

Муниципальное предприятие города  
Игарки Управляющая компания  
«Дирекция муниципального заказа»

2 микрорайон, д. 10, г. Игарка,  
Красноярский край, 663200

ОАО «Многоотраслевой  
энергопромышленный комплекс»

первый микрорайон, д. 26, г. Игарка,  
Красноярский край, 663200

## РЕШЕНИЕ

«10» июня 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «7» июня 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «10» июня 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Гнедина А.Ю., главный специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, Мосина Т.Н., начальник отдела естественных монополий (далее – Комиссия)

при участии представителя заинтересованного лица – ОАО «Многоотраслевой энергопромышленный комплекс»: Сергеевой К.А. (доверенность от 28.04.2011),

рассмотрев дело № 75-17.1-11 по признакам нарушения Муниципальным предприятием города Игарки Управляющая компания «Дирекция муниципального заказа» (2 микрорайон, д. 10, г. Игарка, Красноярский край, 663200) части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Дело 75-17.1-11 было возбуждено Красноярским УФАС России приказом от 09.03.2011 № 130 по факту заключения между Муниципальным предприятием города Игарки Управляющая компания «Дирекция муниципального заказа» и ОАО «Многоотраслевой энергопромышленный комплекс» договора безвозмездного пользования от 18.10.2010 без проведения торгов.

Руководствуясь нормами статьи 42 Закона «О защите конкуренции» Красноярское УФАС России привлекло к участию в рассмотрении дела № 75-17.1-11 в качестве заинтересованного лица - ОАО «Многоотраслевой энергопромышленный комплекс» (663200, Красноярский край, г. Игарка, первый микрорайон, д. 26) (далее – ОАО «Энергопром»).

В рамках рассмотрения дела № 75-17.1-11 представитель ОАО «Энергопром» указал на то обстоятельство, что ранее заключенные договоры аренды муниципального имущества № 02-09 от 29.01.2009, № 01 от 29.01.2009, № 02 от 29.01.2009, № 03 от 29.01.2009, № 17-09 от 21.09.2009, на основании которых муниципальное имущество было передано ОАО «Энергопром», по представлению прокуратуры города Игарки были расторгнуты. Действия по передаче объектов имущества, используемых для предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам и находящихся в муниципальной собственности города Игарки, в безвозмездное пользование ОАО «Энергопром» были осуществлены в соответствии с требованиями Прокуратуры города Игарки (Представление об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления от 11.05.2010 № 7-1-2010).

Рассмотрев обстоятельства дела, выслушав пояснения представителя ОАО «Энергопром», Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

Администрация города Игарка Красноярского края Постановлением от 21.09.2010 № 308-п в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским Кодексом Российской Федерации и на основании Устава муниципального образования города Игарка закрепила на праве хозяйственного ведения за Муниципальным предприятием города Игарки Управляющая компания «Дирекция муниципального заказа» муниципальное имущество муниципального образования согласно приложению к постановлению. На основании указанного акта Администрация г. Игарки от имени муниципального образования заключила договор № 01-10-ХВ о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за Муниципальным предприятием города Игарки Управляющая компания «Дирекция муниципального заказа» (далее - МП г. Игарки УК «ДМЗ») от 05.10.2010. В соответствии с Приложением № 1 к указанному договору за МП г. Игарки УК «ДМЗ» на праве хозяйственного ведения закреплены объекты систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электросетевого хозяйства, а также объекты движимого имущества. Акт приема-передачи муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МП г. Игарки УК «ДМЗ» подписан 05.10.2010. Пунктом 2.2 указанного договора установлено, что МП г. Игарки УК «ДМЗ» не вправе отчуждать недвижимое имущество, закрепленное за ним на праве хозяйственного ведения, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносит в качестве вклада в уставны капитал других юридических лиц, иным образом распоряжаться имуществом без согласия собственника и в нарушение порядка, установленного собственником имущества и действующим законодательством. При этом МП г. Игарки УК «ДМЗ» в отношении закрепленного за ним имущества имеет право представлять в Администрацию г. Игарки подготовленные в установленном порядке предложения по передаче имущества в залог, аренду или внесению в качестве вклада в уставны фонд других предприятий.

Распоряжением от 18.10.2010 № 479-р Администрация города Игарки Красноярского края разрешила МП г. Игарки УК «ДМЗ» передать в безвозмездное пользование муниципальное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения по договору 01-10/ХВ, ОАО «Энергопром» балансовой стоимостью 59828332,06 рублей, остаточной стоимостью 12201918,44 рублей, согласно приложению № 1 к распоряжению.

В соответствии с пунктом 3 Распоряжения Администрации г. Игарки Красноярского края от 18.10.2001 № 479-р МП г. Игарки УК «ДМЗ» надлежит произвести передачу имущества по акту приема-передачи и заключить договор безвозмездного пользования согласно пункту 1 распоряжения.

МП г. Игарки УК «ДМЗ» договор безвозмездного пользования от 18.10.2010 заключило с ОАО «Энергопром» (Ссудополучатель) (далее – Договор). На основании указанного договора ОАО «Энергопром» получило в безвозмездное пользование объекты жилищно-коммунального хозяйства г. Игарки стоимостью 12201918,44 рублей. В соответствии с условиями пункта 7.1 Договора срок действия договора определен в течение года с момента его подписания обеими сторонами. Пунктом 7.2 Договора предусмотрено, что если по истечении одного года ни одного года ни одна из сторон не предложит прекратить действие Договора, он автоматически пролонгируется на 1 год.

ОАО «Энергопром» (ОГРН 1082468041116, ИНН 2466212734) осуществляет деятельность на основании устава. Основной целью деятельности ОАО «Энергопром» является получение прибыли, для получения которой общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации, в том числе: производство, передача и распределение электроэнергии; производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии).

В соответствии со статьей 295 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с [ЗАКОНОМ](#) решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. Частью 2 указанной нормы установлено, что предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества определяет статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с требованиями части 3 указанной статьи, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите

конкуренции» (предоставления прав на указанное имущество на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу; государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации; государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям; некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам; образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в [пункте 3](#) части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения; для размещения объектов почтовой связи; лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности; в порядке, установленном [главой 5](#) Закона «О защите конкуренции»; лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта; на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается); взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту

расположения, площади и определяемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. [Условия](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом; правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к [объектам гражданских прав](#), оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Информация, свидетельствующая о проведении торгов на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МП г. Игарки УК «ДМЗ», а также доказательства того, что Договор соответствует изъятиям, установленным частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», при рассмотрении настоящего дела в адрес Красноярского УФАС России не поступала.

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, Комиссия установила, что действия МП г. Игарки УК «ДМЗ» по заключению с ОАО «Энергопром» договора безвозмездного пользования от 18.10.2010 без проведения торгов образуют состав нарушения части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МП г. Игарки УК «ДМЗ» нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в форме заключения с ОАО «Энергопром» договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 18.10.2010 без проведения торгов.
2. Выдать МП г. Игарки УК «ДМЗ» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, а именно: в сроки, установленные пунктом 7.2 договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 18.10.2010, предложить контрагенту – ОАО «Энергопром» прекратить действие договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 18.10.2010 и осуществить действия по возврату имущества, переданного на основании указанного договора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- [284.doc](#)