

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 042/04/19.8-1919/2020

«11» декабря 2020

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 042/04/19.8-1919/2020, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВСКЗ-Назарово» (далее - ООО «ВСКЗ-Назарово», ИНН 2456016762, КПП 245601001, ОГРН 1192468035836; юридический адрес: 662202, Красноярский край, г. Назарово, мкр. Промышленный узел, 8 «Г», здание 1, создание юридического лица 22.10.2019) за совершение правонарушения, выразившегося в непредставлении запрашиваемых Кемеровским УФАС России документов по запросу (исх. 02.10.2020 № 09/8176) в отсутствие законного представителя, защитника ООО «ВСКЗ-Назарово», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

Для рассмотрения заявления ООО «Крас-Котел» о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ООО «ВСКЗ-Назарово» Кемеровским УФАС России на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в адрес ООО «ВСКЗ-Назарово» был направлен запрос (исх. от 08.09.2020 № 7260) со сроком предоставления до 21.09.2020. Данный запрос был получен ООО «ВСКЗ-Назарово» после установленной в запросе даты предоставления информации (распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «Вручение адресату от 23.09.2020»).

В связи с этим был направлен повторный запрос (исх. от 02.10.2020 № 09/8176) «ВСКЗ-Назарово» со сроком предоставления информации до 15.10.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 25 ФЗ «О защите конкуренции», коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме

записи на электронных носителях.

Согласно повторному запросу (исх. от 02.10.2020 № 09/8176) были запрошены копии следующих документов:

- протокол испытаний № 2020-СМ-07-5577 от 30.07.2020, выданный ООО «Система качества» (регистрационный номер аттестата аккредитации РОСС RU.31484.04ИДЭ0.0011);
- прайс-листы на продукцию, реализуемую ООО «ВСКЗ-Назарово» с 01.01.2020 по 20.07.2020;
- паспортов водогрейных автоматических котлов на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R - 27190/1-1-2020;
- договор на размещение рекламы деятельности, производимых, реализуемых товаров, предоставляемых акциях ООО «ВСКЗ-Назарово» в период с 01.01.2020 по 20.07.2020;
- инструкции по ремонту, обслуживанию, эксплуатации водогрейных автоматических котлов на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- документы, подтверждающие производство водогрейных автоматических котлов на твердом топливе производства Восточно-Сибирского Котельного Завода, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- документы, подтверждающие покупку ООО «ВСКЗ-Назарово» у производителя водогрейных автоматических котлов на твердом топливе ООО «Восточно-Сибирского Котельного Завода», поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- декларации и документ, подтверждающего наличие кода ТН ВЭД ТС 8403109000 на водогрейные автоматические котлы на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R - 27190/1-1-2020;
- технические условия на водогрейные автоматические котлы на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;

15.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России ООО «ВСКЗ-Назарово» представил копии следующих запрашиваемых документов по запросу от (исх. от 08.09.2020 № 09/7260):

1. Договор на размещение рекламы;
2. Сертификат соответствия;
3. Протокол испытаний № 2020-СМ-07-5577 от 30.07.2020г. (Кемеровским УФАС России было установлено, что был представлен протокол испытаний от 09.09.2020);
4. Прайс;
5. Технический паспорт.

Следовательно, ООО «ВСКЗ-Назарово» не были представлены запрашиваемые копии документов по повторному запросу (исх. от 02.10.2020 № 09/8176), а именно:

- протокол испытаний № 2020-СМ-07-5577 от 30.07.2020, выданный ООО «Система качества» (регистрационный номер аттестата аккредитации РОСС

RU.31484.04ИДЭО.0011);

- инструкции по ремонту, обслуживанию, эксплуатации водогрейных автоматических котлов на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- документы, подтверждающие производство водогрейных автоматических котлов на твердом топливе производства Восточно-Сибирского Котельного Завода, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- документы, подтверждающие покупку ООО «ВСКЗ-Назарово» у производителя водогрейных автоматических котлов на твердом топливе ООО «Восточно-Сибирского Котельного Завода», поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- декларации и документ, подтверждающий наличие кода ТН ВЭД ТС 8403109000 на водогрейные автоматические котлы на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020;
- технические условия на водогрейные автоматические котлы на твердом топливе, поставленных Вами заказчику ООО «ТЭК» по договору от 17.06.2020 № R -27190/1-1-2020.

Таким образом, в указанный в запросе Кемеровского УФАС России (исх. от 02.10.2020 № 8176) срок до 15.10.2020, запрашиваемая информация от ООО «ВСКЗ-Назарово» в адрес Кемеровского УФАС России не поступила, что вступает в противоречие с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Действия ООО «ВСКЗ-Назарово», выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России сведений по запросу (исх. от 02.10.2020 № 09/8176) в указанный срок до 15.10.2020, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, согласно которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «ВСКЗ-Назарово» административного правонарушения: 16.10.2020 00:01.

Место совершения административного правонарушения: г.Кемерово, ул.Ноградская, 5.

22.10.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 27.11.2020 на 09 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено по адресу ООО «ВСКЗ-Назарово»

заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с отметкой «Вручение адресату почтальоном 07.11.2020» имеется в материалах дела).

27.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило возражение законного представителя – директора ООО «ВСКЗ-Назарово» <...> (вх. от 27.10.2020 № 7486э) о том, что документы, касаемые ООО «Восточно-Сибирский котельный завод» не были представлены по причине нахождения в отпуске директора данной организации <...> (приказ о предоставлении отпуска работнику № 00001 от 01.10.2020 в период с 01.10.2020 по 25.10.2020), а также в связи с пандемией коронавирусной инфекцией COVID-19.

Рассмотрев вышеуказанное возражение ООО «ВСКЗ-Назарово» Кемеровское УФАС России считает, что отсутствие директора ООО «Восточно-Сибирский котельный завод» <...> в период с 01.10.2020 по 25.10.2020 не свидетельствует о том, что ООО «ВСКЗ-Назарово» не могло предоставить запрашиваемые документы, поскольку представленные копии универсальных передаточных документов № 2 от 14.01.2020, № 50 от 07.04.2020 содержат печать организации «ВСКЗ-Назарово» и подпись директора <...> от 14.01.2020, 07.04.2020 о получении товара, следовательно данные документы должны находиться у ООО «ВСКЗ-Назарово», так же как и у ООО «ВСКЗ».

27.11.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола по делу № 042/04/19.8 - 1919/2020 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «ВСКЗ-Назарово», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола.

27.11.2020 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 042/04/19.8-1919/2020 об административном правонарушении – 11.12.2020 на 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола по данному делу были направлены по юридическому адресу ООО «ВСКЗ-Назарово» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с отметкой «Вручение адресату от 10.12.2020» имеется в материалах дела).

11.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «ВСКЗ-Назарово» о рассмотрении дела № 042/04/19.8-1919/2020 в отсутствие ООО «ВСКЗ-Назарово».

11.12.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/19.8-1919/2020 об административном правонарушении в отсутствие защитника, законного представителя ООО «ВСКЗ-Назарово», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

В адрес ООО «ВСКЗ-Назарово» был направлен запрос (исх. от 08.09.2020 № 7260) со сроком предоставления до 21.09.2020. Данный запрос был получен ООО «ВСКЗ-Назарово» после установленной в запросе даты предоставления информации

(распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «Вручение адресату от 23.09.2020»).

В связи с этим был направлен повторный запрос (исх. от 02.10.2020 № 09/8176) «ВСКЗ-Назарово» со сроком предоставления информации до 15.10.2020.

15.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России ООО «ВСКЗ-Назарово» представил копии запрашиваемых документов по запросу (исх. от 08.09.2020 № 09/7260) в неполном объеме.

Таким образом, в указанный в запросе Кемеровского УФАС России (исх. от 02.10.2020 № 8176) срок до 15.10.2020, запрашиваемая информация от ООО «ВСКЗ-Назарово» в адрес Кемеровского УФАС России не поступила, что вступает в противоречие с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Следовательно, действия ООО «ВСКЗ-Назарово», выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России сведений по запросу (исх. от 02.10.2020 № 8176) в указанный срок до 15.10.2020, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, согласно которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло не предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у ООО «ВСКЗ-Назарово» имелась возможность предоставить в адрес Кемеровского УФАС России достоверные сведения по запросу (исх. от 02.10.2020 № 8176).

ООО «ВСКЗ-Назарово» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 5 статьи 19.8 КоАП

РФ, а также то, что им были приняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства. Таким образом, вина ООО «ВСКЗ-Назарово» установлена.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения.

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кемеровское УФАС России пришло к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ООО «ВСКЗ-Назарово» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «ВСКЗ-Назарово» за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

ООО «ВСКЗ-Назарово» не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «ВСКЗ-Назарово» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ,

выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России сведений по запросу (исх. от 02.10.2020 № 8176).

Руководствуясь пунктом 3 статьи 4.1, статьей 4.2, статьи 4.3, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ООО «ВСКЗ-Назарово» (ИНН 2456016762, КПП 245601001, ОГРН 1192468035836; юридический адрес: 662202, Красноярский край, г. Назарово, мкр. Промышленный узел, 8 «Г», здание 1, создание юридического лица 22.10.2019) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить ООО «ВСКЗ-Назарово» (ИНН 2456016762, КПП 245601001, ОГРН 1192468035836, юридический адрес: 662202, Красноярский край, г. Назарово, мкр. Промышленный узел, 8 «Г», здание 1, создание юридического лица 22.10.2019) штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 08.06.2020 № 166 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» Федеральный закон от 01.04.2020 № 98 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» дополнен статьей 19.1, в соответствии с которой срок, предусмотренный частью 1 статьи 32.3 КоАП РФ для уплаты административного штрафа, в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц составляет не более 180 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления о наложении административного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 9721060080 КПП 772101001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007 в отделении Кемерово, г. Кемерово

БИК 043207001

КБК: 161 116 01191 01 9000 140; ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/19.8-1919/2020

УИН:

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.