

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

27 мая 2014 года

04-02/4588

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью внешнеэкономической дистрибьюторской фирмы «Акцепт» (далее - ООО ВДФ «Акцепт») исх. № 718 от 20.05.2014 (вх. № 2901 от 20.05.2014) на действия комиссии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинский межтерриториальный родильный дом» (далее - ГБУЗ Республики Коми «УМРД») при осуществлении закупки способом электронного аукциона «На поставку специальных систем для родовспоможения» (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба), извещение № 0307200015714000065,

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») исх. от 22.05.2014 № 04-02/4295.

Жалоба рассматривается в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «На поставку специальных систем для родовспоможения», извещение № 0307200015714000065.

2. ООО ВДФ «Акцепт» обжалуются действия комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в части отказа в допуске ООО ВДФ «Акцепт» к участию в электронном

аукционе на право заключения договора на поставку специальных систем для родовспоможения.

ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в отзыве на жалобу исх. от 23.05.2014 № 879 (вх. от 27.05.2014 № 3055) заявлены возражения относительно позиции ООО ВДФ «Акцепт».

3. ГБУЗ Республики Коми «УМРД» явилось заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона.

Наименование объекта закупки - «Поставка специальных систем для родовспоможения».

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения, полученные от фонда обязательного медицинского страхования по Республике Коми.

Главным врачом ГБУЗ Республики Коми «УМРД» 07.05.2014 утверждена документация об электронном аукционе.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200015714000065, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru - 07.05.2014.

Дата и время начала подачи заявок: 07.05.2014 17:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2014 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 19.05.2014.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 22.05.2014.

Приказом от 09.01.2014 № 9 о создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинский межтерриториальный родильный дом» создана комиссия ГБУЗ Республики Коми «УМРД».

4. Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе определены требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

5. Согласно подпункту 1б части 3 пункта 13 раздела 1 документации об электронном аукционе на право заключения гражданско - правового договора «На поставку специальных систем для родовспоможения» (далее – документация об электронном аукционе) первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в настоящей документации на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с пунктом 29 раздела 2 «Информационная карта» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, предусмотренную подпунктом 1б части 3 пункта 13 раздела 1 настоящей документации, а именно конкретные показатели (наименование товара, характеристики товара, упаковка, ед. изм., количество) соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Участники закупки указывают конкретные значения по каждому помеченному (*) показателю. По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с условиями закупки.

Разделом 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе установлено:

№ п/п	Наименование параметра	Требуемое значение параметра или наличие функции
1.6.	Глубина чашки	Не менее 20 мм, не более 25мм
1.7.	Диаметр чашки	Не менее 50 мм
2.6.	Глубина чашки	Не менее 10 мм, не более 15мм
2.7.	Диаметр чашки	Не менее 50 мм
3.3.	Состав:	
	Баллонный катетер	Наличие
	Объем резервуара	Не менее 150 мл
	Трубка	Наличие
	Клемма	Наличие

Участники размещения заказа указывают одно конкретное значение по помеченному функциональному показателю «форма выпуска» (*). По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются Участниками размещения заказа в соответствии с условиями заказа.

Вышеуказанные позиции Раздела 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» не помечены знаком (*).

5.1. Заявка ООО ВДФ «Акцепт» на участие в электронном аукционе имеет защищенный номер <...> .

Из заявки на участие в электронном аукционе, представленной в адрес комиссии Коми УФАС России ЗАО «Сбербанк-АСТ», с защищенным номером 7627942 усматривается следующее.

№ п/п	Наименование параметра	Требуемое значение параметра или наличие функции
1.6.	Глубина чашки	Не менее 20 мм, не более 25мм
1.7.	Диаметр чашки	Не менее 50 мм
2.6.	Глубина чашки	Не менее 10 мм, не более 15мм
		Не менее 50 мм

2.7.	Диаметр чашки	не менее 50 мм
3.3.	Состав:	
	Баллонный катетер	Наличие
	Объем резервуара	Не менее 150 мл
	Трубка	Наличие
	Клемма	Наличие

Следовательно, сведения, содержащиеся в первой части заявки с защищенным номером 7627942 на участие в электронном аукционе, соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно, требованиям, установленным подпунктом 1б части 3 пункта 13 раздела 1, пунктом 29 раздела 2 «Информационная карта», разделом 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе.

Комиссией ГБУЗ Республики Коми «УМРД» по результатам рассмотрения первой части заявки с защищенным номером 7627942 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку участником электронного аукциона не указано одно конкретное значение по помеченному функциональному показателю (*).

Данное решение отражено в протоколе № 0307200015714000065-1 от 19.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «На поставку специальных систем для родовспоможения».

Таким образом, действие комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в виде принятия решения о несоответствии сведений, содержащихся в первой части соответствующей заявки на участие в электронном аукционе, требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки ООО ВДФ «Акцепт», подавшего заявку с защищенным номером 7627942 на участие в электронном аукционе, противоречит требованиям части 1, пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

5.2. В соответствии с протоколом № 0307200015714000065-1 от 19.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «На поставку специальных систем для родовспоможения» на участие в электронном аукционе наряду с заявкой ООО ВДФ «Акцепт» на участие в электронном аукционе поданы заявки на участие в электронном аукционе с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212.

Из заявок на участие в электронном аукционе, представленных в адрес комиссии Коми УФАС России ЗАО «Сбербанк-АСТ», с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212 усматривается следующее.

№	Требуемое значение параметра
---	------------------------------

п/п	наименование параметра	или наличие функции
1.6.	Глубина чашки	20 мм
1.7.	Диаметр чашки	50 мм
2.6.	Глубина чашки	10 мм
2.7.	Диаметр чашки	50 мм
3.3.	Состав:	
	Баллонный катетер	Наличие
	Объем резервуара	150 мл
	Трубка	Наличие
	Клемма	Наличие

Следовательно, сведения, содержащиеся в первых частях заявок с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно, требованиям, установленным подпунктом 1б части 3 пункта 13 раздела 1, пунктом 29 раздела 2 «Информационная карта», разделом 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе.

Комиссией ГБУЗ Республики Коми «УМРД» по результатам рассмотрения первых частей заявок с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212 на участие в электронном аукционе принято решение о допуске к участию в электронном аукционе.

Данное решение отражено в протоколе № 0307200015714000065-1 от 19.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «На поставку специальных систем для родовспоможения».

Таким образом, бездействие комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в виде непризнания первых частей заявок с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212 на участие в электронном аукционе, не соответствующими требованиям, установленным документацией об электронного аукционе, противоречит части 1, пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать действие комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в виде принятия решения о несоответствии сведений, содержащихся в первой части заявки с

защищенным номером 7627942 на участие в электронном аукционе, требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки ООО ВДФ «Акцепт», подавшего заявку с номером 7627942, противоречащим части 1, пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. По результатам внеплановой проверки закупки путем проведения электронного аукциона признать бездействие комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» в виде непризнания первых частей заявок с защищенными номерами 7608914, 7622539, 7624770, 7626212 на участие в электронном аукционе, не соответствующими требованиям, установленным документацией об электронного аукционе противоречащим части 1, пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. В целях устранения допущенных комиссией ГБУЗ Республики Коми «УМРД», нарушений части 1, пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе выдать комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе посредством отмены протокола № 0307200015714000065-1 от 19.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «На поставку специальных систем для родовспоможения», протокола проведения электронного аукциона № 0307200015714000065-2 от 22.05.2014 .

5. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц заказчика - ГБУЗ Республики Коми «УМРД», к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

27 мая 2014 года

04-02/4588

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе<...>,

на основании своего решения от 27.05.2014 года о нарушении комиссией Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинский межтерриториальный родильный дом» (далее - ГБУЗ Республики Коми «УМРД») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «На поставку специальных систем для родовспоможения», извещение № 0307200015714000065 (далее - электронный аукцион), требований части 1, пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД», **в 3 - дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение части 1, пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе посредством отмены протокола № 0307200015714000065-1 от 19.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «На поставку специальных систем для родовспоможения», протокола проведения электронного аукциона № 0307200015714000065-2 от 22.05.2014.
2. В целях устранения нарушения, допущенного комиссией ГБУЗ Республики Коми «УМРД», оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», обеспечить возможность исполнения комиссией ГБУЗ Республики Коми «УМРД» пункта 1 настоящего предписания.
3. Комиссии ГБУЗ Республики Коми «УМРД», **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц -

пятистот тысяч рублей.