

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–108/2022

15.11.2022

г.

Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...» –	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области;
---------------------------	-------------	---

Члены комиссии:	«...-...» –	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-------------	--

	«...-...» –	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-------------	---

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–108/2022 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов «...-...» (реестровый номер извещения: 32211778425), далее

также – Закупка,

в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителя Заявителя:

«...-...» (на основании Приказа №1 от 21.04.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 01.11.2022 поступила жалоба (вх. № 8473-ЭП/22) «...-...» на действия «...-...» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов «...-...» (реестровый номер извещения: 32211778425).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/1238) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель указывает на разночтение времени сроков

окончания подачи заявок на участие в Закупке, указанных в ЕИС (28.10.2022, 12:00) и Извещении (28.10.2022, 9:00), послужившее неправомерной причиной отказа в принятии заявки Заявителя на участие в Закупке Заказчиком 28.10.2022 в 09:05.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что Заявитель имел доступ к Извещению, размещенному на сайте ЕИС, изучив которое и обнаружив различие, не воспользовался возможностью связаться с Заказчиком для устранения указанного различия.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом наблюдательного совета № 14 от 22.09 утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд «...-...» (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 27.09.2022 г. размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 20.10.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211778425), Заказчиком было размещено Извещение № 115 о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объектов «...-...» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена закупки: 1 489 200,00 руб.

20.10.2022 – Заказчиком в ЕИС в разделе «Документы», содержащим «Документацию по закупке», прикреплено Извещение, где в п. 18 указан срок окончания подачи заявок на участие в Закупке: 28.10.2022 в 09:00.

Вместе с тем, 20.10.2022 – Заказчиком в ЕИС в разделе «Общей информации»,

содержащем «Порядок проведения процедуры», указан срок окончания подачи заявок на участие в Закупке: 28.10.2022 в 12:00.

Согласно п. 16 Извещения, содержащему информацию о месте подачи заявок на участие в запросе котировок, пакет документов предоставляется в рабочие дни, по установленной форме на бумажном носителе для регистрации по адресу: 627270, Тюменская область, Юргинский район, с. Лесное, ул. Ленина, 41. Бухгалтерия.

Изучив имеющуюся на сайте ЕИС Закупки информацию, Заявитель прибыл по месту нахождения Заказчика для нарочной подачи заявки на участие в Закупке 28.10.2022 в 08:45, однако был остановлен представителем ООО ЧОП «Аккорд» и в 09:05 Заявитель получил отказ Заказчика в принятии заявки на участие в Закупке по причине окончания срока подачи заявки на участие в Закупке.

В своих пояснениях (исх. № 1460 от 10.11.2022), Заказчик не отрицает наличия разночтения между информацией, указанной в Извещении Заказчика и информацией, указанной на сайте ЕИС Закупки в части окончания срока подачи заявок на участие в Закупке. При этом Заказчиком было дано пояснение, что «дата и время окончания срока подачи заявок» проставляется системой ЕИС автоматически, Заказчиком не было скорректировано указанное в ЕИС время по причине не обнаружения указанного разночтения, а также по причине отсутствия направлений в его адрес запросов разъяснений документации, указывающих на возникшее разночтение.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, утверждено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом информационная открытости закупки.

Таким образом, принимая во внимание совокупность вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, а также заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, пришла к следующим выводам:

1. О нарушении «...-...» ч. 1 ст. 2, п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку Заказчиком при проведении Закупки было допущено разночтение информации о сроках окончания подачи заявок на участие в Закупке, тем самым допустив ограничение допуска Заявителя к участию в Закупке.
2. О нецелесообразности выдачи предписания об аннулировании протоколов и результатов Закупки в связи с заключением Заказчиком договора на оказание услуг по охране объектов «...-...» с победителем Закупки, размещённым в ЕИС 08.11.2022.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов «...-...» (реестровый номер извещения: 32211778425) **обоснованной без выдачи предписания.**

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»