

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-551/16

по результатам рассмотрения жалобы ГУЗ «ТОККВД»

на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЭТП ГПБ при проведении запроса предложений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.09.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>, рассмотрев жалобу ГУЗ «ТОККВД» от 15.09.2016 № 2392 на действия (бездействие) заказчика ПАО «НПО «Стрела», оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру работников ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31604018689) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОГУЗ «ТОККВД» (далее - Заявитель) от 15.09.2016 № 2392 на действия (бездействие) заказчика ПАО «НПО «Стрела» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру работников ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31604018689) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Кроме того, закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке, утвержденного решением совета директоров (протокол от 19.09.2016 № СД-14) (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором электронной площадки закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом организации и проведения закупочных процедур ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром на электронной торговой площадке ГПБ, утвержденным генеральным директором ООО ЭТП ГПБ <...> (в редакции от 09.11.2015 № 2) (далее — Регламент).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно участника не подал заявку на участие в Аукционе, в связи с отсутствием на ЭТП возможности подписать заявку ЭЦП.

Рассмотрев представленные материалы, в том числе письменные пояснения Оператора и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.1.3 Регламента Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения закупочных процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения таких процедур.

Согласно пункту 12.1 Документации все заявки на участие в Аукционе подаются участниками в форме электронных документов и подписываются электронной подписью.

Согласно пункту 3.8 Регламента на ЭТП Оператора действуют квалифицированные сертификаты ЭП, изготовленные Доверенными УЦ и содержащие в поле Extended Key Usage отметку о возможности применения данного сертификата на ЭТП Оператора - OID 1.2.643.6.17.1 или OID 1.2.643.6.17.

В соответствии с пунктом 4.1.9. Регламента Оператор обязан проверять наличие и соответствие требованиям настоящего Регламента документов, требуемых для регистрации (аккредитации) физических и юридических лиц на ЭТП.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что в 2015 году осуществлена регистрация на ЭТП, с электронной цифровой подписью (далее — ЭЦП Заявителя), при этом ЭЦП Заявителя принята ЭТП и функционировала в полном объеме, при ранее поданных заявках на ЭТП.

Вместе с тем, Заявитель также сообщил, что на горячей линии Оператора пояснили, что ЭЦП Заявителя не соответствует плагинам, установленным на площадке, а также положениям Регламента.

При этом, ЭТП не направлено уведомление в адрес Заявителя о внесении изменений в Регламент о правилах пользования ЭЦП на ЭТП, в связи с чем Заявитель не был осведомлен о необходимости замены ЭЦП.

Представитель Оператора, на заседании Комиссии ФАС России не явился, а также не представил информации, документов подтверждающих, что Оператор ЭТП уведомлял участников закупочных процедур о внесении изменения в Регламент, в том числе Заявителя о несоответствии ЭЦП требованиям Регламента.

Таким образом, Оператором надлежащим образом не обеспечена непрерывность проведения закупочной процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, что не позволило Заявителю Аукциона подать заявку.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

Таким образом, вышеуказанный действия Заказчика, Оператора нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ГУЗ «ТОККВД» от 15.09.2016 № 2392 на действия (бездействие) заказчика ПАО «НПО «Стрела», оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру работников ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31604018689) обоснованной.

Выдать ПАО «НПО «Стрела» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 27.09.2016 № 223ФЗ-551/16.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.