

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде предупреждения

по делу № 013/04/14.3-402/2021 об административном правонарушении

08 сентября 2021 года  
14

г. Саранск, проспект Ленина,

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г. и материалы дела № 013/04/14.3-402/2021 об административном правонарушении, возбужденного **в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Сфера»** <...>,

### УСТАНОВИЛ:

В рамках дела № 013/05/5-321/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе рассмотрены обстоятельства распространения на территории городского округа Саранск Республики Мордовия с 02 августа 2019 года наружной рекламы «СФЕРА юридическая компания ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ гарантируем результат или вернем деньги <...> ул. Московская 14, офисы 405 – 407 <...>», размещенной на настенном панно, установленном на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80). Решением Комиссии Мордовского УФАС России от 08.07.2021 № 353 по делу № 013/05/5-321/2021 такая реклама была признана ненадлежащей, нарушающей требования пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Данный факт нарушения законодательства о рекламе стал поводом для составления в отношении рекламодателя - ООО «ЮК-Сфера» протокола Мордовского УФАС России об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г., согласно которому названному юридическому лицу вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г. составлен в присутствии законного представителя юридического лица – генерального директора ООО «ЮК-Сфера» К<...>, являющегося единоличным исполнительным органом Общества и действующим на основании Устава Общества. Копия составленного протокола об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г. вместе с копией определения Мордовского УФАС России от 27.07.2021 № 505 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении вручены 27.07.2021 под роспись лично генеральному директору ООО «ЮК-Сфера» К<...>, о чем имеются отметки в названных документах.

Со стороны ООО «ЮК-Сфера» поступили дополнительные пояснения <...>.

Содержание протокола об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г., составленного уполномоченным должностным лицом территориального антимонопольного органа, соответствует требованиям статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса.

Согласно нормам части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе исчисляется сроком в один год.

На момент составления и рассмотрения протокола об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г. срок исковой давности еще не истек.

В соответствии с частью 1 статьи 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

С учетом изложенного, протокол об административном правонарушении № 119 от 27.07.2021г. рассматривает временно исполняющий обязанности руководителя Мордовского УФАС России <...> по месту совершения административного правонарушения в порядке статьи 25.15, части 1 статьи 29.5, статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отсутствие законного представителя ООО «ЮК-Сфера», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения такого протокола.

Административное правонарушение выразилось в следующем.

В Мордовское УФАС России от гр. П<...> поступила жалоба на недостоверность рекламы <...>, в которой сообщается о распространении в г. Саранск на ул. Полежаева, напротив дома № 177, настенного баннера с рекламой юридических услуг ООО «Юридическая компания «Сфера» со ссылкой на не соответствующий действительности адрес места нахождения такой организации, тогда как в действительности офис организации расположен по другому адресу.

Для фиксации факта распространения заявленной рекламы специалистами Мордовского УФАС России проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, в результате которого выявлено размещение рекламной конструкции в виде настенного баннера на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80) с информацией следующего содержания: «СФЕРА юридическая компания ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ гарантируем результат или вернем деньги <...> ул. Московская 14, офисы 405 – 407 <...>» (фотоотчет № 2 осмотра места размещения рекламной конструкции от 28.05.2021).

Демонстрируемая с использованием установленной на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80) рекламной конструкции (настенного панно) информация обращает внимание неопределенного круга лиц к деятельности юридической компании «Сфера» (ул. Московская 14, офисы 405 – 407; контактный телефон <...>; Интернет-сайт <...>), побуждает обращаться в юридическую компанию «Сфера» за юридическими услугами, формирует и поддерживает к ним интерес, тем самым способствует их продвижению на рынке, что по всем

признакам соответствует понятию рекламы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемом случае объектом рекламирования является деятельность юридической компании «Сфера» (ул. Московская 14, офисы 405 – 407; контактный телефон <...>; Интернет-сайт <...>) по предоставлению юридических услуг.

Из текста рассматриваемой наружной рекламы следует, что юридическая компания «Сфера», юридические услуги которой продвигаются такой рекламой, находится на ул. Московская 14, офисы 405 – 407.

Просмотр Интернет-сайта <...>, ссылка на который также содержится в рассматриваемой наружной рекламе, показал, что данный сайт является официальным сайтом Юридической компании «Сфера», на котором размещены сведения о контактном телефоне, месте нахождения, и графике работы: <...>, пр. Ленина, дом 37, Пн.-Пт.: с 9.00 до 18.00 сб.-Вс.: Выходной (скрин-шот со страницы Интернет-сайта <...> от 08.06.2021).

Из письма Администрации городского округа Саранск Республики Мордовия <...> следует, что владельцем рекламной конструкции (настенное панно), на которой размещается рассматриваемая наружная реклама, является ООО «ЮК-Сфера», которому выдано разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции <...>.

Тем самым в рассматриваемой наружной рекламе под наименованием «СФЕРА юридическая компания» продвигается деятельность ООО «ЮК-Сфера» по предоставлению юридических услуг, за которыми предлагается обращаться по указанному в такой рекламе адресу - «ул. Московская 14, офисы 405 – 407».

В Едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о юридическом лице - Обществе с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Сфера» <...>, что подтверждается выпиской от 24.05.2021 № ЮЭ9965-21-150598621, сформированной на официальном сайте ФНС России [egrul.nalog.ru](http://egrul.nalog.ru).

ООО «ЮК-Сфера» с письмом <...> предоставило, среди прочих документов, договор аренды <...>, заключенный между <...> и ООО «ЮК-Сфера»,

свидетельствующий о том, что Общество арендует нежилое помещение, расположенное на 1 этаже здания, находящееся по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, Ленинский район, пр. Ленина, д.37, помещение 11.

Фактически установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «ЮК-Сфера» находится по адресу: г. Саранск, проспект Ленина, дом 37, помещение 11.

Следовательно, в рассматриваемой наружной рекламе сообщаются сведения о месте нахождения Юридической компании «Сфера», не совпадающие со сведениями о её фактическом месте нахождения.

Распространяемая наружная реклама влияет на мотивацию потребителей при выборе предлагаемых юридических услуг, побуждает их совершать определенные действия в отношении объекта рекламирования, и при этом воспринимается потребителями буквально.

Учитывая изложенное, следует признать, что в данном случае рассматриваемая наружная реклама является недостоверной, так как воспользоваться юридическими услугами Юридической компании «Сфера» в месте, указанном в рекламе, не представляется возможным.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

ООО «ЮК-Сфера» в письме <...> поясняет, что в момент размещения настенного баннера компания осуществляла свою деятельность по адресу, указанному в рекламе, и впоследствии адрес компании изменился и соответствует адресу, указанному в основных учредительных документах организации и на интернет-сайте, по которому в настоящий момент осуществляется деятельность компании, а именно: г. Саранск, проспект Ленина, дом 37, помещение 11. При этом Обществом выражена позиция, что заинтересованные лица могут узнать всю интересующую их информацию, в том числе и о месте нахождения организации, по указанному в наружной рекламе контактному телефону.

Приведенная ООО «ЮК-Сфера» позиция является несостоятельной, поскольку наличие в рекламе информации о контактном телефоне, по которому возможно получение (уточнение) сведений о компании, в том числе и о её фактическом месте нахождения, не освобождает от обязанности доводить до сведения потребителей рекламы в момент её восприятия достоверную информацию.

Исходя из условий договора аренды <...> и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.05.2021 № ЮЭ9965-21-150598621, следует признать, что адрес ООО «ЮК-Сфера» (Юридической компании «Сфера») изменился с 02.08.2019.

Соответственно, с даты изменения адреса Юридической компании «Сфера», то

есть с 02.08.2019, в рассматриваемой наружной рекламе сообщаются не соответствующие действительности сведения о возможности приобретения юридических услуг такой компании в рекламируемом месте: ул. Московская 14, офисы 405 – 407.

Со стороны ООО «ЮК-Сфера» предоставлен фотоотчет от 20.07.2021, свидетельствующий о том, что рассматриваемая наружная реклама Юридической компании «Сфера» в зафиксированную дату не распространяется.

Следовательно, распространявшаяся на территории городского округа Саранск Республики Мордовия с 02 августа 2019 года по 19 июля 2021 года наружная реклама «СФЕРА юридическая компания ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ гарантируем результат или вернем деньги <...> ул. Московская 14, офисы 405 – 407 <...>», размещавшаяся на настенном панно, установленном на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80), в которой сообщаются не соответствующие действительности сведения о возможности приобретения юридических услуг Юридической компании «Сфера» по адресу, указанному в рекламе, нарушает требования пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» и поэтому является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 5 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае распространение рассматриваемой ненадлежащей рекламы опосредовано и выражено действиями рекламоделателя ООО «ЮК-Сфера» <...>.

ООО «ЮК-Сфера» имело и правовую, и реальную возможность выполнить обязанность по соблюдению требований законодательства о рекламе, однако не проявило разумной заботливости и осмотрительности по соблюдению требований, установленных пунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», следствием чего стало распространение ненадлежащей рекламы, за что предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч

пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исследовав и оценив обстоятельства настоящего дела в их совокупности, уполномоченное должностное лицо территориального антимонопольного органа пришло к следующим выводам.

В рассматриваемом случае объектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются общественные отношения в области рекламы.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», выразившемся в распространении наружной рекламы «СФЕРА юридическая компания ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ гарантируем результат или вернем деньги <...> ул. Московская 14, офисы 405 – 407 <...>», размещавшейся на настенном панно, установленном на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80), в которой сообщаются не соответствующие действительности сведения о возможности приобретения юридических услуг Юридической компании «Сфера» по адресу, указанному в рекламе.

Субъектом правонарушения в данном случае является юридическое лицо – рекламодатель ООО «ЮК-Сфера» <...>.

Частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В данном случае при реализации рекламодателем - ООО «ЮК-Сфера» своей воли по распространению рассматриваемой наружной рекламы не установлены обстоятельства, находящиеся вне его контроля и препятствующие исполнению обязанностей по соблюдению законодательства о рекламе.

ООО «ЮК-Сфера», выступая в качестве рекламодателя рассматриваемой наружной рекламы, обязано было руководствоваться требованиями пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», и при этом имело возможность не нарушать законодательно установленные требования, однако не проявило необходимой заботливости и осмотрительности для недопущения нарушения рекламного законодательства, по сути, уклонилось от обязанности соблюдать требования рекламного законодательства, и тем самым пренебрежительно отнеслось к исполнению возложенных на него Законом обязанностей, вследствие чего распространило ненадлежащую наружную рекламу, чем нарушило права и законные интересы потребителя рекламы, и такими незаконными действиями посягнуло на установленный, регламентированный государством, порядок распространения рекламы, создав тем самым существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, направленным на защиту информационного права граждан в области рекламы.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание существенность угрозы охраняемым общественным отношениям и учитывая отсутствие исключительности рассматриваемого случая, оснований для признания малозначительным совершённого правонарушения не усматривается.

В рассматриваемом случае вина юридического лица – ООО «ЮК-Сфера» заключается в непринятии им исчерпывающих мер по соблюдению норм и правил рекламного законодательства.

Учитывая изложенное, следует признать, что ООО «ЮК-Сфера» <...>, при попустительстве которого на территории городского округа Саранск Республики Мордовия продолжительное время - в период с 02 августа 2019 года по 19 июля 2021 года в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» распространялась ненадлежащая наружная реклама с недостоверными сведениями о возможности приобретения юридических услуг Юридической компании «Сфера» по адресу, указанному в рекламе, виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена санкциями части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временем и местом совершения административного правонарушения является период и место распространения ненадлежащей наружной рекламы «СФЕРА юридическая компания ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ гарантируем результат или вернем деньги <...> ул. Московская 14, офисы 405 – 407 <...>», размещенной на настенном панно, установленном на фасаде жилого дома (г. Саранск, ул. Полежаева, д.80), а именно: с 02 августа 2019 года по 19 июля 2021 года на территории городского округа Саранск, улица Полежаева, дом 80.

В процессе административного производства не установлено фактов привлечения в течение 2020 года и за истекший период 2021 года ООО «ЮК-Сфера» к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства. При этом ООО «ЮК-Сфера» прекратило распространение ненадлежащей наружной рекламы. Такие обстоятельства принимаются как обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

ООО «ЮК-Сфера» в дополнительных пояснениях <...>, ссылаясь на то, что действия Общества не угрожают жизни и здоровью окружающих лиц, просит назначить Обществу административное наказание в виде предупреждения.

Вместе с тем, к материалам дела приобщена распечатка сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 08.09.2021 № ЮЭ9965-21-13560774, из которой следует, что ООО «ЮК-Сфера» <...> по состоянию на 10 августа 2021 года включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (находится в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru/search.html>) и относится к категории микропредприятия.

Уполномоченное должностное лицо антимонопольного органа, оценив характер и конкретные обстоятельства совершённого правонарушения, роль правонарушителя, его статус в качестве микропредприятия, находит, что в

отношении ООО «ЮК-Сфера», виновного в совершении административного правонарушения, санкции по которому предусмотрены частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как к юридическому лицу, относящемуся к субъектам малого предпринимательства, может быть применена мера административного наказания в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу положений части 1 и части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

На основании приведенных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленных в процессе

административного производства обстоятельств применение к ООО «ЮК-Сфера» административного наказания в виде предупреждения будет отвечать принципам соразмерности и справедливости наказания, соответствующим характеру совершенного административного правонарушения, и при этом позволит достичь предупредительные цели, установленные частью 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также обеспечить соответствующую защиту охраняемым Законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», а также статьями 1.7, 3.1, 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Сфера»** <...> нарушившим часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку им не соблюдены требования пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Заменить **юридическому лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Сфера»** <...> наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

3. В соответствии со статьей 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупредить **юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Сфера»** <...> об административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, предусмотренной статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 29.11 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий обязанности

руководителя Управления

<...>

