РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-518/21

07 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «СНСЗ» (далее – Организатор торгов) и ООО «Комплексное обеспечение» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.06.2021 вх. № 21129-ЭП/21) ООО «Комплексное обеспечение» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «СНСЗ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комбинезонов защитных (извещение № 32110351622), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110351622 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комбинезонов защитных (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «СНСЗ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.06.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|---|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 21 613 200,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 03.06.2021 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 11.06.2021 в 07:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 17.06.2021, 30.06.2021 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, Понтонный, ул. Заводская,10 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Комплексное обеспечение» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СНСЗ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Комплексное обеспечение» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19269/21 от 01.07.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19269/21 от 01.07.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии АО «СНСЗ» № 37/ЗК/2021/5 от 17.06.2021 заявка ООО «Комплексное обеспечение» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: на основании перечисления 1) пункта 3.12.7 документации о закупке отклонить первую часть заявки № 13 и отказать в допуске, так как она не соответствует требованиям перечисления 2) пп. 2.8.1 документации о закупке, а именно: значения показателей № 1.3, 1.4, 1.7 указаны не в соответствии с требованиями перечисления е) пункта 8.2.2.11 документации о закупке:

| Наименование продукции | № | Наименование показателя продукции | Требования значений показателей | В соответствии с Техническим предложением Участника |
|---|---|---|---|---|
| Комбинезон для защиты от общих производственных загрязнений и пыли из нетканых материалов | 1.3 | Защита от воздействия твердых частиц | 100%<br><br>размером более 2,5 | 100%<br><br>2,5 |
| | 1.4 | Барьер против химических веществ в жидкой форме | Неорганические кислоты и щелочи с концентрацией до 30% | 30% |
| | 1.7 | Капюшон | Наличие. Обеспечивает свободу движения головы и хорошую обзорность, имеет лицевой вырез | В наличие |

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке

представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 2.7.1 Документации установлено, что заявка на участие в закупке состоит из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и ценового предложения.

Согласно п. 2.8.1 Документации первая часть заявки на участие в конкурсе должна включать в себя:

1) согласие участника на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки на условиях и в соответствии с требованиями, указанных в документации о закупке, (по форме 1 подраздела 8.1);

2) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, (по форме 2 подраздела 8.2) в соответствии с требованиями раздела 7 «Техническое задание» и подраздела 2.11.

Как следует из п. 2.11.1 Документации, при описании продукции в предложении участник процедуры обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены

В соответствии с п. 2.11.2 Документации участником должны быть указаны:

1) наименования, марки, модели предлагаемой продукции;

2) функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции, в соответствии с требованиями документации о закупке;

3) производитель и страна происхождения продукции;

4) описание комплектации продукции;

5) описание предлагаемых к выполнению работ и оказанию услуг (в том числе сроки, состав, последовательность выполнения, планируемые результаты).

На основании п. 2.11.3 Документации характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Пунктом 8.2 Документации предусмотрена форма «Техническое предложение/ «Описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки»» (далее — Форма № 2).

В соответствии с п. 8.2.2 Документации установлена инструкция по заполнению Формы № 2 (далее — Инструкция).

Так, согласно п. 8.2.2.6 Инструкции в техническом предложении описываются все позиции технических требований (раздел 7 «Техническое задание»).

Как следует из п. 8.2.2.7 Инструкции, предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик должно соответствовать техническому заданию (требованиям к продукции/предмету закупки). Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые установлены в техническом задании (требования к продукции/предмету закупки).

На основании пп. «е» п. 8.2.2.11 Инструкции если в техническом задании (раздел 7 настоящей документации о закупке) требуемое значение показателя установлено как показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться, то участник в техническом предложении (Форма 2) указывает информацию в соответствии с техническим заданием.

Согласно п. 2.4.1 Документации требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 6 «Проект договора» и разделе 7 «Техническое задание».

В соответствии с п. 7.1 Документации техническое задание (требования к продукции/предмету закупки) представлено отдельным файлом. Файл под названием «7. Техническое задание», являющийся неотъемлемой частью настоящей документации (далее — Техническое задание).

Техническое задание содержит таблицу, в которой в отношении товара «Комбинезон для защиты от общих производственных загрязнений и пыли из нетканых материалов» в столбце «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» по показателям №№ 1.3, 1.4, 1.7 установлены следующие требования:

1.3. Защита от воздействия твердых частиц: «100% размером более 2,5»;

1.4. Барьер против химических веществ в жидкой форме: «Неорганические кислоты и щелочи с концентрацией до 30%»;

1.7. Капюшон: «Наличие. Обеспечивает свободу движения головы и хорошую обзорность, имеет лицевой вырез».

На основании пп. 2 п. 3.12.7 Документации Закупочная комиссия отказывает участнику процедуры в допуске в случае несоответствия предлагаемой продукции, описания продукции и (или) условий исполнения договора требованиям, установленным в подразделе 2.4 и разделе 7 «Техническое задание».

Представители Организатора торгов пояснили, что в составе Документации заказчиком был размещен файл «7. Техническое задание». В данном файле по наименованиям показателей 1.3. «Защита от воздействия твердых частиц», 1.4. «Барьер против химических веществ в жидкой форме» и 1.7. «Капюшон» указаны показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться. ООО «Комплексное обеспечение» в составе первой части заявки представило техническое предложение, заполненное с нарушением требований пп. «е» п. 8.2.2.11 Инструкции, а именно: по показателям 1.3. «Защита от воздействия твердых частиц», 1.4. «Барьер против химических веществ в жидкой форме» и 1.7. «Капюшон» в графе «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться», ООО «Комплексное обеспечение» указало информацию, не соответствующую требованиям Документации, а именно:

| № | Наименование показателя продукции | Требования значений показателей в соответствии с Техническим заданием | Техническое предложение Заявителя |
|---|---|---|---|
| 1.3 | Защита от воздействия твердых частиц | 100%<br><br>размером более 2,5 | 100%<br><br>2,5 |
| [illegible] | Барьер против | Неорганические кислоты и щелочи с | [illegible] |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 1.4 | химических веществ в жидкой форме | концентрацией до 30% | 30% |
| 1.7 | Капюшон | Наличие. Обеспечивает свободу движения головы и хорошую обзорность, имеет лицевой вырез | В наличие |

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Комплексное обеспечение», установила, что Заявитель ООО «Комплексное обеспечение» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором в нарушение требований пп. «е» п. 8.2.2.11 Инструкции в отношении товара «Комбинезон для защиты от общих производственных загрязнений и пыли из нетканых материалов» по показателям 1.3. «Защита от воздействия твердых частиц», 1.4. «Барьер против химических веществ в жидкой форме» и 1.7. «Капюшон» указал значения, не соответствующие требованиям Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Комплексное обеспечение» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 2 п. 3.12.7 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Комплексное обеспечение» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Комплексное обеспечение» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 28.06.2021 вх. № 21129-ЭП/21) ООО «Комплексное обеспечение» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «СНСЗ» (ИНН: 7817315385, ОГРН: 1089848054350) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комбинезонов защитных (извещение № 32110351622) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.