

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 989/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Динской район, МКУ МО Динской район «Служба заказчика по строительству, ЖКХ и ТЭК» при проведении электронного аукциона: «Строительство здания врача общей практики в станице Воронцовской Динского района» (извещение №0318300028416000081) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует аукционную документацию. Заказчиком в аукционной документации по позициям № 81, 111, 112, 116 неверно указаны единицы измерения показателей. Требования позицией 6 и 17 не соответствуют ГОСТу 26633-2012. Согласно инструкции по заполнению заявки Заказчик требует указать конкретные показатели химического состава бетона. Позиция 32 не соответствует требованиям ГОСТ 5457-75. В позициях 10, 11, 36, 44 Заказчиком установлены требования к химическому составу материалов, из которых должны быть изготовлены товары, используемые при выполнении работ.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Динской район, МКУ МО Динской район «Служба заказчика по строительству, ЖКХ и ТЭК» проводился электронный аукцион: «Строительство здания врача общей практики в станице Воронцовской Динского района» (извещение №0318300028416000081).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 107 510,00 руб.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При формировании требований к техническим (функциональным) характеристикам, веса, кг Заказчиком учитывался факт наличия товара с необходимыми ему техническими характеристиками на товарном рынке и при описании объекта закупки использовались технические характеристики предоставленные поставщиком данного товара из официальных сайтов.

Согласно пункту 15 Раздела 2 Описание объекта закупки (Техническое задание) аукционной документации установлены требования к отдельным видам товарам (материалам), используемым для выполнения работ с обоснованием необходимости использования не установленных/ не предусмотренных/ нестандартных показателей, требований обозначений и терминологии.

В целях использования наиболее качественных материалов, и в связи с тем, что действующие государственные стандарты не всегда позволяют описать инновационный и/или высокотехнологичный товар (материал) таким образом, чтоб он отвечал всем требованиям Заказчика, при описании объекта закупки могут быть использованы нестандартные показатели. В случаях, когда требования Заказчика, установленные в описании объекта закупки, противоречат требованиям действующих государственных стандартов, необходимо указывать характеристики, соответствующие требованиям Заказчика (в том числе конкретизировать показатели, которые в соответствии с ГОСТ являются диапазоновыми), если аукционной документацией прямо не предусмотрено иное.

Если заказчиком при описании объекта закупки не использованы такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология это продиктовано: отличием требований Заказчика, сметной документации от стандартных; необходимостью четкого разделения показателей на показатели, не подлежащие конкретизации и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения; более конкретными требованиями Заказчика по сравнению с требованиями, приведенными в нормативно-технической документации.

Доказательства невозможности предоставить товар, с указанной характеристикой, Заявитель не представил.

По позициям 6 и 17 «Бетон» были установлены требования к вредным примесям, содержащимся в бетоне.

Согласно ГОСТ 2633-2012 пункт 3.5.2.7. Допустимое содержание в заполнителях пород и минералов, отнесенных к вредным примесям, не должно превышать значений, приведенных в таблице 4.

Т.е. допускается содержание вредных примесей не более 10% объема каждого в отдельности, что и было указано в технических требованиях, которые не противоречат ГОСТ.

Согласно Разделу 8 «Инструкции по заполнению заявки» указано, что Заказчик устанавливает ряд показателей, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами, определяющими допустимый предел и содержатся в графе «Показатель, единица измерения», а в графе «Значение показателя» указывается предельное значение (максимальное или минимальное) таких показателей. Слова, определяющие допустимый предел, в данном случае из состава первой части заявки не исключаются, значение показателя при этом может изменяться участником.

Таким образом, по позициям 10, 11, 44 не требовалось указание конкретных значений.

При описании показателей по позициям 32 «Ацителен», 36 «Растворитель» Заказчиком использовались символы описания которых предусмотрены инструкцией по заполнению заявки: «Символы соответствуют следующим словам: « $\geq$ » - не менее, « $\leq$ » - не более», а также «Участник вправе указать по показателям, значения которых установлены Заказчиком в связке с символами « $\geq$ », их предельное (минимальное) значение, если это предусмотрено стандартами и/или технической документацией/информацией производителя товара, или если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя. В данном случае, участник переносит символы « $\geq$ » в состав заявки, значение при этом должно быть равно или быть более установленного заказчиком. Участник вправе указать по показателям, значения которых установлены Заказчиком в связке с символами « $\leq$ » их предельное (максимальное) значение, если это предусмотрено стандартами и/или технической документацией/информацией производителя товара, или если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя. В данном случае, участник переносит символы « $\leq$ » в состав заявки, значение при этом должно быть равно или быть менее установленного заказчиком».

Следовательно, требование о предоставлении конкретных значений при подаче первой части заявки Заказчиком не было предусмотрено.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300028416000081).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.