

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №03-05/51-2017А

об административном правонарушении

23 ноября 2017 года

г. Курск

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, «...» , рассмотрев **протокол №03-05/51-2017А** от 14.11.2017г. об административном правонарушении, составленный в отношении генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» и другие материалы дела, в присутствии, генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» .,

У С Т А Н О

Во исполнение плана контрольных мероприятий Курского УФАС России на 2017 год и в соответствии с приказами Курского УФАС России инспекцией Курского УФАС России была проведена плановая выездная проверка деятельности АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства и законодательства о закупках. По результатам проведения проверки инспекцией Курского УФАС России был составлен Акт проверки 2017г.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по ст.7.32.3 является, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Пункт 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В уставном капитале АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» доля субъекта Российской Федерации - Курская область составляет %, в связи с чем, в соответствии с ч.2 ст.1 ФЗ «О закупках», общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» устанавливает ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1, 2 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» обязано руководствоваться Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» 25.10.2012г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области». Указанное Положение о закупках размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частью 5 статьи 4 ФЗ «О закупках» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено ФЗ «О закупках».

Согласно ч.3 ст.3 ФЗ «О закупках» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Подпунктом 4.1 пункта 4 Положения о закупках Общества, предусмотрены процедуры (способы) закупки, в том числе, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с пп.5 п.4.5 Положения о закупках, закупка у единственного поставщика без использования конкурентных процедур закупки, осуществляется в том числе, если стоимость заключенного договора на поставку одноименной продукции не превышает 500 тысяч рублей без НДС (если применяются).

В ходе проведения проверки АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской

области» были представлены договоры на закупку услуг, стоимость которых не превышает 500 тысяч рублей, в том числе, договор , заключенный Обществом с «...» на оказание услуг (совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности) в рамках Российского инвестиционного форума «Сочи 2017». Стоимость услуг по договору составила «...» рублей.

Информация о закупке (извещения, закупочная документация, протоколы и т.п.) у единственного поставщика, по результатам проведения которой был заключен договор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» с «...» , не размещена на официальном сайте в ЕИС.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 3](#) ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости.

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#) ФЗ «О закупках» при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено [Законом](#) о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16 статьи 4](#) Закона о закупках.

В соответствии с [частью 12 статьи 4](#) ФЗ «О закупках» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» обязано было разместить информацию о закупке (извещения, закупочная документация, протоколы и т.п.) у единственного поставщика, по результатам проведения которой был заключен договор с «...» », не позднее 11.02.2017г.

05.05.2017г. в период с 11 час. 30 мин. до 11 час. 36 мин. инспекцией Курского УФАС России произведен осмотр официального сайта «Единой информационной системы в сфере закупок» <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС). Осмотром установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Осуществление закупок» – «Все закупки (223-ФЗ)» - Заказчик – АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» документация о проведении закупки у единственного поставщика АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» в ЕИС не размещена.

Данный факт подтвержден Актом осмотра по проверке информации о закупках, проведенных АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок

<http://zakupki.gov.ru>. от 05.05.2017г. и Актом проверки №03-16/09-2017 от 07.06.2017г.

22.06.2017г. АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» представило в адрес Курского УФАС России документированную информацию (вх.№2587) о том, что информация о закупке у единственного поставщика по договору на оказание услуг (совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности) в рамках Российского инвестиционного форума «Сочи 2017» с ООО «Конгресс-Интернешнл» размещена в ЕИС, номер извещения 31705234935.

Курским УФАС России установлено, что документация о проведении закупки у единственного поставщика (а именно: извещение о проведении закупки у единственного поставщика №31705234935, договор (калькуляция стоимости услуг), протокол №2 принятия решения о закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 08.02.2017г., **размещена АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» в ЕИС 19.06.2017г., то есть через 4 месяца после заключения договора.**

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия АО «Агентство по привлечению инвестиций по Курской области» противоречат пп.3.1, пп.3.3 п.3 Положения о закупке Общества, и нарушают п.1ч.1ст.3, ч.5, ч.12 ст. 4 ФЗ «О закупках».

Согласно [ч. 4 ст. 7.32.3](#) КоАП РФ, **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей**, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение предусмотренных ч.12 ст. 4 ФЗ «О закупках», сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок документации о проведении закупки у единственного поставщика АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения - 12.02.2017г., место совершения правонарушения – г. Курск,

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в

связи с невыполнением либо ненадлежащим выполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом в [Кодексе](#) понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1](#) КоАП РФ, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Приказом АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» назначен ответственным лицом за размещение информации, предусмотренной законодательством РФ при осуществлении закупок в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках» для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» на официальном сайте Единой информационной системы.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ Паршуков Александр Александрович является должностным лицом АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области». Решением комитета по управлению имуществом Курской области от «О решении внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» назначен на должность генерального директора ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» .

При таких обстоятельствах, разместив 19.06.2017г. в ЕИС документацию о проведении закупки у единственного поставщика (), а именно: извещение о проведении закупки у единственного поставщика №31705234935, договор (калькуляция стоимости услуг), протокол №2 принятия решения о закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 08.02.2017г., должностное лицо - генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» нарушил требования, установленные ч.12 ст.4 ФЗ «О закупках», что

образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [ч. 4 ст. 7.32.3](#) КоАП РФ.

Генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» имел возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предпринял необходимых и достаточных мер по их соблюдению.

Доказательствами совершения генеральным директором АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» административного правонарушения являются материалы проверки общества, сведения официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области», факт совершения правонарушения подтверждается протоколом **№03-05/51-2017А** от 14.11.2017г. и материалами дела №03-05/51-2017А.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» Паршуков Александр Александрович признал частично.

В соответствии с ч.2 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

То, что в ходе рассмотрения дела лицо, совершившее административное правонарушение, оказывало содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, признается обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ.

С учетом наличия смягчающих вину обстоятельства, ввиду отсутствия отягчающих вину обстоятельств, принимая во внимание принцип соразмерности административной санкции тяжести нарушения, в рассматриваемом случае есть основания для применения минимальной санкции штрафа, предусмотренного за данное правонарушение.

На основании изложенного, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, оценив предоставленные доказательства и конкретные обстоятельства дела, учитывая соразмерность наказания совершенному деянию, руководствуясь ст.1.5, ч.1 ст.2.1, ст.4.2, ч.4 ст.7.32.3, ст.23.83, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

П О С Т А Н

1. Признать должностное лицо – генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях **привлечь должностное лицо** – генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» **к административной ответственности в виде штрафа в размере рублей.**

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) КоАП РФ.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).**

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по

истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

«...»

«...»