

по результатам контрольного мероприятия

7 сентября 2010 года

г. Липецк

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 03.09.2010 № 184, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: А.А. Сешенов;

Члены инспекции: Ю.Т. Козлов, К.В. Сускин, А.Г. Ларшин,

в присутствии представителя:

- ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулёзный диспансер» <...>,

по информации об уклонении ООО «Фармхит» от заключения государственного контракта, проведено контрольное мероприятие по проверке ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулёзный диспансер» (ГУЗ «ЛОПТД») за соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении государственного заказа путём проведения запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения,

Проверка начата 03.09.2010, окончена 07.09.2010.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

31.08.2010 г. в Липецкое УФАС России поступила информация ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулёзный диспансер» об уклонении ООО «Фармхит» от заключения государственного контракта по результатам размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения.

В представленной информации ГУЗ «ЛОПТД» заявляет о следующем:

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок (протокол от 09.08.2010 г. № 3-ИМН/О) ООО «Фармхит» признано победителем.

В этот же день (09.08.2010 г.) в адрес ООО «Фармхит» электронной почтой на электронный адрес, указанный в котировочной заявке, был направлен протокол и проект государственного контракта.

11.08.2010 г. вышеназванные протокол и проект контракта направлены нарочным по адресу, указанному в котировочной заявке, однако по данному адресу ООО «Фармхит» не оказалось.

14.08.2010 г. протокол и проект контракта были направлены «Почтой России» заказным письмом.

По окончании срока, установленного извещением на подписание контракта победителем запроса котировок, представитель ООО «Фармхит» по телефону сообщил об отказе в подписании контракта и добавил, что организация находится в стадии ликвидации.

В связи с изложенным, ГУЗ «ЛОПТД» принято решение о заключении государственного контракта с участником размещения заказа ООО «Галена-медика», предложение о цене контракта которого содержит наилучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем в проведении запроса котировок, а так же о направлении информации в Липецкое УФАС для принятия решения о включении сведений об ООО «Фармхит» в реестр недобросовестных поставщиков.

О проведении внеплановой проверки ООО «Фармхит» было надлежащим образом уведомлено, на заседание Инспекции Липецкого УФАС представитель не явился.

На внеплановую проверку ГУЗ «ЛОПТД» был представлен ряд документов, касающихся данного размещения заказа.

Инспекция Липецкого УФАС изучив представленные документы, выслушав мнение стороны, установила:

Приказом ГУЗ «ЛОПТД» от 29.07.2010 г. № 216 принято решение о размещении заказа на поставку изделий медицинского назначения путём проведения запроса котировок.

Приказом ГУЗ «ЛОПТД» от 15.10.2007 г. № 160 (с изменениями) утверждён состав единой комиссии по размещению заказов, положение о её деятельности. Извещение о проведении открытого аукциона было размещено на официальном сайте www.tpl.admlr.lipetsk.ru 30.07.2010г.

Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.08.2010 г. № 3-ИМН/О, для участия в запросе котировок

подано пять заявок от: ООО «Фармхит», ООО «МедГарант», ООО «Галена-медика», ООО «Трапезия», ООО «НПО БизнесМед», победителем запроса котировок, предложившим наиболее низкую цену, признано ООО «Фармхит», участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий, признано ООО «Галена-Медика».

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта.

Исходя из сведений, представленных ГУЗ «ЛОПТД», следует, что указанные протокол и проект контракта направлялись в адрес ООО «Фрамхит» 09.08.2010 г. - электронной почтой, 11.08.2010 г. - нарочным, 14.08.2010 г. - почтой заказным письмом, однако, представлены доказательства только почтового отправления (кассовый чек «Почты России»), при этом, заказчиком были нарушены требования ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов о направлении протокола и проекта контракта в двухдневный срок.

В то же время, Инспекция Липецкого УФАС установила в действиях котировочной комиссии ГУЗ «ЛОПТД» нарушение ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, которое заключается в следующем.

В соответствии с п. 3 ст. 43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Согласно ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов, котировочная заявка подается участником размещения заказа в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Электронный документ, в указанных случаях, должен быть подписан электронно-цифровой подписью (ЭЦП), в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

В соответствии со ст. 2 Закона о размещении заказов регулирование отношений, связанных с размещением заказов основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть 1 статьи 53 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. При этом ст. 185 Гражданского кодекса РФ определяет доверенность как письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Таким образом, доверенность является документом, который подтверждает наличие у представителя прав действовать от чужого имени, определяет условия и границы реализации этих прав. Доверенность адресуется третьим лицам и подлежит предъявлению в случае осуществления представителем действий от имени представляемого лица.

Часть 3 статьи 8 Закона о размещении заказов определяет, что участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Таким образом, отсутствие в Законе о размещении заказов прямого указания на необходимость представления доверенности представителя вместе с котировочной заявкой, не освобождает его от обязанности подтверждения им своих полномочий в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Исходя из содержания заявки ООО «Фармхит», а так же сведений, содержащихся в выписке из ЕГРЮЛ, лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени ООО «Фармхит», является генеральный директор Воробьева Н.А., между тем, как установлено, котировочная заявка ООО «Фрамхит» подписана электронно-цифровой подписью Воробьева В.Н., полномочия на подписание заявки которого не подтверждены.

В силу статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия вправе рассматривать и давать оценку тем документам, которые представлены участником размещения заказа. В котировочной заявке, подписанной ЭЦП Воробьева В.Н., отсутствуют доказательства того, что ее подача является волеизъявлением ООО «Фармхит», в связи с чем данная заявка не является юридически значимым документом и рассмотрению котировочной комиссией не подлежит.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Инспекция Липецкого УФАС пришла к выводу, что:

1. В действиях заказчика ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулёзный диспансер» установлено нарушение ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов.
2. В действиях котировочной комиссии ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулёзный диспансер» установлено нарушение ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.
3. Ввиду отсутствия ущемления прав участников размещения заказа, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС для решения вопроса о привлечении членов котировочной комиссии ГУЗ «ЛОПТД» к административной ответственности по ч. 6 ст. 7.30. КоАП РФ.

5. Ввиду того, что заявка ООО «Фармхит» признана победителем в запросе котировок незаконно, сведения об ООО «Фармхит» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.