

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/651-2018

«18» октября 2018 года

город Улан-

Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> – руководителя управления, председателя Комиссии,

<...>– заместителя начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

<...>- ведущего специалиста–эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителя ООО «БКП ПЛЮС» (далее – Заявитель, Общество) – <...> (доверенность от 18.10.2018),

в отсутствие представителей МКУ «Баргузинский районный комитет имущественных отношений» (далее – Заказчик), о месте и времени рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом, направили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «БКП ПЛЮС» (вх. от 11.10.2018 № 6388) на действия комиссии по осуществлению закупок при размещении заказа в форме электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство КСК в с. Баргузин Баргузинского района Республики Бурятия», номер извещения – 0302300035218000042 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что при рассмотрении вторых частей заявок аукционная комиссия допустила нарушение Закона о контрактной системе, признав заявку ООО «Проектная мастерская АТРИУМ» соответствующей требованиям документации об аукционе. Данная организация не является членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, согласно открытым источникам www.reestr.nopriz.ru.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ, при отсутствии у СРО участника закупки компенсационного фонда обеспечения исполнения договорных

обязательств ему запрещается заключать договоры с помощью конкурентных процедур.

Просит отменить итоги аукциона и провести торги повторно.

Заказчик в своем письменном отзыве, с доводами жалобы не согласился. Из отзыва следует, что к лицам, осуществляющим выполнение работ (оказание услуги) были установлены в том числе и следующие требования о предоставлении:

- копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58, подтверждающая право участника осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

- копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58, подтверждающая право участника выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров

В составе второй части заявки ООО «Проектная мастерская Атриум» представлена выписка, подтверждающая право участника осуществлять подготовку проектной документации, а также договор о сотрудничестве на инженерные изыскания от 27.09.2018 с организацией, имеющей членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий. Поскольку документацией об аукционе не предусмотрено ограничение в части привлечения к работам субподрядных организаций, то аукционная комиссия приняла решение о соответствии ООО «Проектная мастерская Атриум» требованиям документации об аукционе.

Просят признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

19.09.2018 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении Аукциона № 0302300035218000042 в действующей редакции. Начальная (максимальная) цена контракта – 3 485 333,33 рублей.

На участие в данной закупке было подано 4 заявки, которые были допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения первых частей заявок от 04.10.2018 № 0302300035218000042-1-1).

Из протокола проведения аукциона от 08.10.2018 № 03023000035218000042-2-1, следует, что ценовые предложения были поданы от двух участников. Ценовое предложение участника за №1 – 1 916 933,03 рублей, ценовое предложение участника за №2 – 1 899 506,36 рублей.

Результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном

аукционе отражены в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2018 № 03023000035218000042-3-1 (далее – Протокол подведения итогов).

В соответствии с Протоколом подведения итогов аукционная комиссия по осуществлению закупок приняла решение о соответствии заявки ООО «Проектная мастерская Атриум» и ООО «БКП ПЛЮС» требованиям документации об аукционе, в том числе и требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В разделе 12 документации об аукционе Заказчиком были установлены требования ко вторым частям заявок участников аукциона, в том числе и требование о предоставлении документов или копии документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

- копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58, подтверждающая **право участника осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров***.

*В соответствии со ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к участнику закупки предъявляются следующие требования:

- членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам подряда на подготовку проектной документации, которые заключены с использованием конкурентных способов заключения договоров, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

- копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58, подтверждающая **право участника выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров***.

*В соответствии со ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к участнику закупки предъявляются следующие требования:

- членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, которые заключены с использованием конкурентных способов заключения договоров, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с

частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В ходе изучения документов, представленных в составе второй части заявки ООО «Проектная мастерская Атриум» установлено следующее.

Для подтверждения требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки ООО «ПМ Атриум» была представлена:

- Выписка от 01.09.2018 № ВР/18/870 из реестра членов СРО о наличии права осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда, на подготовку проектной документации заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров. Размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 200 000,00 рублей. Стоимость работ по одному договору не превышает 25 000 000,00 рублей.

- Договор о сотрудничестве на инженерно-строительные изыскания от 27.09.2018 с

ООО «Бурятгеопроект» и выписка из реестра членов СРО ООО «Бурятгеопроект» от 03.09.2018 № 0443 о наличии права, в том числе выполнять инженерные изыскания.

Согласно [ч. 1 ст. 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно [ч. 3 ст. 55.8](#) Градостроительного Кодекса РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [статьями 55.4](#) и [55.16](#) настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с [частью 11](#) или [13 статьи 55.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, с 1 июля 2017 года участники закупок любых проектно-изыскательских работ должны быть членами СРО. Исключение сделано для унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юрлиц с госучастием, но только по видам контрактов, описанных в [ч. 2.1 ст. 47](#) и [ч. 4.1 ст. 48](#) Градостроительного Кодекса РФ.

Член СРО, который хочет участвовать в аукционе или иной конкурентной закупке, [должен внести](#) деньги в особый компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

При закупке любых работ по инженерным изысканиям (подготовке проектной документации) в составе заявки участник должен представить [действующую](#) выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.

Согласно части 6 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ, член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в [части 5](#) настоящей статьи дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на

осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров.

[Частью 5.2 статьи 48](#) Градостроительного Кодекса РФ установлено, что договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае индивидуальный предприниматель или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий

Предметом работ по контракту на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство КСК в с. Баргузин Баргузинского района Республики Бурятия», является выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо должно быть одновременно членом двух саморегулируемых организаций, в том числе в области инженерных изысканий.

Ответственность по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, или вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом обязательств по договору подряда обеспечивается в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда или компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, членом которой является такой индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, в порядке, установленном положениями [статей 60](#) и [60.1](#) Кодекса. Саморегулируемая организация в области подготовки проектной документации не может нести указанную ответственность по обязательствам своего члена по договору на выполнение инженерных изысканий, также, как и субподрядная организация. Стороной по контракту, ответственной за выполнение перед Заказчиком своих обязательств, субподрядная организация не является.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе неправоммерно признала заявку участника под № 2 соответствующей требованиям документации об аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БКП ПЛЮС» обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе;
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание;
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского

УФАС России для возбуждения административного производства в отношении членов аукционной комиссии по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии
Члены Комиссии

**Предписание № 04-50/651-2018 об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе**

«18» октября 2018 года

город Улан-

Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>- руководителя управления, председателя Комиссии,

<...>- заместителя начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

на основании своего решения от 18.10.2018 № 04-50/651-2018 по результатам рассмотрения жалобы ООО «БКП ПЛЮС» (вх. от 11.10.2018 № 6388) на действия комиссии по осуществлению закупок при размещении заказа в форме электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство КСК в с. Баргузин Баргузинского района Республики Бурятия», номер извещения – 0302300035218000042 (далее – Аукцион), в соответствии с частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии МКУ «Баргузинский районный комитет имущественных отношений» в срок **не позднее 30.10.2018** устранить выявленные нарушения пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе для чего необходимо:

- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2018 № 03023000035218000042-3-1;

- провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок повторно;

2. Аукционной комиссии **в срок не позднее 31.10.2018** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением документального подтверждения исполнения пункта 1 предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель

Комиссии

Члены Комиссии