

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-294/21

07 апреля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Организатор торгов) и ООО «СБС Консалтинг» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.03.2021 вх. №10316-ЭП/21) ООО «СБС Консалтинг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Газпром теплоэнерго» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по разработке стратегии развития АО «Газпром теплоэнерго» на период до 2030 года (извещение №32109987358), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109987358 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по разработке стратегии развития АО «Газпром теплоэнерго» на период до 2030 года (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 316 666,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.02.2021 в 14:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.03.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Большой Сампсониевский пр., д.28, корпус 2, лит. Д

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СБС Консалтинг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром теплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СБС Консалтинг» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8948/21 от 01.04.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8948/21 от 01.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32_ГПТЭ/2021 от 18.03.2021 заявка ООО «СБС Консалтинг» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «в нарушение п. 3.4.3 документации о маркетинговых исследованиях № 32_ГПТЭ/2021, а именно: 3.4.3. Согласие на обработку и передачу персональных данных в АО «Газпром теплоэнерго» (Форма 2.2). Согласие на обработку персональных данных должно быть представлено от всех лиц, чьи персональные данные фигурируют в документах, входящих в состав Заявки, включая собственников/бенефициаров – физических лиц (в том числе конечных) Участника, чьи персональные данные содержатся в Форме 2.1 Заявки Участника (персональные данные физического лица содержатся в файле: 3.4.16._3.4.17__Документы_СБС.pdf)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.3.2 Документации, участник с помощью функционала ЭП и с учетом действующих на ней регламентов подает свое предложение по условиям выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом маркетинговых исследований, в форме заявки, подготовленной в соответствии с требованиями раздела 3 Документации.

Пунктом 3.4 Документации установлен перечень документов, которые требуется представить в составе заявки.

Так, в соответствии с п. 3.4.3 Документации участник в составе заявки должен представить согласие на обработку и передачу персональных данных в АО «Газпром теплоэнерго» (Форма 2.2). Согласие на обработку персональных данных должно

быть представлено от всех лиц, чьи персональные данные фигурируют в документах, входящих в состав заявки, включая собственников/бенефициаров – физических лиц (в том числе конечных) участника, чьи персональные данные содержатся в Форме 2.1 Заявки Участника.

Пунктом 5.4.2 Документации установлена форма № 2.2 «Согласие на обработку и передачу своих персональных данных» (далее — Форма № 2.2), согласно которой данная форма заполняется и подписывается любым физическим лицом, чьи персональные данные предоставляются в составе заявки на участие в настоящем запросе предложений и приложениях к нему, а также документах, входящих в состав заявки Участника. Предоставленные персональные данные должны соответствовать действующему законодательству РФ «О персональных данных».

Согласно п. 1.5.2 Документации в случае выявления недостоверных сведений в поданной участником заявке, несоответствия участника (привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей) требованиям к участникам (привлекаемым субподрядчикам/соисполнителям), установленным Документацией, а также в иных предусмотренных Документацией случаях (основаниях) комиссия вправе отклонить заявку такого участника.

На основании п. 2.6.5 Документации при выявлении недостоверных сведений в заявке, несоответствия участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным Документацией требованиям, несоответствия оказываемых услуг участника требованиям, установленным Документацией к услугам, являющимся предметом маркетинговых исследований, комиссия вправе отклонить заявку такого участника на любой стадии (на любом этапе), завершить процедуру без заключения договора.

Как следует из п. 14.9.2 Положения о закупках, организатор проводит анализ заявки на участие в маркетинговых исследованиях на соответствие формальным требованиям документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме), в том числе на наличие и надлежащее оформление документов, определенных документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме).

В соответствии с п. 14.9.10.2 Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках маркетинговых исследований, проведенных организатором, комиссия по маркетинговым исследованиям вправе отклонить заявку на участие в маркетинговых исследованиях в случае отсутствия документов, определенных документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике маркетинговых исследований или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем не предоставлено согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма № 2.2) физических лиц, чьи персональные данные содержатся в файле: «3.4.16._3.4.17 Документы_СБС.pdf», представленном в составе заявки ООО «СБС Консалтинг».

Представители Организатора торгов также отметили, что, предоставляя заявку на участие в Закупке, Заявитель полностью осознавал требования Документации, а условия Документации были понятны Заявителю и исключали множественные трактовки требований Документации при подаче заявки на участие в Закупке. Возможность участия в закупке зависит от волеизъявления участника закупки, который предоставляя заявку на участие в закупке, извещен и согласен с тем, что в случае если таким участником закупки не предоставлены, неполно или неправильно оформлены документы и формы, требуемые Документацией, в том числе подана заявка на участие в закупке, не соответствующая требованиям Документации, такой участник закупки несет риск отклонения заявки на участие в закупке либо наступления иных неблагоприятных для такого участника последствий, связанных с несоблюдением

требований Документации, порядка оформления документов, предоставляемых в составе заявки на участие в закупке.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу об обоснованности принятого согласно протоколу № 32_ГПТЭ/2021 от 18.03.2021 решения Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СБС Консалтинг» от участия в Закупке ввиду того, что Заявитель в нарушение требований п.п. 2.3.2, 3.4.3, 5.4.2 Документации в составе заявки на участие в Закупке не представил согласие на обработку и передачу персональных данных (Форму № 2.2) от всех физических лиц, чьи персональные данные содержатся в документах, представленных в составе заявки ООО «СБС Консалтинг», что являлось основанием для отклонения заявки ООО «СБС Консалтинг» от участия в Закупке согласно п.п. 14.9.2, 14.9.10.2 Положения о закупках.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СБС Консалтинг» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СБС Консалтинг» от участия в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.03.2021 вх. №10316-ЭП/21) ООО «СБС Консалтинг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Газпром теплоэнерго» (ИНН: 5003046281, ОГРН: 1035000920855) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по разработке стратегии развития АО «Газпром теплоэнерго» на период до 2030 года (извещение №32109987358) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.