

РЕШЕНИЕ

по делу № 18/01/13-11/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 октября 2020 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 18/01/13-11/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев дело № 18/01/13-11/2020 по признакам нарушения ФГУП «Промсервис» ФСИН России (125212, г. Москва, бульвар Кронштадтский, д. 9, стр. 2; ИНН 7111007621; ОГРН 1027103673080) (далее — ФГУП «Промсервис») пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) (далее — дело № 18/01/13-11/2020), в присутствии на заседании представителей ответчика:<...>,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 18/01/13-11/2020 возбуждено приказом ФАС России от 27.04.2020 № 434/20.

Основанием для возбуждения дела № 18/01/13-11/2020 явились документы, материалы, представленные письмом Псковского УФАС России от 16.05.2019 № 2251/АА (вх. от 29.05.2019 № 91401/19), а также информация, документы, материалы, полученные ФАС России в рамках рассмотрения документов, материалов, поступивших из Псковского УФАС России.

Из материалов дела № 18/01/13-11/2020 следует.

В ФАС России поступило письмо Псковского УФАС России от 16.05.2019

№ 2251/АА (вх. от 29.05.2019 № 91401/19), которым представлены документы, материалы в отношении ФГУП «Промсервис», из которых усматривается, что в Псковское УФАС России поступило заявление осужденного гражданина <...>, отбывающего наказание в ФКУ «Исправительная колония № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее также — Исправительная колония № 3), о нарушении, в том числе Исправительной колонией № 3, антимонопольного законодательства (далее — Заявление).

В рамках рассмотрения Заявления Псковским УФАС России направлены запросы информации в Исправительную колонию № 3 (письмо Псковского УФАС России от 08.10.2018 № 2917/БТ), в ФГУП «Промсервис» (письмо Псковского УФАС России от 08.11.2018 № 3268/ЛА).

Из информации, представленной Исправительной колонией № 3 и ФГУП «Промсервис» в ответ на указанные запросы информации Псковского УФАС России, следует.

ФГУП «Промсервис» письмом от 12.11.2018 № 115/18 представило в Псковское УФАС России копию письма ФСИН России от 02.07.2015 № исх-07-41149, направленного в адрес Управления ФСИН России по Псковской области и ФГУП «Промсервис», согласно которому ФСИН России выражает согласие на передачу ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование нежилых помещений, находящихся на балансах федеральных казенных учреждений ФСИН России, а именно:

1. ФКУ ИК-2 УФСИН России по Псковской области: часть помещения торгового зала площадью 2,7 кв. м. в помещении магазина, расположенном по адресу: Псковская область, район Островский, СП «Горайская волость», дер. Крюки 1, д. б/н.

2. Исправительной колонии № 3: часть помещения торгового зала площадью 5,3 кв.м. в помещении, расположенном по адресу: Псковская область, Себежский район, поселок Идрица, улица Лесная, дом 12.

3. ФКУ ИК-4 УФСИН России по Псковской области: часть помещения торгового зала площадью 19,9 кв. м. в помещении, расположенном по адресу: Псковская область, Псковский район, сельское поселение «Середкинская волость», с. Середка, Железнодорожная ул., д. 7.

4. ФКУ ИК-5 УФСИН России по Псковской области: помещение площадью 15,7 кв. м., расположенное по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16 А.

5. ФКУ ИК-6 УФСИН России по Псковской области: часть помещения

торгового зала площадью 19,9 кв. м. в помещении, расположенном по адресу: Псковская область, Себежский район, 1200 метров юго-западнее Сосновый Бор.

6. ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Псковской области: помещение площадью 13,5 кв. м., расположенное по адресу: г. Псков, ул. Некрасова, д. 39.

7. ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Псковской области: помещение площадью 16,9 кв. м., расположенное по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16.

Письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076 представлен Договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 04.12.2015 № ПСК-1/93 (далее — Договор от 04.12.2015), заключенный между ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее — СИЗО № 1) и ФГУП «Промсервис».

Согласно пункту 1.1 Договора от 04.12.2015, СИЗО № 1 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой помещение общей площадью 14,8 кв. м., расположенное по адресу: г. Псков, ул. Некрасова, д. 39.

Согласно пункту 2.4.1 Договора от 04.12.2015, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора от 04.12.2015 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи объекта нежилого фонда от 04.12.2015 (далее — Акт приема-передачи от 04.12.2015), СИЗО № 1 передало

ФГУП «Промсервис» помещение общей площадью 14,8 кв. м., расположенное по адресу: город Псков, улица Некрасова, дом 39.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено, что помещение передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд спецконтингента, содержащегося в СИЗО № 1.

В целях проверки указанной информации касательно заключения и реализации договора о передаче помещения СИЗО № 1 в пользование ФГУП «Промсервис» ФАС России в адрес СИЗО № 1 направлен запрос информации от 05.09.2019 № АЦ/77719/19, которым ФАС России запросила у СИЗО № 1 копии договоров, заключенных между СИЗО № 1 и ФГУП «Промсервис», на основании которых у ФГУП «Промсервис» в пользовании находятся помещения СИЗО № 1, со всеми приложениями, дополнениями, дополнительными соглашениями, и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, а также копии актов приема-передачи, по которым ФГУП «Промсервис» были переданы помещения СИЗО № 1, со всеми приложениями, дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих актов приема-передачи.

В ответ на запрос информации ФАС России от 05.09.2019 № АЦ/77719/19 письмом СИЗО № 1 от 16.09.2019 № исх-61/ТО/57/13-6558 (вх. от 16.09.2019 № 163046-ЭП/19) представлены в том числе Договор от 04.12.2015, Акт приема-передачи от 04.12.2015.

Таким образом, документами, представленными письмом СИЗО № 1 от 16.09.2019 № исх-61/ТО/57/13-6558 (вх. от 16.09.2019 № 163046-ЭП/19), сведения, представленные письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076, касательно заключения и реализации договора о передаче помещений СИЗО № 1 в пользование ФГУП «Промсервис», подтвердились.

Также письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076 представлен Договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления от 10.12.2015 № ПСК-4 № 722 (далее — Договор от 10.12.2015), заключенный между Исправительной колонией № 3 и ФГУП «Промсервис».

Согласно пункту 1.1 Договора от 10.12.2015 Исправительная колония № 3 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для

использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин площадью 5,3 кв. м., расположенное по адресу: Псковская область, Себежский район, поселок Идрица, улица Лесная, дом 12.

Согласно пункту 2.4.1 Договора от 10.12.2015, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора от 10.12.2015 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 10.12.2015, Исправительная колония № 3 передала ФГУП «Промсервис» часть помещения площадью 5,3 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, Себежский район, поселок Идрица, улица Лесная, дом 12.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных, содержащихся в Исправительной колонии № 3.

В целях проверки указанной информации, касательно заключения и реализации договора о передаче помещения Исправительной колонии № 3 в пользование ФГУП «Промсервис», ФАС России в адрес Исправительной колонии № 3 направлен запрос информации от 05.09.2019 № АЦ/77750/19, которым ФАС России запросила у Исправительной колонии № 3, в том числе копии всех договоров, заключенных между Исправительной колонией № 3 и ФГУП «Промсервис», на основании которых у ФГУП «Промсервис» в пользовании находятся помещения Исправительной колонии № 3 со всеми приложениями, дополнениями, дополнительными соглашениями (в том числе дополнительными соглашениями о продлении срока действия соответствующего договора), и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, копии всех актов приема-передачи (либо иных документов), по которым ФГУП «Промсервис» были переданы помещения Исправительной колонии № 3, со всеми приложениями,

дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих актов приема-передачи (либо иных документов).

В ответ на запрос информации ФАС России от 05.09.2019 № АЦ/77750/19 письмом Исправительной колонии № 3 от 20.09.2019 № 61/ТО/53/13-7412 (вх. от 09.10.2019 № 177822/19) представлены, в том числе Договор от 10.12.2015, Акт приема-передачи от 10.12.2015.

Соответственно, документами, представленными письмом Исправительной колонии № 3 от 20.09.2019 № 61/ТО/53/13-7412 (вх. от 09.10.2019 № 177822/19), сведения, представленные письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076, касательно заключения и реализации договора о передаче помещений Исправительной колонии № 3 в пользование ФГУП «Промсервис», подтвердились.

Также письмами ФГУП «Промсервис» от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) представлены договоры, заключенные между ФГУП «Промсервис» и учреждениями уголовно-исполнительной системы (далее — УИС), расположенными на территории Псковской области, из которых усматривается следующее.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 09.12.2015 № ПСК-20 (далее — Договор № ПСК-20), заключенного между ФКУ «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее — Исправительная колония № 2) и ФГУП «Промсервис», Исправительная колония № 2 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин площадью 2,7 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, Островский район, СП «Горайская волость», д. Крюки 1, д. б/н.

Согласно пункту 2.4.1 Договора № ПСК-20, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его

назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора № ПСК-20 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 09.12.2015, Исправительная колония № 2 передала ФГУП «Промсервис» часть помещения площадью 2,7 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, Островский район, СП «Горайская волость», д. Крюки 1, д. б/н.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных и находящихся под стражей лиц, содержащихся в Исправительной колонии № 2.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 11.12.2015 № ПСК-12 (далее — Договор № ПСК-12), заключенного между ФКУ «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее — Исправительная колония № 6) и ФГУП «Промсервис», Исправительная колония № 6 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин площадью 19,9 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, Себежский район, 1200 метров юго-западнее Сосновый Бор.

Согласно пункту 2.4.1 Договора № ПСК-12, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора № ПСК-12 данный договор вступает в силу с

момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 11.12.2015, Исправительная колония № 6 передала ФГУП «Промсервис» часть помещения площадью 19,9 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, Себежский район, 1200 метров юго-западнее Сосновый Бор.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных и находящихся под стражей лиц, содержащихся в Исправительной колонии № 6.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 14.12.2015 № ПСК-8 (далее — Договор № ПСК-8), заключенного между ФКУ «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее — Исправительная колония № 5) и ФГУП «Промсервис», Исправительная колония № 5 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил, с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин площадью 15,7 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, город Великие Луки, улица Горицкая, 16 А.

Согласно пункту 2.4.1 Договора № ПСК-8, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора № ПСК-8 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 14.12.2015, Исправительная колония

№ 5 передала ФГУП «Промсервис» часть помещения площадью 15,7 кв. м., расположенного по адресу: Псковская область, город Великие Луки, улица Горицкая, 16 А.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных и находящихся под стражей лиц, содержащихся в Исправительной колонии № 5.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 08.12.2015 № ПСК-16 (далее — Договор № ПСК-16), заключенного между ФКУ ИК-4 УФСИН России по Псковской области (далее — Исправительная колония № 4) и ФГУП «Промсервис», Исправительная колония № 4 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин площадью 19,9 кв. м., расположенного по адресу: 180530, Псковская область, Псковский район, п. Середка, ул. Железнодорожная, д. 7.

Согласно пункту 2.4.1 Договора № ПСК-16, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора № ПСК-16 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 08.12.2015, Исправительная колония № 4 передала ФГУП «Промсервис» часть помещения площадью 19,9 кв. м., расположенного по адресу: 180530, Псковская область, Псковский район, п. Середка, ул. Железнодорожная, д. 7.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение

передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных и находящихся под стражей лиц, содержащихся в Исправительной колонии № 4.

Согласно пункту 1.1 Договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 16.12.2015 № ПСК-24 (далее — Договор № ПСК-24), заключенного между ФКУ «Следственный изолятор № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (далее — СИЗО № 2) и ФГУП «Промсервис», СИЗО № 2 обязуется передать ФГУП «Промсервис» в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ФГУП «Промсервис» обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил, с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается ФГУП «Промсервис» для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой помещение под магазин площадью 16,9 кв. м., расположенное по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16.

Согласно пункту 2.4.1 Договора № ПСК-24, ФГУП «Промсервис» обязуется использовать передаваемый объект исключительно в соответствии с его назначением, определенным условиями договора, в пределах, определяемых договором и нормами гражданского законодательства.

В силу пункта 9.1 Договора № ПСК-24 данный договор вступает в силу с момента передачи ФГУП «Промсервис» объекта на основании акта приема-передачи и заключен на неопределенный срок.

Согласно Акту приема-передачи от 16.12.2015, СИЗО № 2 передал ФГУП «Промсервис» помещение площадью 16,9 кв. м., расположенное по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16.

Указанным актом приема-передачи предусмотрено назначение передаваемого объекта (цель передачи): для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания, безалкогольными напитками, сигаретами и предметами (товарами) первой необходимости для нужд осужденных и находящихся под стражей лиц, содержащихся в СИЗО № 2.

Таким образом, исходя из информации, представленной письмом

ФГУП «Промсервис» от 12.11.2018 № 115/18, письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076, письмом СИЗО-1 от 16.09.2019 № исх-61/ТО/57/13-6558 (вх. от 16.09.2019 № 163046-ЭП/19), письмом Исправительной колонии № 3 от 20.09.2019 № 61/ТО/53/13-7412 (вх. от 09.10.2019 № 177822/19), письмом ФГУП «Промсервис» от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), письмом ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20), на основании письма ФСИН России от 02.07.2015 № исх-07-41149 в пользовании ФГУП «Промсервис» на территории Псковской области с 2015 года находятся 7 объектов нежилых помещений, находящихся на балансах федеральных казенных учреждений ФСИН России.

При этом, как следует из приведенных выше положений договоров, заключенных между ФГУП «Промсервис» и учреждениями УИС, расположенными на территории Псковской области, и соответствующих актов приема-передачи, помещения данных учреждений УИС переданы ФГУП «Промсервис» в целях организации розничной торговли для нужд осужденных, в том числе розничной торговли продуктами питания.

В силу пункта 4 статьи 2 Закона о торговле торговый объект — здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) пояснило, что в целях информирования покупателей в магазине всегда имеются в наличии прайс-листы, в которых отражаются данные об актуальном ассортименте товара и его стоимости. Обновление информации в прайс-листе осуществляется продавцами на ежедневной основе с учетом поставок и продаж.

Кроме того, каждый товар, размещенный в магазинах, имеет единообразные и четко оформленные ценники с указанием наименования товара, сорта (при его наличии), цены за вес или единицу товара, информацию об изготовителе, государство, где был выпущен товар. Также при отпуске товаров продавец озвучивает покупателю всю необходимую информацию о цене товара, его весе и сумме в целом, а также другую информацию по просьбе покупателя, в том числе предоставляет документы, подтверждающие качество и безопасность продукции (сертификаты соответствия, декларации и т. д.).

Также ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) пояснило, что для достоверного доведения до конечных

потребителей информации об ассортименте имеющихся продовольственных товаров ФГУП «Промсервис» руководствуется постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» (далее — Постановление № 55).

Весь товар, реализуемый в магазинах УИС, имеет единообразные и четко оформленные ценники, которые распечатаны на бумажном носителе из специализированной торговой программы. Ценники оформлены в соответствии с Постановлением № 55.

Обновление ценников происходит по мере необходимости, например при изменении цены на товар, либо при изменении иных данных, которые указаны на ценнике. Частота смены ценников законом не регламентируется.

ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) также пояснило, что порядок приобретения (отоваривания) продуктов питания и предметов первой необходимости в магазинах утверждается администрациями учреждений в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (в письме ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) каких-либо реквизитов Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений не указано — примечание Комиссии ФАС России). Реализация продуктов питания и товаров первой необходимости осужденным осуществляется в соответствии с графиками вывода отрядов на отоваривание, составляемым и утверждаемым администрацией учреждения (текст приведен в соответствии с письмом ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20).

Свое согласие на приобретение товаров и списание итоговой суммы с его лицевого счета осужденный подтверждает личной подписью в лицевом счете, после чего продавец пробивает чек на контрольно-кассовой технике. В соответствии с приказом Минюста России от 08.12.2006 № 356 «Об утверждении Инструкции по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний»

(далее — Приказ № 356) в конце рабочего дня на основании лицевых счетов, по которым произведены записи, продавцом в присутствии сотрудника бухгалтерии составляется акт в двух экземплярах: первый экземпляр остается у продавца и служит основанием для списания стоимости проданных товаров, а второй — с чеками на приобретенные товары передается в бухгалтерию. Чеки на приобретенные товары хранятся в бухгалтерии один месяц, а затем уничтожаются по акту.

В соответствии с соглашениями о взаимодействии между ФГУП «Промсервис» и ФКУ в момент отпуска товара в помещении магазина должен находиться ответственный бухгалтер учреждения, который осуществляет контроль и списание денежных средств за приобретенный товар с лицевых счетов осужденных. ФГУП «Промсервис» не имеет возможности реализовывать товар спецконтингенту без бухгалтера учреждения.

Также ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) пояснило, что приобретение конечными потребителями товаров осуществляется в соответствии с приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» и Приказом № 356, а также в соответствии с соглашениями о взаимодействии между ФГУП «Промсервис» и учреждениями ФСИН России.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 18/04/19.8-22/2020 и проведении административного расследования от 21.07.2020 (исх. от 21.07.2020 № 18/61906/20) в отношении ФГУП «Промсервис» возбуждено дело об административном правонарушении № 18/04/19.8-22/2020 (далее — дело № 18/04/19.8-22/2020).

В рамках производства по делу № 18/04/19.8-22/2020 в ФАС России поступили письма ФГУП «Промсервис» от 31.07.2020 № 237/20 (вх. от 31.07.2020 № 132126-ЭП/20), Исправительной колонии № 3 от 03.08.2020 № 13/4649 (вх. от 17.08.2020 № 141467/20), имеющие значение для рассмотрения дела № 18/01/13-11/2020. Соответственно, письмо ФГУП «Промсервис» от 31.07.2020 № 237/20 (вх. от 31.07.2020 № 132126-ЭП/20), письмо Исправительной колонии № 3 от 03.08.2020 № 13/4649 (вх. от 17.08.2020 № 141467/20) приобщены к материалам дела № 18/01/13-11/2020.

Проанализировав материалы дела № 18/01/13-11/2020 Комиссия ФАС России считает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 88 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ) осужденные к лишению

свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Указанные средства зачисляются на лицевые счета осужденных.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 (далее — Положение о ФСИН России), ФСИН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Пунктом 3 Положения о ФСИН России определены основные задачи ФСИН России. Среди них:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее — лица, содержащиеся под стражей);
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Пунктом 5 Положения о ФСИН России установлено, что ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы (далее также — СИЗО), а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности УИС.

Статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее — Закон об учреждениях и органах) установлено, что в УИС по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-

исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2000 № 89 утвержден перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в УИС. К ним относятся, в частности, и торговые предприятия, каким и является ФГУП «Промсервис».

В силу статьи 24 Закона об учреждениях и органах работники УИС, состоящие в штате федеральных государственных унитарных предприятий УИС, являются персоналом учреждений, исполняющих наказание.

В соответствии со статьей 11 Закона об учреждениях и органах имущество УИС находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед УИС задач.

Здания и сооружения всех видов собственности, расположенные на территориях учреждений, исполняющих наказания, и федеральных государственных унитарных предприятий УИС, используются для выполнения задач, стоящих перед УИС. При нежелании собственников использовать указанные объекты в этих целях они передаются учреждениям, исполняющим наказания, и федеральным государственным унитарным предприятиям УИС безвозмездно, если эти объекты находятся в федеральной собственности, и с компенсацией их остаточной стоимости, если они относятся к другим видам собственности.

Согласно пункту 1 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 (далее — Правила внутреннего распорядка), данные правила устанавливают правила внутреннего распорядка в исправительных колониях, тюрьмах, лечебных исправительных учреждениях, а также лечебно-профилактических учреждениях и следственных изоляторах, выполняющих функции исправительных учреждений (далее также — ИУ), в отношении соответственно находящихся в них осужденных и осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию; осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые, подлежат направлению в ИУ для отбывания наказания; осужденных, следующих к месту отбывания наказания либо перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое; осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в ИУ или тюрьме, оставленных в следственном изоляторе либо переведенных в СИЗО для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого,

обвиняемого; осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в СИЗО с их согласия.

В силу пункта 106 Правил внутреннего распорядка для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в ИУ организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету.

Согласно пункту 101 Правил внутреннего распорядка, родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в ИУ, администрация ИУ разъясняет, что вместо посылок, передач, бандеролей они имеют возможность приобрести через магазин ИУ продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным. В этом случае указанные лица подают заявление в двух экземплярах, в котором перечисляют количество и вес продуктов питания и предметов первой необходимости для передачи осужденным, и оплачивают их стоимость.

Первые экземпляры заявлений вручаются лицам, оплатившим эти передачи, а вторые — передаются осужденному при получении передачи.

Приказом № 356 утверждена Инструкция по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России (далее — Инструкция).

Согласно пункту 1 Инструкции, ее действие распространяется на осужденных, отбывающих наказание в ИУ, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в СИЗО, и регулирует вопросы:

- учета личных денег;
- учета и хранения личных ценностей;
- контроля за движением личных денег и ценностей.

Согласно пункту 4 Инструкции, для учета личных денег бухгалтерией учреждения открывается лицевой счет с вкладышем. Лицевому счету присваивается номер <...> состоящий из начальной буквы фамилии осужденного и номера личного дела, который регистрируется в оборотной ведомости движения личных денег.

Личные деньги осужденных хранятся на лицевых счетах по учету средств, поступающих во временное распоряжение учреждений, открытых им в

территориальных органах Федерального казначейства в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 9 Инструкции, списание денег с лицевых счетов при покупке товара в магазине ИУ, СИЗО производится на основании чека контрольно-кассового аппарата или чека по форме ОКУД № 0700003.

После записи в лицевом счете подсчитывается остаток денег, который подтверждается подписью лица, производившего приобретение товара.

В конце рабочего дня на основании лицевых счетов, по которым произведены записи, продавцом в присутствии сотрудника бухгалтерии составляется акт в двух экземплярах: первый экземпляр остается у продавца и служит основанием для списания стоимости проданных товаров, а второй с чеками на приобретенные товары передается в бухгалтерию. Чеки на приобретенные товары хранятся в бухгалтерии один месяц, а затем уничтожаются по акту.

В соответствии с пунктом 5 Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом Минюста России от 03.09.2007 № 178, на режимной территории запрещается размещать торговые точки и осуществлять торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин).

Таким образом, в связи с особым режимом, осужденные, содержащиеся на территориях ИУ, могут приобретать продукты питания, вещи и предметы только в тех учреждениях ИУ, в которых они содержатся.

Соответственно, как усматривается из письма ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20), при осуществлении торговли в ИУ ФГУП «Промсервис» доводит до сведения лиц, содержащихся в данных ИУ, информацию об ассортиментном перечне имеющихся товаров путем предоставления данным лицам прайс-листов, в которых отражаются данные об актуальном ассортименте товара и его стоимости, реализация продуктов питания и товаров первой необходимости осужденным осуществляется в соответствии с графиками вывода отрядов на отоваривание, составляемым и утверждаемым администрацией учреждения.

Согласно части 1 статьи 861 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), расчеты с участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами без ограничения суммы или в

безналичном порядке.

В силу части 1 статьи 862 ГК РФ безналичные расчеты могут осуществляться в форме расчетов платежными поручениями, расчетов по аккредитиву, по инкассо, чеками, а также в иных формах, предусмотренных законом, банковскими правилами или применяемыми в банковской практике обычаями.

При этом статьей 88 УИК РФ установлено, что осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, зачисляемых на лицевые счета осужденных.

Соответственно, с учетом вышеизложенного, при приобретении лицами, содержащимися в ИУ, между соответствующим лицом и ФГУП «Промсервис» происходит безналичный расчет за приобретенный этим лицом товар.

ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) представило перечень движимого имущества, переданного в пользование ФГУП «Промсервис», из которого усматривается, что Исправительной колонией № 3 в пользование ФГУП «Промсервис» передано следующее движимое имущество:

- стеллаж 300*900*1800мм — инв. № ОС0000016232;
- витрина торговая пристенная — инв. № 00016032;
- поддон 50*80 — инв. № ОС0000012580;
- часы настенные — инв. № 000160099;
- весы электронные BE-15 TE2 — инв. № 000160147;
- калькулятор электронный настольный формат тм TWO POWER 12 — инв. № 101360073;
- холодильный шкаф однокамерный Inter-800T – инв. № 00031864;

Исправительной колонией № 5 в пользование ФГУП «Промсервис» передано следующее движимое имущество:

- весы «Меркурий 313», инв. № 110.136.02.94;
- холодильник «Ардо», инв. № 210.104.20030;
- холодильник «Аристон», инв. № 210.104.0005;
- холодильник «Индезит», инв. № 110.136.03.27;

- холодильник «Смоленск», инв. № 110.034.0305;

- кондиционер, инв. № 110.136.03.28.

Письмом от 31.07.2020 № 237/20 (вх. от 31.07.2020 № 132126-ЭП/20) ФГУП «Промсервис» пояснило, что от иных исправительных учреждений на территории Псковской области ФГУП «Промсервис» движимое имущество не передавалось.

С учетом изложенного, магазины ФГУП «Промсервис», расположенные на территории учреждений УИС, расположенных на территории Псковской области, являются торговыми объектами согласно пункту 4 статьи 2 Закона о торговле, при этом особенности демонстрации товара лицам, содержащимся под стражей в данных учреждениях УИС, и особенности расчета за приобретение товара вызваны только особенностями режима содержания лиц под стражей и касаются исключительно технического способа организации розничной торговли в учреждениях УИС для нужд лиц, содержащихся под стражей.

ФГУП «Промсервис» письмом от 12.11.2018 № 115/18 также представило копию Устава ФГУП «Промсервис», утвержденного приказом ФСИН России от 16.05.2012 № 271 (далее — Устав), из которого усматривается следующее.

Согласно пункту 1.3 Устава, ФГУП «Промсервис» является коммерческой организацией, входит в состав УИС.

В силу пункта 1.4 Устава ФГУП «Промсервис» находится в ведомственном подчинении ФСИН России. Полномочия собственника имущества ФГУП «Промсервис» осуществляет ФСИН России в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.7 Устава, ФГУП «Промсервис» от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава предметом и целями деятельности ФГУП «Промсервис» является, в том числе получение прибыли, развитие и совершенствование оптовой и розничной торговли.

Согласно пунктам 2.2.1, 2.2.2, 2.2.6 Устава, ФГУП «Промсервис» осуществляет, в том числе такие виды деятельности, как: оказание услуг по оптовой и розничной торговле; производство и реализация чая и кофе, пряностей и приправ, готовых к употреблению пищевых продуктов и заготовок для их приготовления, не включенных в другие группировки, мяса и мясопродуктов, хлеба и мучных кондитерских изделий

недлительного хранения, сухих хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий длительного хранения, макаронных изделий; розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями.

В силу пункта 1 статьи 2 Закона о торговле торговая деятельность (торговля) — вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле под торговой сетью понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Из приведенных выше положений Устава, а также информации, представленной письмом ФГУП «Промсервис» от 12.11.2018 № 115/18, письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076, письмом СИЗО № 1 от 16.09.2019 № исх-61/ТО/57/13-6558 (вх. от 16.09.2019 № 163046-ЭП/19), письмом Исправительной колонии № 3 от 20.09.2019 № 61/ТО/53/13-7412 (вх. от 09.10.2019 № 177822/19), письмом ФГУП «Промсервис» от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), письмом ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20), следует, что ФГУП «Промсервис» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность (торговлю) посредством организации торговой сети, и, соответственно, на него распространяются требования, установленные Законом о торговле для торговых сетей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите

конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

Письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076 представлен Договор комиссии от 31.05.2016 № НВГ.К.-10/283 (далее — Договор от 31.05.2016), заключенный между Исправительной колонией № 3 и ФГУП «Промсервис».

В силу пункта 1.1 Договора от 31.05.2016 ФГУП «Промсервис» обязуется от своего имени, но за счет и по поручению Исправительной колонии № 3 совершать сделки по продаже товаров Исправительной колонии № 3 третьим лицам.

Согласно пункту 1.2 Договора от 31.05.2016, за выполняемые по данному договору поручения Исправительная колония № 3 обязуется выплачивать ФГУП «Промсервис» вознаграждение.

В силу пункта 1.3 Договора от 31.05.2016 товары, передаваемые ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3, остаются собственностью Исправительной колонии № 3 до момента их реализации ФГУП «Промсервис».

Согласно пункту 1.4 Договора от 31.05.2016, поручение Исправительной колонии № 3 об осуществлении реализации товаров передается посредством согласования с ФГУП «Промсервис» графиков отгрузок и направления заявок, передаваемых на комиссионную торговлю товаров.

Согласно пункту 1.5 Договора от 31.05.2016 ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров согласуются сторонами в Приложении № 2 к Договору от 31.05.2016.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора от 31.05.2016 ФГУП «Промсервис» реализует товар третьим лицам по продажной (отпускной) цене, указанной в приложении № 2 к Договору от 31.05.2016, действующем на дату передачи товара на комиссионную торговлю по акту (приложение № 6 к Договору от 31.05.2016).

Согласно пункту 2.2 Договора от 31.05.2016, за выполнение поручения Исправительная колония № 3 обязана ежемесячно уплачивать ФГУП «Промсервис» вознаграждение, которое составляет 10 % от цены фактически реализованного товара. Вознаграждение включает в себя все расходы ФГУП «Промсервис», связанные с исполнением Договора от 31.05.2016.

Согласно пункту 2.3 Договора от 31.05.2016, оплата комиссионного вознаграждения производится путем самостоятельного удержания

ФГУП «Промсервис» суммы вознаграждения из сумм, поступивших к нему от реализации товаров. Вознаграждение уплачивается ФГУП «Промсервис» только за фактически реализованный товар.

В силу пункта 2.4 Договора от 31.05.2016 в случае реализации ФГУП «Промсервис» товара по цене выше, чем продажная (отпускная) цена Исправительной колонии № 3, положительная разница цены реализации товара в виде торговой наценки ФГУП «Промсервис» полностью остается в его распоряжении в качестве дополнительной выгоды.

Согласно пункту 3.4 Договора от 31.05.2016, передача товаров на комиссию осуществляется по месту нахождения обособленного подразделения ФГУП «Промсервис», указанного в графике. Доставка товара до места нахождения обособленного подразделения ФГУП «Промсервис» осуществляется за счет Исправительной колонии № 3, а также его силами и средствами.

Согласно пункту 3.7 Договора от 31.05.2016, передача товаров на комиссию осуществляется в часы работы магазина ФГУП «Промсервис», который указан в соответствующей заявке. Список магазинов ФГУП «Промсервис», с указанием адресов их места нахождения и времени работы, прилагается к Договору от 31.05.2016.

В силу пункта 6.1 Договора от 31.05.2016 данный договор вступает в силу с 17.06.2016 и действует до 31.12.2016 включительно.

Согласно пункту 6.1.1 Договора от 31.05.2016 по истечении срока действия данного договора стороны по обоюдному согласию вправе продлить срок его действия, путем подписания дополнительного соглашения.

Согласно Приложению № 2 к Договору от 31.05.2016 «Ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров» (далее — Приложение № 2) по Договору от 31.05.2016, Исправительная колония № 3 передает ФГУП «Промсервис» для последующей реализации 54 вида товаров, из которых 29 видов относятся к продовольственным товарам таких категорий как: кури-гриль, котлеты, пельмени, шашлык, макароны, картофель, салаты, блины, чай, кофе, компот, хлеб, булочки, лук, укроп, яйцо вареное.

Согласно Приложению № 7 к Договору от 31.05.2016 «Список магазинов Комиссионера», передача товаров от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» в соответствии с Договором от 31.05.2016 осуществляется в магазине ОСП Псковское К-3 по адресу: 182296, Псковская область, Себежский район, п.г.т. Идрица, ул. Лесная, дом 12.

Пункт 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле в приведенной выше редакции введен в Закон о торговле Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — Закон № 273-ФЗ).

В силу части 2 статьи 3 Закона № 273-ФЗ условия договоров поставки и иных договоров, регулируемых Законом о торговле и заключенных до дня вступления в силу Закона № 273-ФЗ, должны быть приведены в соответствие с Законом о торговле (в редакции Закона № 273-ФЗ) до 01.01.2017.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 273-ФЗ, с 01.01.2017 условия договоров, противоречащие Закону о торговле (в редакции Закона № 273-ФЗ), признаются утратившими силу.

Таким образом, в силу приведенных выше положений Закона о торговле и Закона № 273-ФЗ ФГУП «Промсервис», будучи хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, с 01.01.2017 было не вправе заключать с хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки продовольственных товаров в торговые сети для осуществления торговой деятельности, договор, по которому товар передается для реализации ФГУП «Промсервис» без перехода к нему права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

При этом ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 в силу части 2 статьи 3 Закона № 273-ФЗ должны были в срок до 01.01.2017 привести Договор от 31.05.2016 в соответствие требованиям Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ.

В целях проверки действий ФГУП «Промсервис» и Исправительной колонии № 3 на предмет их соответствия требованиям пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле ФАС России в ФГУП «Промсервис» были направлены запросы информации от 02.09.2019 № РП/76335/19, от 18.10.2019 № РП/90960/19, в ответ на которые в ФАС России поступили письма ФГУП «Промсервис» от 10.10.2019 № 2108 (вх. от 10.10.2019 №

178567/19), от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19), из которых усматривается следующее.

ФГУП «Промсервис» письмом от 10.10.2019 № 2108 (вх. от 10.10.2019 № 178567/19) представлено Дополнительное соглашение от 20.12.2016 № 507/3 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г., которым срок действия Договора от 31.05.2016 продлен по 31.12.2017 включительно.

Также ФГУП «Промсервис» письмом от 10.10.2019 № 2108 (вх. от 10.10.2019 № 178567/19) представлено Дополнительное соглашение от 21.12.2017 № 5 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г., которым срок действия Договора от 31.05.2016 продлен по 31.12.2018 включительно, и Дополнительное соглашение от 28.11.2018 № 10 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31.05.2016 г., которым срок действия Договора от 31.05.2016 продлен по 31.12.2019 включительно.

Исходя из информации, представленной письмом ФГУП «Промсервис» от 10.10.2019 № 2108 (вх. от 10.10.2019 № 178567/19), следует, что в 2017 году от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» были переданы по Договору от 31.05.2016 продовольственные товары на сумму 21 000 руб., в 2018 и 2019 годах передача продовольственных товаров по Договору от 31.05.2016 не осуществлялась.

Письмом ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) представлено Дополнительное соглашение от 30.06.2016 № 296 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31.05.2016 г. г., согласно которому Исправительная колония № 3 и ФГУП «Промсервис» дополнили Приложение № 2 продовольственными товарами «Огурцы свежие» и «Помидоры свежие».

Согласно Дополнительному соглашению от 22.12.2017 № 6/200 к Договору от 31.05.2016, представленному письмом Исправительной колонии № 3 от 24.10.2018 № исх-61/ТО/53/4-9076, Исправительная колония № 3 и ФГУП «Промсервис» дополнили Приложение № 2 продовольственными товарами «Шашлык (из свинины) 100 г.» и «Холодец (из свинины) 100 г.».

Письмом ФГУП «Промсервис» от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) представлено Дополнительное соглашение от 04.05.2018 № 8/85 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г., согласно которому из перечня товаров, поставляемых по Договору от 31.05.2016, продовольственные товары исключены.

Также письмом Исправительной колонии № 3 от 19.06.2020 № 61(то)53/13-3670 (вх. от 19.06.2020 № 107398-ЭП/20) представлено Дополнительное соглашение от 13.08.2019 № 11/55 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от

31 мая 2016 г., согласно которому Исправительная колония № 3 и ФГУП «Промсервис» дополнили Приложение № 2 продовольственным товаром «Огурцы свежие».

Письмом ФГУП «Промсервис» от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19) представлен Акт № 1 переданных на комиссию товаров от 29.12.2017 по договору комиссии № НВГ.К.-10/283 от «31» мая 2016 года, согласно которому от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» переданы на комиссию продовольственные товары, а именно: «Шашлык из свинины 100 гр» на сумму 15 600 руб., «Холодец 100 гр» на сумму 1000 руб.

Письмом от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) ФГУП «Промсервис» также представило информацию, согласно которой в 2019 году в рамках реализации Договора от 31.05.2016 ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3 были переданы продовольственные товары на сумму 143 000 руб.

Письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) ФГУП «Промсервис» представило уточненные сведения об объемах поставок продовольственных товаров, согласно которым в 2019 году в рамках реализации Договора от 31.05.2016 ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3 были переданы продовольственные товары на сумму 140 руб.

На заседании Комиссии ФАС России 23.07.2020 представитель ФГУП «Промсервис» пояснил, что в представленных материалах содержится опечатка, по Договору от 31.05.2016 в 2019 году были переданы продовольственные товары на сумму 143 руб. (Протокол заседания Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 18/01/13-11/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 23.07.2020).

Письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) ФГУП «Промсервис» представило Акт переданных на комиссию товаров от 28.08.2019 № 1 по договору комиссии № НВГ.К.-10 от «31» мая 2016 года, согласно которому от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» были переданы продовольственные товары «Огурцы свежие» на сумму 143 руб.

Также письмом от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19) ФГУП «Промсервис» пояснило, что в 2017 году поставка продовольственных товаров в рамках Договора от 31.05.2016 осуществлялась в магазин ОСП Псковское К-3 по адресу: 182296, Псковская область, Себежский район, п.г.т. Идрица, ул. Лесная, дом 12.

Письмом ФГУП «Промсервис» от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019

№ 200841/19) представлено Соглашение от 26.09.2019 о расторжении Договора комиссии № НВГ.К-10 от 31.05.2016 г., согласно пункту 1 которого Исправительная колония № 3 и ФГУП «Промсервис» пришли к согласию и решили расторгнуть Договор от 31.05.2016 с момента подписания данного соглашения.

Согласно письму Исправительной колонии № 3 от 19.06.2020 № 61(то)53/13-3670 (вх. от 19.06.2020 № 107398-ЭП/20) в 2017 году от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» были переданы по Договору от 31.05.2016 продовольственные товары на сумму 16 600 руб., в 2018 и 2019 годах передача продовольственных товаров по Договору от 31.05.2016 не осуществлялась.

Кроме того, письмом ФГУП «Промсервис» от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19) представлен Договор комиссии от 11.04.2016 № ПСК.К-3/3/174 (далее — Договор от 11.04.2016), заключенный между Исправительной колонией № 3 и ФГУП «Промсервис».

В силу пункта 1.1 Договора от 11.04.2016 ФГУП «Промсервис» обязуется от своего имени но за счет и по поручению Исправительной колонии № 3 совершать сделки по продаже товаров Исправительной колонии № 3 третьим лицам.

Согласно пункту 1.2 Договора от 11.04.2016, за выполняемые по данному договору поручения Исправительная колония № 3 обязуется выплачивать ФГУП «Промсервис» вознаграждение.

В силу пункта 1.3 Договора от 11.04.2016 товары, передаваемые ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3, остаются собственностью Исправительной колонии № 3 до момента их реализации ФГУП «Промсервис».

Согласно пункту 1.4 Договора от 11.04.2016, поручение Исправительной колонии № 3 об осуществлении реализации товаров передается посредством согласования с ФГУП «Промсервис» графиков отгрузок и направления заявок передаваемых на комиссионную торговлю товаров.

Согласно пункту 1.5 Договора от 11.04.2016, ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров согласуются сторонами в Приложении № 2 к Договору от 11.04.2016.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора от 11.04.2016 ФГУП «Промсервис» реализует товар третьим лицам по продажной (отпускной) цене, указанной в приложении № 2 к Договору от 11.04.2016, действующем на дату передачи товара на комиссионную торговлю по акту (приложение № 6 к Договору от 11.04.2016).

В силу пункта 2.2 Договора от 11.04.2016 в случае реализации ФГУП «Промсервис» товара по цене выше, чем продажная (отпускная) цена Исправительной колонии № 3, положительная разница цены реализации товара в виде торговой наценки ФГУП «Промсервис» полностью остается в его распоряжении в качестве дополнительной выгоды.

Согласно пункту 2.5 Договора от 11.04.2016, за выполнение поручения Исправительная колония № 3 обязана в течение двух банковских дней с момента подписания Акта об оказании комиссионных услуг и получения денежных средств за реализованный товар от ФГУП «Промсервис» уплатить ФГУП «Промсервис» вознаграждение, которое составляет 7 (семь) процентов от цены фактически реализованного товара.

Согласно пункту 2.6 Договора от 11.04.2016, оплата комиссионного вознаграждения производится путем перечисления денежных средств в размере, определенном в пункте 2.5 Договора от 11.04.2016, на расчетный счет ФГУП «Промсервис». Вознаграждение уплачивается ФГУП «Промсервис» только за фактически реализованный товар.

Согласно пункту 3.4 Договора от 11.04.2016, передача товаров на комиссию осуществляется по месту нахождения обособленного подразделения ФГУП «Промсервис», указанного в графике. Доставка товара до места нахождения обособленного подразделения ФГУП «Промсервис» осуществляется за счет Исправительной колонии № 3, а также его силами и средствами.

Согласно пункту 3.7 Договора от 11.04.2016, передача товаров на комиссию осуществляется в часы работы магазина ФГУП «Промсервис», который указан в соответствующей заявке. Список магазинов ФГУП «Промсервис», с указанием адресов их места нахождения и времени работы, прилагается к Договору от 11.04.2016 (Приложение № 7 к Договору от 11.04.2016).

В силу пункта 6.1 Договора от 11.04.2016 данный договор заключен на срок по 31.12.2016 включительно.

Согласно пункту 6.1.1 Договора от 11.04.2016, по истечении срока действия данного договора стороны по обоюдному согласию вправе продлить срок его действия, путем подписания дополнительного соглашения.

Согласно Приложению № 2 к Договору от 11.04.2016 «Ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров» по Договору от 11.04.2016, Исправительная колония № 3 передает ФГУП «Промсервис» для последующей реализации 9 видов

товаров, в том числе продовольственный товар «Свинина тушеная 325 гр.».

Согласно Приложению № 7 к Договору от 11.04.2016 «Список магазинов Комиссионера», передача товаров от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» в соответствии с Договором от 11.04.2016 осуществляется в следующих магазинах:

1) ОСП Новгородское И-1 по адресу: 173003, Новгородская область, г. В. Новгород, ул. Большая С.-Петербургская, д. 25-а;

2) ОСП Новгородское Б-3 по адресу: 174405, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Угольщиков, д. 40;

3) ОСП Новгородское К-4 по адресу: 175400, Новгородская область, г. Валдай, пр. Васильева, д. 84;

4) ОСП Новгородское КП-6 по адресу: 174730, Окуловский район, п. Топорок, ул. Дзержинского;

5) ОСП Новгородское К-7 по адресу: 174526, Новгородская область, п. Панковка, ул. Индустриальная, д. 26;

6) ОСП Новгородское К-9/1 по адресу: 175130, Новгородская область, Парфинский район, п. Парфино в районе ПЭЗСТО;

7) ОСП Новгородское К-9/2 по адресу: 175130, Новгородская область, Парфинский район, п. Парфино, ул. Мира, дом 16;

8) ОСП Псковское И-1 по адресу: 180000, Псковская область, г. Псков, ул. Некрасова, д. 39;

9) ОСП Псковское И-2 по адресу: 182100, Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16 А;

10) ОСП Псковское К-2 по адресу: 181316, Псковская область, Островский район, п. Крюки;

11) ОСП Псковское К-3 по адресу: 182296, Псковская область, Себежский район, п.г.т. Идрица, улица Лесная, дом 13;

12) ОСП Псковское К-4 по адресу: 180530, Псковская область, Псковский район, п. Середка, ул. Железнодорожная, д. 17;

13) ОСП Псковское К-5 по адресу: 182100, Псковская область, г. Великие Луки, ул. Горицкая, д. 16;

1.

1) ОСП Псковское К-6 по адресу: 180277, Псковская область,

1. ОСП Псковское К-о по адресу: 182277, Псковская область, Себежский район, п.г.т. Сосновый Бор.

ФГУП «Промсервис» письмом от 15.07.2020 б/н (вх. от 16.07.2020 № 123728/20) представило перечень движимого имущества, переданного в пользование ФГУП «Промсервис», из которого усматривается, что ФКУ ИК-7 по Новгородской области в пользование ФГУП «Промсервис» передано следующее движимое имущество:

- карниз 1 шт.;
- светильник 4 шт.;
- стеллаж-витрина 1 шт.;
- стол 4 шт.;
- стул мягкий 1 шт.;
- табурет с точеными ножками 1 шт.;
- шкаф 1 шт.

Письмом от 31.07.2020 № 237/20 (вх. от 31.07.2020 № 132126-ЭП/20) ФГУП «Промсервис» пояснило, что от иных исправительных учреждений на территории Новгородской области ФГУП «Промсервис» движимое имущество не передавалось.

ФГУП «Промсервис» письмом от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19) представлено Дополнительное соглашение от 30.12.2016 № 1 к Договору комиссии № ПСК.К-3/3/174 от 11 апреля 2016 г., которым срок действия Договора от 11.04.2016 продлен по 31.12.2017 включительно.

Из информации, указанной в письме ФГУП «Промсервис» от 10.10.2019 № 2108 (вх. от 10.10.2019 № 178567/19), следует, что в 2017 году от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» были переданы по Договору от 11.04.2016 продовольственные товары на сумму 7 200 руб., в 2018 и 2019 годах передача продовольственных товаров по Договору от 11.04.2016 не осуществлялась.

При этом письмом от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19) ФГУП «Промсервис» указало, что в 2017 году передача продовольственных товаров по Договору от 11.04.2016 не осуществлялась.

Согласно пояснениям ФГУП «Промсервис», изложенным в письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), ранее в ФАС России были

представлены данные по общему товарообороту по Договору от 11.04.2016 в размере 7 300 руб., при этом корректными данными по объемам поставки является, продовольственные товары по указанному договору не передавались и не реализовывались (текст приведен в соответствии с письмом ФГУП «Промсервис» от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) — примечание Комиссии ФАС России).

Письмом Исправительной колонии № 3 от 19.06.2020 № 61(то)53/13-3670 (вх. от 19.06.2020 № 107398-ЭП/20) представлено Дополнительное соглашение от 04.05.2018 № 3/83 к Договору комиссии № ПСК.К-3/3/174 от 11 апреля 2016 г., согласно которому ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 исключили из Приложения № 2 к Договору от 11.04.2016 «Ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров» продовольственный товар «Свинина тушеная 325 гр.».

При этом письмом от 19.06.2020 № 61(то)53/13-3670 (вх. от 19.06.2020 № 107398-ЭП/20) Исправительная колония № 3 пояснила, что с 2017 по 2020 годы товары по Договору от 11.04.2016 от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» не передавались.

Письмом от 31.07.2020 № 237/20 (вх. от 31.07.2020 № 132126-ЭП/20) ФГУП «Промсервис» пояснило, что Договор от 11.04.2016 не продлевался на 2018 и 2019 годы и прекратил свое действие 31.12.2017 в связи с истечением срока действия.

Письмом от 03.08.2020 № 13/4649 (вх. от 17.08.2020 № 141467/20) Исправительная колония № 3 сообщила, что документы, которыми действие Договора от 11.04.2016 было продлено на 2018 год и 2019 годы отсутствуют, Договор от 11.04.2016 считается расторгнутым автоматически по истечении срока действия.

Таким образом, действие Договора от 11.04.2016 прекратилось 31.12.2017.

ФГУП «Промсервис» письмом от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) представлена позиция по делу № 18/01/13-11/2020.

Так, по мнению ФГУП «Промсервис», в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку реализация Договора от 31.05.2016 осуществлялась только в одном магазине, расположенном по адресу: 182296, Псковская область, Себежский район, п.г.т. Идрица, ул. Лесная, дом 12.

Соответственно, по мнению ФГУП «Промсервис», реализация данного договора происходила без использования торговой сети.

По мнению ФГУП «Промсервис» Комиссия ФАС России при рассмотрении дела № 18/01/13-11/2020 обязана провести анализ товарного рынка в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа рынка).

В письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) ФГУП «Промсервис» также указывает следующее.

Согласно статье 11 Закона об учреждениях и органах имущество, УИС находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед УИС задач. Право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом УИС от имени государства предоставляется федеральному органу УИС, который принимает все необходимые меры по сохранению и рациональному использованию этого имущества. Имущество учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий УИС, территориальных органов УИС, а также предприятий, специально созданных для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательских, проектных, медицинских, образовательных и иных организаций принадлежит им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Здания и сооружения всех видов собственности, расположенные на территориях учреждений, исполняющих наказания, и федеральных государственных унитарных предприятий УИС используются для выполнения задач, стоящих перед УИС.

Таким образом, как указывает ФГУП «Промсервис», статьей 11 Закона об учреждениях и органах предусмотрен специальный режим использования имущества УИС, а именно — исключительно для осуществления поставленных перед УИС задач.

Согласно пункту 3 статьи 5 Закона об учреждениях и органах в УИС могут входить предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС.

ФСИН России, согласно Указу Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

ФГУП «Промсервис» являясь предприятием УИС осуществляет торговую

деятельность только за счет собственных средств, без привлечения средств федерального бюджета и, помимо извлечения прибыли, имеет целью привлечение к труду лиц, отбывающих уголовные наказания в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу УИС, утвержденного Приказом Минюста России от 03.09.2007 № 178, на режимной территории запрещается размещать торговые точки и осуществлять торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин).

Учитывая специфику деятельности ФГУП «Промсервис», определенной законодательством об УИС, передача помещений учреждений УИС сторонним организациям, не входящим в УИС, повлечет за собой нарушение требований действующего законодательства о целях использования имущества УИС, так как оно будет использоваться не в целях развития данной системы и решения поставленных перед ней задач, а в целях извлечения прибыли сторонней организацией.

Как указывает ФГУП «Промсервис», объекты учреждений УИС, посредством которых ФГУП «Промсервис» осуществляет свою деятельность, принадлежат на праве оперативного управления отдельным учреждениям УИС, за которыми закреплены лицом, осуществляющим функции собственника такого объекта, в связи с чем, по мнению ФГУП «Промсервис», магазины, посредством которых оно осуществляет торговую деятельность на территории учреждений УИС, не могут рассматриваться как принадлежащие ФГУП «Промсервис» по смыслу ГК РФ.

При этом каждый из объектов имеет целевое назначение — для обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости и переданы ФГУП «Промсервис» по распоряжению ФСИН России.

Также ФГУП «Промсервис» указывает, что его деятельность не подпадает под понятие «торговая деятельность», установленное Законом о торговле, поскольку она не является предпринимательской, осуществляется не на свой страх и риск, а в порядке, установленном законом, на страх и риск государственного органа, на который возложена обязанность обеспечивать права осужденных и которым эти функции делегированы предприятию.

Таким образом, как указывает ФГУП «Промсервис», ФГУП «Промсервис»

действует по поручению ФСИН России обеспечивая исполнение прав осужденных о вещевое и продуктовое обеспечение (текст приведен в соответствии с письмом ФГУП «Промсервис» от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) — примечание Комиссии ФАС России), а также обеспечивает реализацию долгосрочных программ всей УИС.

В письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) ФГУП «Промсервис» также указывает, что положение ФГУП «Промсервис» не может быть признано доминирующим.

Также ФГУП «Промсервис» в письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20) указывает, что на его деятельность не могут распространяться требования пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле поскольку его выручка от реализации товаров за 2016 год не превысила 400 000 000 руб.

Рассмотрев доводы ФГУП «Промсервис», изложенные в письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), Комиссия ФАС России считает их необоснованными ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, ГК РФ и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Следовательно, глава 3 Закона о торговле, устанавливающая антимонопольные правила, требования и запреты в сфере торговой деятельности, в том числе статья 13 Закона о торговле, является составной частью антимонопольного законодательства.

При этом антимонопольное законодательство, в том числе Закон о защите конкуренции, Закон о торговле, не содержат норм, в силу которых деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляемая в соответствии со специальным отраслевым законодательством, имеющим свои особенности, выводилась бы из-под сферы действия антимонопольного законодательства.

Таким образом, осуществление деятельности каким-либо хозяйствующим субъектом в соответствии со специальным отраслевым законодательством, имеющим свои особенности, не освобождает и не может освобождать данный хозяйствующий субъект от обязанности соблюдать антимонопольное законодательство (конкретные положения антимонопольного законодательства).

Иной подход к данному вопросу означал бы, что деятельность всех

хозяйствующих субъектов, которая имеет свои особенности и регламентируется специальным отраслевым законодательством (в том числе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота нефтепродуктов, лекарственных средств, медицинских изделий, электроэнергии, природных ресурсов и пр.), должна быть выведена из-под сферы действия антимонопольного законодательства на том лишь основании, что имеет данные особенности и регламентируется соответствующим специальным отраслевым законодательством.

При этом Закон о торговле содержит перечень правоотношений, к которым его положения не применяются.

Так, согласно части 4 статьи 1 Закона о торговле, его положения не применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением:

- 1) внешнеторговой деятельности;
- 2) деятельности по проведению организованных торгов;
- 3) деятельности по продаже товаров на розничных рынках;
- 4) купли-продажи ценных бумаг, объектов недвижимости, продукции производственно-технического назначения, в том числе электрической энергии (мощности), тепловой энергии и мощности, а также иных видов энергетических ресурсов.

Указаний о том, что Закон о торговле не применяется к деятельности учреждений УИС, приведенная норма Закона о торговле не содержит.

Нормы законодательства об УИС Российской Федерации, на которые ссылается ФГУП «Промсервис» в письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), также не содержат положений о том, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством об УИС, освобождаются от обязанности соблюдать антимонопольное законодательство.

Таким образом, деятельность учреждений УИС, в том числе ФГУП «Промсервис» регулируется Законом о торговле.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона о торговле, торговый объект — здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле под торговой сетью понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Законом о защите конкуренции, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Как установлено выше, на основании письма ФСИН России от 02.07.2015 № исх-07-41149 в пользовании ФГУП «Промсервис» на территории Псковской области с 2015 года находятся 7 объектов нежилых помещений, находящихся на балансах федеральных казенных учреждений ФСИН России.

При этом, как следует из рассмотренных выше положений договоров, заключенных между ФГУП «Промсервис» и учреждениями УИС, расположенными на территории Псковской области, и соответствующих актов приема-передачи, помещения данных учреждений УИС переданы ФГУП «Промсервис» именно в целях организации розничной торговли для нужд осужденных, в том числе розничной торговли продуктами питания.

Соответственно, на территории каждого учреждения УИС, расположенного на территории Псковской области, с которыми ФГУП «Промсервис» заключены рассмотренные выше договоры, у ФГУП «Промсервис» в пользовании находятся помещения, предназначенные специально для организации розничной торговли.

В силу пункта 1 статьи 2 Закона о торговле торговая деятельность (торговля) — вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

При этом, согласно пункту 1.3 Устава, ФГУП «Промсервис» является коммерческой организацией.

В силу пункта 1.4 Устава ФГУП «Промсервис» находится в ведомственном подчинении ФСИН России. Полномочия собственника имущества ФГУП «Промсервис» осуществляет ФСИН России в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 1.6 Устава ФГУП «Промсервис» отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

ФГУП «Промсервис» не несет ответственности по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не несет ответственности по обязательствам ФГУП «Промсервис», за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.7 Устава, ФГУП «Промсервис» от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава предметом и целями деятельности ФГУП «Промсервис» является в том числе получение прибыли, развитие и совершенствование оптовой и розничной торговли.

Согласно пунктам 2.2.1, 2.2.2, 2.2.6 Устава, ФГУП «Промсервис» осуществляет в том числе такие виды деятельности, как: оказание услуг по оптовой и розничной торговле; производство и реализация чая и кофе, пряностей и приправ, готовых к употреблению пищевых продуктов и заготовок для их приготовления, не включенных в другие группировки, мяса и мясопродуктов, хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения, сухих хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий длительного хранения, макаронных изделий; розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями.

Согласно пункту 4.1 Устава, ФГУП «Промсервис» строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров, соглашений, контрактов.

ФГУП «Промсервис» свободно в выборе предмета и содержания договоров и обязательств, любых форм хозяйственных взаимоотношений, которые не противоречат законодательству Российской Федерации и Уставу.

Согласно пункту 4.2 Устава для выполнения уставных целей ФГУП «Промсервис» имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации:

заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности ФГУП «Промсервис»;

приобретать или арендовать основные и оборотные средства за счет имеющихся у него финансовых ресурсов, кредитов, ссуд, и других

источников финансирования;

планировать свою деятельность и определять перспективы развития, осуществлять иные права исходя из программы деятельности предприятия, утверждаемой в установленном порядке, а также наличия спроса на выполняемые работы, оказываемые услуги, производимую продукцию.

Таким образом, в силу приведенных положений Устава ФГУП «Промсервис» является коммерческой организацией (пункт 1.3 Устава) и осуществляет, в том числе, оказание услуг по оптовой и розничной торговле, производство и реализацию продукции (пункты 2.2, 2.2.1, 2.2.2 Устава) в целях получения прибыли (пункт 2.1 Устава).

В силу прямых указаний Устава ФГУП «Промсервис» осуществляет свою деятельность самостоятельно (пункты 1.7, 4.1, 4.2 Устава), а не на основании указаний ФСИН России, ФСИН России лишь осуществляет полномочия собственника имущества ФГУП «Промсервис» (пункт 1.4 Устава).

При этом Уставом прямо предусмотрено, что ФГУП «Промсервис» отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, что предполагает наличие риска в деятельности ФГУП «Промсервис» при осуществлении данной деятельности (пункт 1.6 Устава).

Соответственно, ФГУП «Промсервис» осуществляет предпринимательскую деятельность в соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 2 ГК РФ.

Установленный пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле запрет на заключение и (или) реализацию посреднических договоров распространяется на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, независимо от того, в каком количестве торговых объектов фактически происходит реализация соответствующего договора.

Комиссия ФАС России, проанализировав обстоятельства в необходимом объеме для установления факта нарушения, в том числе материалы дела, поступившую информацию и пояснения, установила, что в силу Приложения № 2 к Договору от 31.05.2016 и Приложения № 2 к Договору от 11.04.2016 по обоим данным договорам предусмотрена передача продовольственных товаров.

При этом фактически в 2017 и в 2019 годах по Договору от 31.05.2016

осуществлялась передача продовольственных товаров от Исправительной колонии № 3 в ФГУП «Промсервис».

Исходя из рассмотренных выше положений Договора от 31.05.2016, Приложения № 7 к Договору от 31.05.2016 «Список магазинов Комиссионера», пояснений ФГУП «Промсервис», изложенных в письме от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19), а также положений Договора от 11.04.2016 и Приложения № 7 к Договору от 11.04.2016 «Список магазинов Комиссионера», реализация Договора от 31.05.2016 и Договора от 11.04.2016 осуществлялась только на территории магазинов, указанных в приложениях к данным договорам (Приложение № 7 к Договору от 31.05.2016, Приложение № 7 к Договору от 11.04.2016).

Согласно рассмотренным выше пунктам 101 и 106 Правил внутреннего распорядка, пункту 5 Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом Минюста России от 03.09.2007 № 178, в связи с особым режимом осужденные, содержащиеся на территориях ИУ, могут приобретать продукты питания, вещи и предметы только в тех учреждениях ИУ, в которых они содержатся.

В силу части 4.1 статьи 1 Закона о торговле положения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

Ввиду изложенного, в случае, если выручка ФГУП «Промсервис» от реализации товаров за предыдущий календарный год превышает четыреста миллионов рублей, то ФГУП «Промсервис» на основании пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле в течение следующего календарного года не вправе заключать и/или исполнять (реализовывать) посреднический договор (агентский договор, договор комиссии и т. п.).

В целях получения информации о выручке ФГУП «Промсервис» от реализации товаров за 2016, 2017, 2018 годы ФАС России были

направлены в Управление ФНС России по городу Москве запросы информации от 02.09.2019 № РП/76342/19, от 17.10.2019 № РП/90519/19, которыми ФАС России запросила информацию об объеме выручки ФГУП «Промсервис» в рублях за 2016, 2017, 2018 годы, с приложением подтверждающих документов, об объеме выручки ФГУП «Промсервис» от реализации товаров в рублях за 2016, 2017, 2018 годы, с приложением подтверждающих документов.

Управление ФНС России по городу Москве письмами от 13.09.2019 № 24-05/181239@ (вх. от 20.09.2019 № 166471/19), от 06.11.2019 № 24-05/28731дсп (вх. от 13.11.2019 № 200971-ДСП/19) представило информацию, согласно которой выручка ФГУП «Промсервис» за 2016, 2017, 2018 годы от реализации товаров составила более 400 000 000 руб. за каждый год.

Соответственно, поскольку выручка ФГУП «Промсервис» за 2016, 2017, 2018 годы от реализации товаров составила более 400 000 000 руб. за каждый год, в силу требований пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле ФГУП «Промсервис» в течение 2017, 2018, 2019 годов было не вправе заключать и/или исполнять (реализовывать) посреднические договоры (агентский договор, договор комиссии и т. п.).

Таким образом, доводы ФГУП «Промсервис», изложенные в письме от 25.06.2020 № б/н (вх. от 25.06.2020 № 110220/20), являются необоснованными.

ФАС России были направлены в Управление ФНС России по Псковской области запросы информации от 27.09.2019 № АЦ/84616/19, от 17.10.2019 № РП/90518/19, которыми ФАС России запросила информацию об объеме выручки Исправительной колонии № 3 в рублях за 2016, 2017, 2018 годы, с приложением подтверждающих документов, об объеме выручки Исправительной колонии № 3 от реализации товаров в рублях за 2016, 2017, 2018 годы, с приложением подтверждающих документов.

Управление ФНС России по Псковской области письмами от 14.10.2019 № 2.11-17/11583 (вх. от 17.10.2019 № 183288/19), от 20.10.2019 № 2.11-17/12302 (вх. от 06.11.2019 № 194712/19) представило информацию, согласно которой выручка Исправительной колонии № 3 от реализации товаров за 2016 год составила 30 217 700 руб., за 2017 год составила 24 999 700 руб., за 2018 год составила 26 223 000 руб.

Как следует из вышеизложенного, ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 не привели в срок до 01.01.2017 Договор от 31.05.2016 и Договор от 11.04.2016 в соответствие требованиям Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ.

Дополнительным соглашением от 20.12.2016 № 507/3 к Договору

комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г. ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 продлили срок действия Договора от 31.05.2016 по 31.12.2017 включительно.

Дополнительным соглашением от 21.12.2017 № 5 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г. ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 продлили срок действия Договора от 31.05.2016 по 31.12.2018 включительно.

Дополнительным соглашением от 28.11.2018 № 10 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31.05.2016 г. ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 продлили срок действия Договора от 31.05.2016 по 31.12.2019 включительно.

Дополнительным соглашением от 30.06.2016 № 296 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31.05.2016 г. Приложение № 2 к Договору от 31.05.2016 было дополнено продовольственными товарами «Огурцы свежие» и «Помидоры свежие».

Дополнительным соглашением от 22.12.2017 № 6/200 к Договору от 31.05.2016 Приложение № 2 к Договору от 31.05.2016 было дополнено продовольственными товарами «Шашлык (из свинины) 100 г.» и «Холодец (из свинины) 100 г.».

Дополнительным соглашением от 04.05.2018 № 8/85 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г. из перечня товаров, поставляемых по Договору от 31.05.2016, продовольственные товары исключены.

Дополнительным соглашением от 13.08.2019 № 11/55 к Договору комиссии № НВГ.К-10/283 от 31 мая 2016 г. Приложение № 2 к Договору от 31.05.2016 было дополнено продовольственным товаром «Огурцы свежие».

При этом 29.12.2017 от Исправительной колонии № 3 ФГУП «Промсервис» по Договору от 31.05.2016 были переданы на комиссию продовольственные товары, а именно: «Шашлык из свинины 100 гр» на сумму 15 600 руб., «Холодец 100 гр» на сумму 1000 руб., 28.08.2019 по Договору от 31.05.2016 ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3 были переданы на комиссию продовольственные товары «Огурцы свежие» на сумму 143 руб. вопреки запрету, установленному пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Дополнительным соглашением от 30.12.2016 № 1 к Договору комиссии № ПСК.К-3/3/174 от 11 апреля 2016 г. ФГУП «Промсервис» и Исправительная колония № 3 продлили срок действия Договора от 11.04.2016 по 31.12.2017 включительно.

Действие Договора от 11.04.2016 прекратилось 31.12.2017 в связи с истечением срока его действия.

В целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела Комиссия ФАС России считает необходимым и достаточным проанализировать и оценить следующее.

Как указано выше, ФГУП «Промсервис» и Исправительной колонией № 3 были заключены дополнительные соглашения к Договору от 31.05.2016, которыми действие данного договора было пролонгировано на 2017 год, 2018 год, 2019 год.

Договор от 31.05.2016 расторгнут 26.09.2019 на основании пункта 1 Соглашения от 26.09.2019 о расторжении Договора комиссии № НВГ.К-10 от 31.05.2016 г.

Также ФГУП «Промсервис» и Исправительной колонией № 3 было заключено дополнительное соглашение к Договору от 11.04.2016, которыми действие данного договора было пролонгировано на 2017 год.

Действие Договора от 11.04.2016 прекратилось 31.12.2017.

При этом в 2017 и в 2019 годах ФГУП «Промсервис» от Исправительной колонии № 3 передавались продовольственные товары в рамках реализации Договора от 31.05.2016.

В силу приведенных выше положений Договора от 31.05.2016, Приложения № 7 к Договору от 31.05.2016 «Список магазинов Комиссионера», пояснений ФГУП «Промсервис», изложенных в письме от 08.11.2019 № 208/19 (вх. от 13.11.2019 № 200841/19), а также положений Договора от 11.04.2016 и Приложения № 7 к Договору от 11.04.2016 «Список магазинов Комиссионера», реализация Договора от 31.05.2016 и Договора от 11.04.2016 осуществлялась только на территории магазинов, указанных в приложениях к данным договорам.

На основании всех вышеизложенных обстоятельств дела Комиссия ФАС России пришла к выводу, что рассмотренные действия ФГУП «Промсервис» необходимо квалифицировать по пункту 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Руководствуясь статьей 48¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России на своем заседании 23.07.2020 приняла заключение об обстоятельствах дела № 18/01/13-11/2020 (исх. от 24.07.2020 № АД/63070/20) (далее – Заключение) и направила его лицам, участвующим в деле.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47, частью 3 статьи

48¹ Закона о защите конкуренции Комиссией ФАС России 23.07.2020 вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 18/01/13-11/2020 (исх. от 24.07.2020 № АД/63075/20).

Согласно данным с сайта ФГУП «Почта России», Заключение получено ФГУП «Промсервис» 04.08.2020 по адресу: Дербеневская ул., д. 20, стр. 18, г. Москва, 115114 (номер почтового идентификатора: 12571948116573), 06.08.2020 Заключение получено ФГУП «Промсервис» по адресу: Кронштадский б-р, д. 9, стр. 2, г. Москва, 125212 (номер почтового идентификатора: 12571948116580).

В силу части 5 статьи 48¹ Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии ФАС России пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Письменных либо устных пояснений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении, от ФГУП «Промсервис» до окончания рассмотрения дела № 18/01/13-11/2020 не поступило.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что ФГУП «Промсервис», не приведя Договор от 31.05.2016 и Договор от 11.04.2016 в соответствии требованиям Закона о торговле в редакции Закона № 273-ФЗ, а также исполняя (реализовывая) Договор от 31.05.2016, нарушило пункт 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Принимая во внимание расторжение ФГУП «Промсервис» и Исправительной колонией № 3 Договора от 31.05.2016, прекращение действия Договора от 11.04.2016, Комиссия ФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Закон о защите конкуренции не содержит понятия вины соответствующего лица в нарушении антимонопольного законодательства.

Понятие вины юридического лица установлено в части 2 статьи 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Поэтому, применяя норму части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по аналогии к нарушениям антимонопольного законодательства, можно сделать вывод, что вина юридического лица в нарушении антимонопольного законодательства признается, если будет

установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм антимонопольного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из материалов дела № 18/01/13-11/2020 Комиссия ФАС России установила, что у ФГУП «Промсервис» имелась возможность соблюсти требования и запреты, установленные пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, однако, им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению, таким образом, наличествует вина ФГУП «Промсервис» в нарушении пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП «Промсервис» ФСИН России (125212, г. Москва, бульвар Кронштадтский, д. 9, стр. 2; ИНН 7111007621; ОГРН 1027103673080) нарушившим пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», что выразилось в неприведении Договора комиссии от 31.05.2016 № НВГ.К.-10/283, заключенного с ФКУ «Исправительная колония № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (182296, Псковская обл., Себежский район, рабочий поселок Идрица, ул. Лесная, д. 12, ИНН 6022004779, ОГРН 1026002943735) в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в исполнении (реализации) указанного договора.

1.

1. Признать ФГУП «Промсервис» ФСИН России (125212, г. Москва, бульвар Кронштадтский, д. 9, стр. 2; ИНН 7111007621; ОГРН 1027103673080), нарушившим пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», что выразилось в неприведении Договора комиссии от 11.04.2016 № ПСК.К-3/3/174, заключенного с ФКУ «Исправительная колония № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области» (182296,

Псковская обл., Себежский район, рабочий поселок Идрица, ул. Лесная, д. 12, ИНН 6022004779, ОГРН 1026002943735) в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

3. Предписание ФГУП «Промсервис» ФСИН России о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, указанного в частях 1 и 2 настоящего решения, не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.