ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 042/04/14.3-2244/2021

об административном правонарушении

«12» января 2022г. г. Кемерово

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-2244/2021, возбужденного протоколом от 29.12.2021 в отношении <…> (далее – <…>, адрес регистрации: <…>) за совершение нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13,14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

17.11.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-1734/2021 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании <…> нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13,14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы журнале «AUTO-Ревю» № 6 за апрель 2021, следующего содержания:

«Комиссионный магазин Залог успеха. Покупка, продажа, ремонт Денежные Ссуды Под Залог Электроинструмента…сотовых телефонов…Работаем круглосуточно…».

В соответствии с выпиской из ЕГРИП, Плеханов А.В. прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя 01.09.2021 в связи с принятием соответствующего решения.

В соответствии с пунктом 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России производство по делу может быть прекращено в следующих случаях:

а) неподтверждение в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

б) ликвидация юридического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, если спорное правоотношение не допускает правопреемства;

в) смерть физического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

г) вступление в законную силу решения суда, арбитражного суда, в котором дана

правовая оценка фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

д) принятие другим антимонопольным органом решения по фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

е) невозможность установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 27 настоящих Правил;

ж) отмена противоречащего законодательству Российской Федерации о рекламе акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, акта органа местного самоуправления до принятия антимонопольным органом решения.

Таким образом, такое основание для прекращения производства по делу как «ликвидация индивидуального предпринимателя» вышеуказанными Правилами не предусмотрено.

Кроме того, часть 1 статьи 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации определяет, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Согласно статье 24 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

При прекращении гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя его права и обязанности, возникшие при осуществлении им предпринимательской деятельности, не прекращаются, к иному лицу не переходят. Соответственно, после прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо, в отличие от юридического лица, сохраняет свою правосубъектность и продолжает нести ответственность.

Из обращения следует, что в автомобильном журнале «AUTO-Ревю» № 6 за апрель 2021 размещена реклама следующего содержания:

«Комиссионный магазин Залог успеха. Покупка, продажа, ремонт Денежные Ссуды Под Залог Электроинструмента…сотовых телефонов…Работаем круглосуточно…».

Из обращения также следует, что при осуществлении звонка по номеру телефона 8 (3842) 76-09-59 абонент подтвердил возможность оформления займа под залог ювелирных изделий под 1% в день со сроком от 5 до 20 дней по адресу г. Кемерово, ул. Волгоградская, 24.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России учредителем и издателем периодического автомобильного журнала AUTO-РЕВЮ Кузбасс (исх. б/н, б/д) следует, что указанная реклама была размещена на основании договора оказания рекламных услуг от 01.04.2021 № <…>, заключенного между ИП <…> и ИП <…>.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела № 042/05/28-1735/2021, возбужденного в отношении рекламораспространителя данной рекламы – ИП <…> в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ИП <…> (исх. от 15.11.2021), из которых следует, что в конце марта 2021 между ИП <…> и ИП <…> был заключен договор от 01.04.2021 № <…> об оказании рекламных услуг. Со стороны ИП <…> были предоставлены копии следующих документов: свидетельства о постановке физического лица в налоговом органе, патента на право применения налоговой системы. Далее ИП <…> самостоятельно бесплатно изготовил макет рекламы по пожеланию заказчика и согласовал с ИП <…> для размещения в журнале «AUTO-Ревю» № 6 (апрель 2021) согласно дополнительному соглашению. В настоящее время данная реклама в журнале не размещается (подтверждающие документы прилагаются).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Банка России, <…> в реестрах субъектов рынка микрофинансирования отсутствует.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому <…> по своей организационно – правовой форме не относится.

В тексте вышеуказанной рекламы содержатся слова «денежные ссуды под залог…», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

<…> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем является <…>.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия <…>, выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения <…> административного правонарушения: апрель 2021.

Место совершения <…> административного правонарушения: г. Кемерово, журнале «AUTO-Ревю» № 6 за апрель 2021.

02.12.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.12.2021 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

29.12.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-2244/2021 об административном правонарушении в отсутствие <…>, защитника <…>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.12.2021 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-2244/2021 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 12.01.2022 в 10 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «ожидает адресата в месте вручения» имеется в материалах дела).

12.01.2022 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-2244/2021 об административном правонарушении <…> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.3-2244/2021 отложить.

2.Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-2244/2021 на 14 февраля 2022г. на 09 часов 30 минут в каб. 307 (регистрация участников состоится в 09 часов 20 минут в каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: to42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.