

ООО «Специальные Технические Системы»

ул. 50-летия Магнитки, д. 67, корп. 1, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455034

Департамент градостроительства и архитектуры администрации г. Перми

ул. Сибирская, 15, г. Пермь, 614000

dga@gorodperm.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Специальные Технические Системы»

№ 059/10/18.1-903/2020

«12» августа 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Пермского УФАС России,

Члены комиссии:

Ивонин А.С., ведущий специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности Пермского УФАС России;

Михалева Я.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов Пермского УФАС России,

при участии представителей департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Перми <ФИО1> и <ФИО2> (доверенность от ... г. № ...);
представители ООО «Специальные Технические Системы», извещенного о времени

и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом, не явились;

рассмотрев жалобу ООО «Специальные Технические Системы» (вх. № 013466 от 27.07.2020 г.) (далее – заявитель) на действия департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Перми (далее также – Департамент, уполномоченный орган), выразившиеся в нарушении установленного действующим законодательством порядка рассмотрения заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков в отношении участков: кад. № 59:01:4410535:147; кад. № 59:01:4410068:20; кад. № 59:01:4410068:21 (получены Департаментом 11.06.2020 г.),

УСТАНОВИЛА:

27.07.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Специальные Технические Системы» на действия (бездействие) Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми при выдаче градостроительных планов земельных участков в отношении участков: кад. № 59:01:4410535:147; кад. № 59:01:4410068:20; кад. № 59:01:4410068:21. Заявитель указывает, что по состоянию на 24.07.2020 г. ООО «Специальные Технические Системы» не получило от Департамента градостроительные планы вышеуказанных земельных участков. Кроме того, в жалобе содержится указание на факт отсутствия регистрации Департаментом поступивших 11.06.2020 г. заявлений заявителя.

Департамент с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу, в которых ссылается на факт своевременной регистрации поступивших от ООО «Специальные Технические Системы» заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков, а также указывает, что по указанным заявлениям в предусмотренный законодательством срок подготовлены испрашиваемые документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) (за исключением процедур, осуществляемых государственным

органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В силу положений ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрение в соответствии с п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов и организаций, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении шести месяцев со дня вступления в силу акта Правительства Российской Федерации, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 г. № 346.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, ограничены.

Предоставление градостроительного плана земельного участка закреплено в разделе 1 «Процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории» Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 г. № 346 (п. 15 указанного перечня).

В соответствии с Положением о департаменте градостроительства и архитектуры администрации г. Перми, утвержденным решением Пермской городской Думы от 27.09.2011 г. № 193 (далее – Положение о ДГА), департамент градостроительства и архитектуры администрации г. Перми является функциональным органом администрации города Перми, обеспечивающим в установленном законодательством порядке подготовку, регистрацию и выдачу градостроительных планов земельных участков, расположенных в границах городского округа (п.п. 1.1, 3.2.1.4 Положения о ДГА).

ООО «Специальные Технические Системы» обратилось в Департамент градостроительства и архитектуры администрации г. Перми с тремя заявлениями о выдаче градостроительных планов земельных участков, направив указанные заявления в адрес Департамента заказным письмом ФГУП «Почта России», которое было получено Департаментом 11.06.2020 г. в 10:58 (ШПИ 45500046172387).

На момент составления жалобы в Пермское УФАС России ООО «Специальные Технические Системы» запрошенные градостроительные планы земельных участков от Департамента не получило, в связи с чем указало на нарушение Департаментом срока оказания муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков.

Комиссия Пермского УФАС России, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 57.3 ГрК РФ градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

Согласно ч. 5 ст. 57.3 ГрК РФ в целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка, иное лицо в случае,

предусмотренном ч. 1.1 ст. 57.3 ГрК РФ, обращаются с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть направлено в орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или подано заявителем через многофункциональный центр.

В силу ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ (здесь и далее – в редакции на момент обращения заявителя в Департамент) орган местного самоуправления в течение четырнадцати рабочих дней после получения заявления, указанного в ч. 5 ст. 57.3 ГрК РФ, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы. Градостроительный план земельного участка выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, если это указано в заявлении о выдаче градостроительного плана земельного участка.

Административный регламент предоставления департаментом градостроительства и архитектуры администрации города Перми муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» утвержден постановлением администрации г. Перми от 22.06.2012 № 50-П (далее – Административный регламент).

Согласно п. 1.4 Административного регламента (в редакции на момент обращения заявителя в Департамент) заявление на выдачу градостроительного плана земельного участка может быть подано следующим способом:

- доставкой по почте по адресу: 614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 15;
- через государственное бюджетное учреждение Пермского края «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии;
- в электронном виде:
- посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» при наличии технической возможности;
- посредством электронной почты: dga@gorodperm.ru.

В п. 2.4 Административного регламента указан срок выдачи градостроительного плана земельного участка, коррелирующий с положениями ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ - 14 рабочих дней со дня регистрации в Департаменте заявления на выдачу градостроительного плана земельного участка и документов, указанных в п. 2.6.1 Административного регламента.

В соответствии с п. 2.15 Административного регламента заявление, поступившее в Департамент, подлежит обязательной регистрации в срок не более 1 рабочего дня со дня поступления заявления в Департамент.

Согласно п.п. 3.5.2 – 3.5.4 Административного регламента зарегистрированный градостроительный план земельного участка должен быть направлен специалистом Департамента, ответственным за выдачу документов, не позднее 1 рабочего дня со дня поступления зарегистрированного градостроительного плана земельного участка данному специалисту Департамента.

Приобщенными Департаментом к материалам жалобы документами не подтверждается довод заявителя о том, что поступившие от ООО «Специальные Технические Системы» 11.06.2020 г. почтовым отправлением три заявления о выдаче градостроительных планов земельных участков не были зарегистрированы Департаментом. Всем трем заявлениям были присвоены регистрационные номера (см. Табл. 1):

ТАБЛИЦА 1

**Заявления ООО «Специальные технические системы»
о выдаче градостроительных планов земельных участков,
поступившие в Департамент 11.06.2020 г.**

№ п/п	Реквизиты заявления (входящий номер)	Земельный участок, кад. №	Расположение земельного участка
1	059-22-01-37-463	59:01:4410068:21	перекресток ул. Плеханова – ул. Петропавловская
2	059-22-01-37-464	59:01:4410068:20	перекресток ул. Плеханова – ш. Космонавтов
3	059-22-01-37-465	59:01:4410068:20	перекресток ул. Ленина – ул. Попова

При этом, как следует из Табл. 1 и материалов жалобы, ООО «Специальные Технические Системы» при составлении заявления вх. № 059-22-01-37-464 допустило ошибку в указании кадастрового номера земельного участка, расположенного на перекрестке ул. Плеханова и ш. Космонавтов Дзержинского района г. Перми, что не оспаривается заявителем (вх. № 014454 от 12.08.2020 г.). Доказательств, подтверждающих нахождение перекрестка ул. Плеханова и ш. Космонавтов на земельном участке с кад. № 59:01:4410068:20, материалы жалобы не содержат.

Вопросы некомплектности поданных ООО «Специальные Технические Системы» заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков сторонами в ходе рассмотрения жалобы не оспаривались.

По заявлениям в отношении указанных заявителем земельных участков Департаментом подготовлены градостроительные планы земельных участков кад. № 59:01:4410068:20 (№ плана РФ-59-2-03-0-00-2020-0666) и кад. № 59:01:4410068:21 (№ плана РФ-59-2-03-0-00-2020-0670), датированные 03.07.2020 г. направленные заявителю заказным почтовым отправлением (ШПИ 80082750302463).

Довод ООО «Специальные Технические Системы» о том, что срок подготовки градостроительных планов земельных участков истек 02.07.2020 г., опровергается положениями Указа Президента РФ от 29.05.2020 г. № 345 «О проведении военных парадов и артиллерийского салюта в ознаменование 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и Парада Победы 24 июня 1945 г.» и

Указа Президента РФ от 01.06.2020 г. № 354 «Об определении даты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», согласно которым 24.06.2020 г. и 01.07.2020 г. объявлены нерабочими днями. Указанное также подтверждается позицией Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, изложенной в письме от 17.06.2020 г. № 14-1/В-735 «О порядке оплаты труда работников 24 июня и 1 июля 2020 г.». Наглядно соблюдение срока Департаментом подготовки градостроительных планов земельных участков выглядит следующим образом (см. Табл. 2):

ТАБЛИЦА 2

Периодизация рассмотрения заявлений ООО «Специальные технические системы»

**о выдаче градостроительных планов земельных участков,
поступивших в Департамент 11.06.2020 г.**

Дата	Срок, включая день поступления заявления	Срок, не включая день поступления заявления
11 июня (поступление заявлений)	1-й рабочий день	
12 июня (День России)		
13 июня (суббота)		
14 июня (воскресенье)		
15 июня	2-й рабочий день	1-й рабочий день
16 июня	3-й рабочий день	2-й рабочий день
17 июня	4-й рабочий день	3-й рабочий день
18 июня	5-й рабочий день	4-й рабочий день
19 июня	6-й рабочий день	5-й рабочий день
20 июня (суббота)		
21 июня (воскресенье)		
22 июня	7-й рабочий день	6-й рабочий день
23 июня	8-й рабочий день	7-й рабочий день
24 июня (Парад Победы)		
25 июня	9-й рабочий день	8-й рабочий день
26 июня	10-й рабочий день	9-й рабочий день
27 июня (суббота)		
28 июня (воскресенье)		
29 июня	11-й рабочий день	10-й рабочий день
30 июня	12-й рабочий день	11-й рабочий день
1 июля (общероссийское		

1 июля (общероссийское голосование)		
2 июля	13-й рабочий день	12-й рабочий день
3 июля	14-й рабочий день	13-й рабочий день

В части доводов ООО «Специальные Технические Системы» о том, что Департаментом нарушен срок предоставления услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков в связи со сдачей направляемых градостроительных планов в почтовое отделение 14.07.2020 г., комиссия Пермского УФАС России отмечает, что законодательством о градостроительной деятельности закреплён срок подготовки градостроительного плана земельного участка, но не закреплён пресекательный срок его направления заявителю. Срок направления зарегистрированного градостроительного плана земельного участка в 1 рабочий день со дня поступления зарегистрированного градостроительного плана земельного участка ответственному специалисту Департамента действительно содержится в Административном регламенте, однако антимонопольный орган не осуществляет контроль соблюдения должностными лицами Департамента положений Административного регламента: п. 4.5 Административного регламента для должностных лиц Департамента предусмотрено несение дисциплинарной ответственности. В пояснениях Департамента содержится информация, что с ответственными сотрудниками Департамента проведена разъяснительная работа о соблюдении Административного регламента (вх. № 013846 от 31.07.2020 г.)

Согласно ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о том, что срок обжалования действий Департамента не пропущен, так как выданные заявителем градостроительные планы земельных участков подготовлены 03.07.2020 г.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Специальные Технические Системы» на действия департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Перми, выразившиеся в нарушении установленного действующим законодательством порядка рассмотрения заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков в отношении участков: кад. № 59:01:4410535:147; кад. № 59:01:4410068:20;

кад. № 59:01:4410068:21, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Пермского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Н.А. Хаснуллин

Члены Комиссии

А.С. Ивонин

Я.В. Михалева