

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-70-2020

26.11.2020

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

при участии представителя заявителя <...>, без участия ООО «Флоут-М», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, рассмотрела материалы, поступившие от МОГКУ «УДТК» о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Флоут-М», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 70 - км 74+595 (2 этап) в Магаданской области» (реестровый номер 0847200000418000005).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта, на основании пунктов 11, 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2014 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

1. 28.09.2020 заказчиком – МОГКУ «УДТК» в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 70 - км 74+595 (2 этап) в Магаданской области» (реестровый номер 0847200000418000005).

Начальная (максимальная) цена контракта 757 168,00 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 11.10.2018 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 12.10.2018; дата проведения аукциона – 15.10.2018.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.10.2018 №0847200000418000005-1, на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки от участников закупки, которым присвоены следующие идентификационные номера: 1, 3.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.10.2018 №0847200000418000005-3 в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «Флоут-М», предложившее лучшую цену государственного контракта – 753 382,16 руб.

29.10.2018 между – МОГКУ «УДТК» и ООО «Флоут-М» заключен государственный контракт №0847200000418000005 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации.

2. Частью 9 статьи 95 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.2 контракта от 29.10.2018 расторжение настоящего Контракта допускается:

- по соглашению Сторон, с обязательным письменным уведомлением Стороной, желающей расторгнуть Контракт, другой Стороны, в срок не менее чем за 10 (десять) дней до предполагаемой даты расторжения Контракта;
- на основании решения суда в соответствии с условиями, предусмотренными гражданским законодательством;
- в связи с односторонним отказом Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком

требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации **датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе **решение** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу** и контракт считается расторгнутым **через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта, предметом настоящего контракта является: выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан км 70 - км 74+595 (2 этап) в Магаданской области». Государственный заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить Работы в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта, в сроки, установленные в настоящем контракте, в рамках реализации мероприятия «Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы в сфере дорожного хозяйства» подпрограммы «Содержание и развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Магаданской области на 2014 – 2022 годы» Государственной программы Магаданской области «Развитие транспортной системы в Магаданской области на 2014 – 2022 годы».

Согласно пункту 2.1 Контракта, сроки выполнения работ и сроки завершения отдельных этапов работ определяются Календарным графиком работ (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

Начало выполнения работ: с момента заключения контракта.

Окончание работ: по «31» декабря 2018 г.

Из представленных заказчиком материалов следует, что ООО «Флоут-М» не выполнены обязательства по контракту в установленный срок, в связи с чем, 28.09.2020 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик 28.09.2020 разместил в единой информационной системе данное решение. Также решение об одностороннем отказе направлено в адрес ООО «Флоут-М» заказным письмом с уведомлением 28.09.2020.

05.10.2020 произошла неудачная попытка вручения заказного письма ООО «Флоут-М», согласно реестру почтовых отправлений официального сайта «Почта России».

Ввиду неполучения Обществом решения об одностороннем отказе по почте, отсутствия у заказчика уведомления, датой надлежащего уведомления лица признано – **29.10.2020** (по истечении 30 дней с момента размещения решения в единой информационной системе).

Датой вступления в силу решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и датой расторжения контракта является 10.11.2020.

Следовательно, Заказчиком соблюден порядок одностороннего расторжения договора.

3. В соответствии с пунктом 1.1 государственного контракта предметом контракта является: выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан км 70 - км 74+595 (2 этап) в Магаданской области» (далее – Работы). Государственный заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить Работы в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта, в сроки, установленные в настоящем контракте, в рамках реализации мероприятия «Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы в сфере дорожного хозяйства» подпрограммы «Содержание и развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Магаданской области на 2014 – 2022 годы» Государственной программы Магаданской области «Развитие транспортной системы в Магаданской области на 2014 – 2022 годы».

Согласно пункту 2.1 контракта срок окончания работ установлен по 31.12.2018.

На основании пунктов 5.4.1, 5.4.2, 5.4.5 контракта во исполнение контракта подрядчик обязан:

- выполнить работы в соответствии с Техническим заданием, а также в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и нормативными актами Магаданской области в части состава, содержания и оформления результатов Работы;

- получить положительное заключение государственной экспертизы проектной документации

- передать государственному заказчику разработанную проектную и рабочую документацию в сроки, установленные в Разделе 2 «Сроки выполнения работ» настоящего Контракта.

Как следует из представленных материалов, основанием принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком является неисполнение обязательств по контракту при разработке проектной документации.

Согласно представленным материалам, 25.08.2020 Комиссией Заказчика составлен акт о нарушении ООО «Флоут-М»

условий государственного контракта от 29.10.2018. По состоянию на 25.08.2020 от исполнителя проектно-сметная документация не поступила. Общее количество дней просрочки составляет 595 календарных дней.

17.09.2020 в адрес Общества направлено требование о предоставлении на утверждение Заказчику плана-графика исполнения обязательств контракта в срок до 21.09.2020, о пересчете сметной стоимости строительства в ценах по состоянию на 3 квартал 2020, а также о заключении контракта с МОГАУ «Управление государственной экспертизы» в срок до 14.10.2020.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что обязательства по контракту Обществом исполнены не были, в связи с чем Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

26.11.2020 от ООО «Флоут-М» поступили письменные пояснения, согласно которым выполнение условий государственного контракта с получением всех согласований и сроком на получение положительного заключения проектной документации и заключения определения сметной стоимости невозможно, поскольку проведение государственной экспертизы по каждому этапу в соответствии с п. 4.2. контракта составляет 42 рабочих дня, тогда как срок выполнения работ по контракту в целом с 24.10.2018 года по 31.12.2018 года составляет 68 календарных дней.

12.02.2019 в соответствии с пунктом 5.4.4 Контракта ООО «Флоут-М» направил в МОГКУ «УДТК» накладную на передачу научно-технической продукции (проектная часть).

24.10.2019 после устранения замечаний МОГКУ «УДТК» согласовал проектную документацию, в том числе, сводный сметный расчет письмом № 4057/117-11 от 24.10.2019.

Подрядчик 08.02.2019, 18.07.2019, 10.09.2019 пытался загрузить в систему государственной экспертизы проектную документацию (1 этап), но получал отказы по причине необходимости устранения недостатков в представленной документации.

В соответствии со скриншотом из личного кабинета Госэкспертизы 24.10.2020 ООО «Флоут-М» успешно загрузило техническую документацию по объекту 30.12.2019, однако положительное заключение государственной экспертизы № 49-1-1-2-0004-20 от 27.01.2020 года по указанному объекту (проектная документация) было выдано только в июле 2020 года по причине нахождения экспертов-подписантов в разных регионах России и задержкой в пробеге почты по причине распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

24.10.2020 в связи с долгим получением положительного заключения у Подрядчика отсутствовала возможность исполнить обязательства по Контракту в срок.

Письмом № 29 от 14.07.2020 года ООО «Флоут-М» направило рабочую документацию по объекту Заказчику.

Таким образом, после получения положительного заключения и предоставления его Заказчику письмом от 04.09.2020 года, согласованная ранее сметная часть устарела и загружена быть не могла.

15.10.2020 ООО «Флоут-М» направило Заказчику пересчитанный сметный расчет на 3 квартал 2020 года на согласование и одновременно с 14.10.2020 года (15.10.2020, 16.10.2020) пытался загрузить в систему государственной экспертизы новую заявку 15.10.2020 на согласование сметной части. Однако, в связи с периодическими сбоями в системе данная услуга была недоступна.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав представителя Заказчика, учитывая письменное мнение Общества, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к следующему.

Доводы Общества о невозможности своевременного исполнения обязательств по контракту, Комиссия полагает необоснованными поскольку с даты заключения контракта 29.10.2018 по 28.09.2020 (дата принятия заказчиком решения об одностороннем отказе) прошел достаточный срок, в период которого Общество не предприняло необходимых мер.

Также Комиссия находит довод заявителя о длительном сроке проведения государственной экспертизы (пункт 4.2 контракта) несостоятельным, поскольку исполнитель при участии в закупке согласился выполнить предусмотренные документацией заказчика работы.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что объективные причины, препятствующие выполнению работ по разработке проектно-сметной документации в период с 2018 по 2020 год, у Общества отсутствовали.

Доказательств, свидетельствующих о наличии объективных обстоятельств, препятствующих исполнению взятых на себя обязательств, Общество не представило ни Заказчику, ни Комиссии.

В ходе проведения проверки факта отказа от исполнения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Флоут-М» присутствует недобросовестное поведение, ввиду затягивания сроков проведения работ по контракту.

4. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности

общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Оценив представленные документы и пояснения, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «Флоут-М» по выполнению взятых на себя обязательств по исполнению государственного контракта следует считать недобросовестными.

Подрядчиком не предприняты все возможные меры по завершению работ. Общество не поставило в письменной форме в известность Заказчика о причинах невозможности своевременного исполнения работ.

Кроме того, государственным контрактом установлен разумный и достаточный срок исполнения работ. Просрочка исполнения контракта составила 1 год 9 месяцев (по состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе Заказчиком).

Представленные Обществом письменные пояснения, были приняты к сведению, однако, объективных причин, доказательств, препятствующих дальнейшему выполнению работ, в материалы дела Обществом не представлено.

Учитывая изложенное, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что в данном случае со стороны исполнителя присутствует недобросовестное поведение.

Следовательно, при указанных обстоятельствах, действия (бездействие) Общества по исполнению контракта Комиссией признаны недобросовестными, информация в отношении ООО «Флоут-М» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона О контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МОГКУ «УДТК» об участнике закупки ООО «Флоут-М» (ИНН/КПП 7716599290/771601001, ОГРН 1087746242550, адрес: ул. Искры, д.17 А, стр.3, этаж 1, оф.103, г.Москва, 129344), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 70 - км 74+595 (2 этап) в Магаданской области» (реестровый номер 0847200000418000005) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Включению в Реестр недобросовестных поставщиков подлежат также фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, а именно: Попов Михаил Алексеевич (ИНН 233710604215), Шепита Олег Владимирович (ИНН 490910104070).
3. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения соответствующих сведений в ЕИС.
4. Информация для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений

									ЕИС
10.11.20	13.11.20	20.11.20	7	20.11.20	25.11.20	25.11.20	0	30.11.20	27.11.20

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.