

**Ответчик:**

АО «НЭСК-электросети»

---

*350049, г. Краснодар,*

*ул. Северная, 247*

**Заявитель:**

ООО «А.В.Н.»

---

*353440, г.-к. Анапа,*

*ул. Шевченко, 31а*

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 28.03.2016

Полный текст решения изготовлен 30.03.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 268/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи.

Члены комиссии:

Жидко Е.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 268/2015 по признакам нарушения АО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 и ТУ в срок, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861, п. 5 Договора,

в присутствии на заседании: представителя ООО «А.В.Н.» - <...> по доверенности от <...>, представителей АО «НЭСК-электросети»: <...>. по доверенности от <...>, <...> по доверенности от <...>,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Между ООО «А.В.Н.» и АО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 (далее - Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ базы отдыха «Веста», расположенного по адресу: г. Анапа, Пионерский проспект, д. 233 (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что в обязательства Сетевой организации включено надлежащим образом исполнить мероприятия, предусмотренные ТУ, в том числе выполнить фактическое технологическое присоединение Объекта.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего Договора.

Неотъемлемым приложением Договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 3-31-13-1079.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 80 кВт, в том числе существующая 40 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Заявителем осуществлена оплата за технологическое присоединение согласно

условиями п. 10 Договора (квитанции об оплате от 28.10.2013 № 327, от 28.11.2013 № 343, от 19.12.2013 № 364).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям (далее – Правила № 861), регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения предусмотрены следующие мероприятия по технологическому присоединению: а) подготовка, выдача сетевой организацией технических условий; б) разработка сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработка заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверка выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки); ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в

положении "включено").

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п. 16 Правил № 861).

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 150 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев, с момента заключения договора.

В соответствии с п. 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

АО «НЭСК-электросети» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные ТУ № 3-31-13-1079, необходимые для технологического присоединения Объекта Заявителя, с учетом даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения от 29.10.2013 № 3-31-13-1079, т. е. в срок до 29.04.2014.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Анапа, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «А.В.Н.» путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 и ТУ в срок, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861, п. 5 Договора.

Приказом от 03.08.2015 № 356 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 268/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 268/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.08.2015 № 14527/6, назначена дата рассмотрения дела.

*Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 268/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.*

Между ООО «А.В.Н.» и АО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 (далее - Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ базы отдыха «Веста», расположенной по адресу: г. Анапа, Пионерский проспект, д. 233 (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что в обязательства Сетевой организации включено надлежащим образом исполнить мероприятия, предусмотренные ТУ, в том числе выполнить фактическое технологическое присоединение Объекта.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего Договора.

Неотъемлемым приложением Договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 3-31-13-1079.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 80 кВт, в том числе существующая 40 кВт; III категория

надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Заявителем осуществлена оплата за технологическое присоединение согласно условиями п. 10 Договора (квитанции об оплате от 28.10.2013 № 327, от 28.11.2013 № 343, от 19.12.2013 № 364).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям (далее – Правила № 861), регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения предусмотрено осуществление мероприятий по технологическому присоединению: а) подготовка, выдача сетевой организацией технических условий; б) разработка сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработка заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверка выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих

устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки); ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п. 16 Правил № 861).

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 150 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев, с момента заключения договора.

В соответствии с п. 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

АО «НЭСК-электросети» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные ТУ № 3-31-13-1079, необходимые для технологического присоединения Объекта Заявителя, с учетом даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения от 29.10.2013 № 3-31-13-1079, т. е. в срок до 29.04.2014.

Заявитель неоднократно обращался в адрес АО «НЭСК-электросети» с требованием исполнить Сетевой организацией свои обязательства, предусмотренные ТУ (в материалах дела имеется соответствующая переписка).

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила мероприятия, предусмотренные ТУ № 3-31-13-1079, необходимые для технологического присоединения Объекта Заявителя, а именно: сооружение КТП (п. 10.2.1 ТУ), прокладку КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-237 до РУ-10 кВ проектируемой КТП (п. 10.2.2 ТУ), прокладку КЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ проектируемой КТП до ВРУ Заявителя (п. 10.2.3 ТУ).

Исходя из пояснений, представленных АО «НЭСК-электросети», следует, что в связи с неисполнением подрядной организацией ООО «ИСК «Атлант-Кубань» своих обязательств перед АО «НЭСК-электросети» по договору от 16.12.2013 № 687НС-ДХ/ТП, мероприятия, возложенные на сетевую организацию по технологическому присоединению Объекта, предусмотренные Договором и ТУ, не осуществлены.

Указанные доводы АО «НЭСК-электросети» создают неопределенность в сроке фактического технологического присоединения объекта ООО «А.В.Н.», что ставит сетевую организацию в более выгодное положение по сравнению с Заявителем.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п.

16 Правил № 861).

Общество, заключив с потребителем публичный договор, возложило на себя обязательства по исполнению условий данного договора в предусмотренные [Правилами](#) N 861 сроки, а также согласно п. 5 заключенного Договора.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по Договору на технологическое присоединение между АО «НЭСК-электросети» и ООО «А.В.Н.» не может ставиться в зависимость от отношений АО «НЭСК-электросети» с третьими лицами (ООО «ИСК «Атлант-Кубань»).

В ходе рассмотрения дела № 268/2015 представлено письмо АО «НЭСК-электросети» от 07.05.2014 № 20.03.НС-7/301/2305, направленное в адрес Заявителя о внесении изменений в п. 10.2.3 (мероприятия, выполняемые Сетевой организацией), в части строительства ВЛ-0,4 кВ от РУ-04 кВ проектируемой КТП до границы участка заявителя, протяженностью 0,05 км., в п. 11.1.1 (мероприятия, выполняемые Заявителем) в части присоединения к проектируемой ВЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ проектируемой КТП.

Кроме того, согласно письму АО «НЭСК-электросети» от 11.11.2015 № 21.НС-08/3494/8236 (вх. в Управление от 17.11.2015 № 12776) место размещения проектируемой КТП по состоянию на 11.11.2015 еще не определено.

В ходе рассмотрения дела № 268/2015 со стороны ООО «А.В.Н.» представлена схема места размещения РУ-0,4 кВ КТП, строительство которой осуществляет сетевая организация, согласованная АО «НЭСК-электросети» 07.12.2015.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 268/2015 установлено отсутствие возможности исполнения ООО «А.В.Н.» своих мероприятий, предусмотренных ТУ, в виду неисполнения АО «НЭСК-электросети» мероприятий, предусмотренных п. 10.2.1, 10.2.2, 10.2.3.

Кроме того, АО «НЭСК-электросети» не представило документы, подтверждающие наличие объективных причин, препятствовавших своевременному исполнению принятых на себя обязательств, предусмотренных разделом 10 ТУ № 3-31-13-1079, в соответствии с условиями заключенного договора и Правилами технологического присоединения № 861 при соблюдении баланса интересов заказчика (ООО «А.В.Н.») и Сетевой организации (АО «НЭСК-электросети»).

Таким образом, в установленные законодательством сроки, а также сроки определенные п. 5 Договора, Сетевая организация не исполнила обязательства, необходимые для технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «А.В.Н.» путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 и ТУ в срок, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 Договора.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «А.В.Н.» путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 и ТУ в срок, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 Договора.
2. Выдать АО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 04.07.2016 АО «НЭСК-электросети» выполнить технические условия от 29.10.2013 № 3-31-13-1079 в части обязательств, возложенных на АО «НЭСК-электросети» и надлежащим образом уведомить ООО «А.В.Н.» об исполнении мероприятий, предусмотренных разделом 10 ТУ № 3-31-13-1079.
3. Передать материалы дела № 268/2015 по факту нарушения АО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписание антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Е.В. Жидко

С.П. Тарасова