, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами, с нарушением требований БК РФ и Закона о контрактной системе противоречит требованиям антимонопольного законодательства.

Установив безальтернативный порядок выполнения работ, предусмотренных подпунктами 2, 5, 6, 7, 13, 15 пункта 16 Устава МБУ «ЦХОиЦР» и подпунктами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 11 подпункта 15 Устава МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» и Заданиями 2019, посредством выдачи муниципальных заданий без проведения конкурентных процедур, Администрация создала необоснованные преимущества осуществления деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов определенной организационно-правовой формы – МБУ «ЦХОиЦР» и МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ», в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующим товарным рынкам, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять указанные работы.

С учетом изложенного, действия Администрации по включению в Устав МБУ «ЦХОиЦР» положений, предусмотренных подпунктами 2, 5, 6, 7, 13, 15 пункта 16 Устава, в Устав МБУ ЗГО «ГорТранс-Информ» положений, предусмотренных подпунктами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 11 подпункта 15 Устава, и по утверждению указанным Учреждениям Заданий 2019 могут привести к созданию необоснованных преимуществ осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам и к устранению конкуренции при осуществлении закупок на выполнение работ, необходимых для решения вопросов местного значения и являющихся муниципальными нуждами, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

13. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регулируется статьей 78 БК РФ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

28 марта 2017 года путем принятия Постановления № 116-П утвержден Порядок.

При проведении анализа содержания Порядка установлено следующее.

13.1. Согласно части 1 статьи 78 БК РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Пункт 1.2. Порядка определяет, что получателями субсидий являются ресурсоснабжающие организации (за исключением государственных, муниципальных учреждений), оказывающие услуги по тепло- и водоснабжению на территории ЗГО.

Согласно пункту 1.3. Порядка, субсидии предоставляются ресурсоснабжающим организациям за счет средств бюджета ЗГО на возмещение затрат по погашению задолженности за топливно-энергетические ресурсы, возникающие в результате обоснованных и подтвержденных документально недополученных доходов и дополнительных расходов от оказания ими услуг по тепло- и водоснабжению и (или) возникающих в результате дебиторской задолженности населения сроком свыше двух лет, для бесперебойного оказания ими услуг по тепло- и водоснабжению.

Однако, фактически указанная субсидия направлена не на возмещение затрат по приобретению топливно-энергетических ресурсов организациям коммунального комплекса, а на оплату задолженности хозяйствующему субъекту, возникшей перед поставщиком ресурсов, что не соответствует части 1 статьи 78 БК РФ.

Кроме того, затраты по приобретению топливно-энергетических ресурсов возмещаются организациям коммунального комплекса гражданами и юридическими лицами, потребляющими тепловую энергию, которым оказываются коммунальные услуги.

Кроме того, пункт 3 Общих требований устанавливает, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете) (подпункт г).

Согласно абзацу 2 пункта 1.2. Порядка, в целях реализации настоящего Порядка под ресурсоснабжающей организацией понимаются:

- 1) ресурсоснабжающие организации, имеющие муниципальную форму собственности;
- 2) ресурсоснабжающие организации с долей участия в уставном капитале организаций с муниципальной формой собственности в размере 100 %.

Установив в Порядке требование о том, что получатель субсидии должен иметь муниципальную форму собственности, Администрация ограничила круг лиц-потенциальных претендентов на возможность подачи заявки с целью получения субсидий, что, в том числе, свидетельствует о преимущественных условиях получения субсидии указанными в пункте 1.2. Порядка лицами.

Помимо этого, пункт 2.1. Порядка определяет, что субсидии ресурсоснабжающим организациям предоставляются при соблюдении ими следующих условий:

- 1) наличие подтвержденной кредиторской задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов;
- 2) наличие обоснованных и документально подтвержденных соответствующими документами недополученных доходов и дополнительных расходов от оказания ими услуг по тепло- и водоснабжению и (или) дебиторской задолженности населения сроком свыше двух лет.

Вместе с тем, установленные условия отбора субсидии способствуют получению субсидии хозяйствующими субъектами, которые не предпринимают действий по оплате задолженности длительное время.

13.2. Подпункт г) пункта 3 Общих требований определяет, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются также категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

В рассматриваемом Порядке, в нарушение требований подпункта г) пункта 3 Общих требований, не определен порядок проведения отбора получателей субсидий.

13.3. Подпункт а) пункта 4 Общих требований устанавливает, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка, для предоставления субсидии ресурсоснабжающие организации подают в МКУ ЗГО «УЖКХ» заявку на имя Главы ЗГО, с приложением, в том числе:

- 1) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для ресурсоснабжающих организаций – юридических лиц), из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для ресурсоснабжающих организаций – индивидуальных предпринимателей);
- 3) документов, подтверждающих осуществление ресурсоснабжающей организацией деятельности на территории ЗГО по предоставлению услуг по тепло-, водоснабжению (решение о присвоении статуса гарантирующего поставщика услуг по тепло-, водоснабжению в случае присвоения такого статуса в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации);
- 4) устава ресурсоснабжающей организации либо иного учредительного документа, в котором определена деятельность по предоставлению услуг по тепло-, водоснабжению;
- 5) свидетельства о государственной регистрации ресурсоснабжающей организации, о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- 6) свидетельства о постановке ресурсоснабжающей организации на учет в налоговом органе по месту ее нахождения.

Исходя из указанного перечня, ресурсоснабжающая организация, претендующая на получение субсидий, в составе заявки на ее получение должна, в том числе представить оригиналы ряда документов, включая учредительных документов и свидетельств, налоговые свидетельства и иное, что может повлечь отказ ресурсоснабжающих организаций, имеющих намерение получить субсидию, поскольку предоставление оригиналов документов фактически может привести к невозможности осуществления такими организациями своей деятельности.

С учетом изложенного, в действиях Администрации по утверждению Постановлением Порядка, при:

- установлении в нем условий и порядка предоставления и расходования бюджетных средств, направленных на погашение задолженности хозяйствующему субъекту, возникшей перед поставщиком ресурсов, а не на возмещение затрат по приобретению топливно-энергетических ресурсов организациям коммунального комплекса, что не соответствует части 1 статьи 78 БК РФ;

- установлении в пункте 2.1 Порядка требования о том, что для получения субсидии необходимо наличие подтвержденной кредиторской задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов, а также дебиторской задолженности населения сроком свыше двух лет, что способствует получению субсидии хозяйствующими субъектами, которые не предпринимают действий по оплате задолженности длительное время, что не соответствует статье 78 БК РФ;

- отсутствию в нем порядка проведения отбора получателей субсидий;

- установлении в подпунктах 3, 4, 5, 6 пункта 2.2 Порядка требований о предоставлении в составе заявки на получение субсидий оригиналов уставных документов, налоговых свидетельств и иных документов;

- установлении в пункте 1.2. Порядка требования о том, что получатель субсидии должен иметь муниципальную форму собственности,

содержатся признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное приводит или может привести к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении субсидии по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же рынке.

Подписи лиц, проводивших проверку:

<...> \_\_\_\_\_

<...> \_\_\_\_\_

<...> \_\_\_\_\_

<...> \_\_\_\_\_

С актом проверки ознакомлен, копию акта  
получил: \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя

проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

\_\_\_\_\_