

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 857 по признакам нарушения Собранием депутатов Красносулинского городского поселения Красносулинского района Ростовской области (346350, Ростовская область, г.Красный Сулин, ул.Первомайская, 2; далее - Собрание) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

в отсутствие представителя Собрания, ходатайство от 27.09.2010 № 7,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Красносулинского городского поселения Ростовской области действует Решение Собрания депутатов Красносулинского городского поселения Ростовской области от 16.02.2006г. № 31 «Об утверждении Положения «О торговой деятельности на территории Красносулинского городского поселения» (далее – Решение №31), которым утверждено Положение о торговой деятельности на территории Красносулинского городского поселения (далее - Положение).

Данным Положением предусмотрен разрешительный порядок начала осуществления торговой деятельности на территории Красносулинского городского поселения; обязанность организаций торговли согласовывать закрытие предприятия на плановый ремонт, переоборудование и т.п., с органами местного самоуправления; согласование с Администрацией работы рынка.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 09.08.2010г. в отношении Собрания настоящего дела.

23.09.2010г. (вх. №12227) Собрание предоставило в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым Решение № 31 было отменено, в соответствии с Решением Собрания от 24.08.2010г. № 102.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На территории Красносулинского городского поселения Ростовской области действует Решение № 31, которым утверждено Положение.

Согласно п. 1.6. Положения специалист по вопросам торговли, бытового обслуживания Красносулинского городского поселения ведет регистрацию субъектов торговой деятельности и торговых объектов городского поселения. Документом, подтверждающим наличие всей необходимой документации для открытия и функционирования торгового объекта, является: для предприятий и объектов торговой сети и предприятий общественного питания и бытового обслуживания – свидетельство о регистрации (Приложение № 1); для предпринимателей и объектов нестационарной торговли – временный патент (Приложение № 2).

В этой связи, п. 2.5 Положения предусмотрено, что каждое предприятие должно иметь свидетельство о регистрации, выдаваемое Администрацией Красносулинского городского поселения (далее – Администрация). И соответственно п. 2.8. Положения предусмотрено, что субъекты торговой деятельности могут осуществлять торговую деятельность в нестационарном торговом объекте на прилегающей территории при наличии временного патента.

Вместе с тем, согласно п. 3.1. Положения перед началом осуществления торговой деятельности субъектам торговли необходимо получить разрешение в соответствии с Постановлением Главы городского поселения на установку объекта в виде малой архитектурной формы (павильон, ларек, киоск).

П. 3.2. Положения, установлено, что основанием для осуществления торговой деятельности является свидетельство о регистрации, выданное Администрацией на один год с последующим

продлением срока его действия в порядке определенном 2 настоящего Положения, при наличии разрешения на эксплуатацию торгового объекта. А субъекты торговой деятельности могут осуществлять торговую деятельность при наличии временного патента, выдаваемого Администрацией или квитанции, подтверждающей оплату за арендованную муниципальную территорию (п.4.2. Положения).

При этом, согласно п.2.2. Положения для получения свидетельства о регистрации субъект предоставляет положительные заключения специальных уполномоченных государственных органов о соответствии торговых и складских помещений заявителя санитарно-эпидемиологическим и пожарным нормам и требованиям. И соответственно п. 4.3. Положения предусмотрено, что для получения временного патента субъект торговли представляет в Администрацию положительное заключение санитарно-эпидемиологической службы на осуществление данного вида деятельности.

Таким образом, на территории Красносулинского городского поселения предусмотрен разрешительный порядок начала осуществления торговой деятельности.

Вместе с тем, п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992г. №65 «О свободе торговли» определено, что предприятиям независимо от форм собственности, а также гражданам предоставляется право осуществлять торговую деятельность без специальных разрешений.

Следовательно, предъявление к хозяйствующим субъектам, требования о получении свидетельства о регистрации и временного патента, имеющих разрешительный характер, для начала осуществления вышеназванных видов деятельности не основано на законе.

Кроме того, п. 2.11. Положения предусмотрено, что закрытие предприятий торговли на плановый ремонт, переоборудование и т.п. согласовывается с Администрацией.

Однако, в силу ст. 11 Закона РФ от 07.02.1992г. №2300-1 «О защите прав потребителей» режим работы организаций, осуществляющих деятельность в сферах торгового, бытового и иных видов обслуживания потребителей (за исключением государственных и муниципальных организаций), а также индивидуальных предпринимателей устанавливается ими самостоятельно.

При этом, п.3 Правил продаж отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.1998г. №55, определено, что в случае временного приостановления своей деятельности (для проведения плановых санитарных дней, ремонта и в других случаях) продавец обязан своевременно предоставить покупателю информацию о дате и сроках приостановления деятельности.

Таким образом, законодательство не возлагает на организаций торговли обязанности по согласованию закрытия предприятия на плановый ремонт, переоборудование и т.п., с органами местного самоуправления.

В связи с изложенным, в действиях Собрания, выразившихся во включении п.п. 1.6., 2.2., 2.5., 2.8., 2.11., 3.1., 3.2, 4.2., 4.3. в Положение содержится нарушение ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается понуждать хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, к участию в прохождении контрольных и (или) разрешительных процедур, установленных нормативными правовыми актами муниципальными правовыми актами в дополнение к предусмотренным федеральными законами процедурам и являющихся условиями организации и осуществления торговой деятельности на территории муниципального образования.

Кроме того, установление разрешительного порядка начала осуществления торговой деятельности на территории Красносулинского городского поселения; обязанности организаций торговли согласовывать закрытие предприятия на плановый ремонт, переоборудование и т.п., с органами местного самоуправления, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке организации торговой деятельности.

В связи с изложенным, в действиях Собрания, выразившихся во включении п.п. 1.6., 2.2., 2.5., 2.8., 2.11., 3.1., 3.2, 4.2., 4.3. в Положение, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Из представленных в материалы дела документов следует, что Решение №31 было отменено, согласно Решению Собрания от 24.08.2010г. № 102, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое

нарушение.

Согласно ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Красносулинского городского поселения Красносулинского района Ростовской области нарушившим ст. 15 Закона о торговле, ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 857 от 09.08.2010г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Собрания депутатов Красносулинского городского поселения Ростовской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.