

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.32.5-285/2019 об административном правонарушении

26.12.2019г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226,

стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокуратуры Чемальского района от 24.10.2019г. и материалы дела №004/04/7.32.5-285/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...», с участием помощника прокурора города Горно-Алтайска «...».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о продлении срока рассмотрения дела № 004/04/7.32.5-285/2019 от 10.12.2019г. об административном правонарушении, направленное заказным письмом № 80081243793214 получено 20.12.2019г.

26.12.2019г. «...» представлено ходатайство (вх. № 5651) о рассмотрении дела № 004/04/7.30-285/2019 без ее участия.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.32.5-285/2019 установлено следующее:

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном данным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки **установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.**

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Заказчиком БУЗ РА «Чемальская районная больница» заключены государственные контракты:

1) Ф.2019.19772 от 28.01.2019 (реестровый номер 20410001390190000012) на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной с ООО «Горно-Алтайск Сервис - Компания» на общую сумму 238 400,0 руб., срок оказания услуг по контракту равен отопительному периоду и определяется с момента заключения контракта по 31.12.2019г.

Согласно п. 4.4 контракта оплата оказанных по настоящему контракту услуг осуществляется путем безналичных расчетов посредством перечисления заказчиком денежных средств на банковский счет исполнителя, указанный в разделе 14 настоящего контракта на основании выставленного исполнителем счёта, счёт – фактуры, подписанного сторонами акта оказанных услуг (Приложение №3) в течение **15 (пятнадцати)** дней со дня предъявления исполнителем документов на оплату.

15.02.2019г. сторонами подписан Акт № 28 от 11.02.2019г. на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной за январь 2019г., и выставлен счет № 34 на оплату в сумме 29 800,0 руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 12.03.2019г.) заказчиком не произведена;

06.03.2019г. сторонами подписан Акт № 30 от 06.03.2019г. на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной за февраль 2019г., и выставлен счет № 38 на оплату в сумме 29 800,0 руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 29.03.2019г.) заказчиком не произведена;

03.04.2019г. сторонами подписан Акт № 36 от 03.04.2019г. на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной за март 2019г., и выставлен счет № 41 на оплату в сумме 29 800,0 руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 25.04.2019г.) заказчиком не произведена;

06.05.2019г. сторонами подписан Акт № 38 от 06.05.2019г. на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной за апрель 2019г., и выставлен счет № 43 на оплату в сумме 29 800,0

руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 30.05.2019г.) заказчиком не произведена;

31.05.2019г. сторонами подписан Акт № 39 от 31.05.2019г. на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования дизельной котельной за май 2019г., и выставлен счет №44 на оплату в сумме 29 800,0 руб. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 25.06.2019г.) заказчиком не произведена.

2) Ф.2018.555071 от 26.11.2018 (реестровый номер 2041000139018000059) на поставку дизельного топлива, заключенного с ООО «Статус», на общую сумму 2 908 990 руб., срок поставки: с момента заключения контракта до 28.02.2019г., либо до полной выборке объемов товара.

Согласно п. 2.7 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 дней с даты оформления акта приема-передачи товара и товарной накладной.

Согласно счетам-фактурам от 11.12.2018г., от 27.12.2018г., от 27.12.2018г. (№№ 556, 557, б/н) на общую сумму 1 411 754,80 руб. Оплата по контракту БУЗ РА «Чемальская районная больница» в полном объеме не осуществлена.

3) Ф.2018.592036 от 10.12.2018 (реестровый номер 2041000139018000061) на оказание услуг по сопровождению интеграции комплексов КФС-01.001 «Кардиометр-МТ» с электронным сервисом РС ЕГИС, заключенного с ООО «Цитотех», на сумму 146 433,33 руб., срок исполнения 31.12.2018г.

Согласно п. 3.4 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 дней с даты оформления акта приема-передачи товара и товарной накладной.

14.12.2018г. сторонами подписан акт сдачи-приемки услуг на сумму 146 433,33 руб. и оказанные услуги выставлена счет-фактура № 55 от 14.12.2018г. на сумму 146 433,33. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 16.01.2019г.) заказчиком не произведена.

4) Ф.2019.9184 от 22.01.2019г. (реестровый номер 2041000139019000009) на поставку дезинфицирующих средств, заключенного с ООО «ИнтерФарм» на сумму 363 146,53 руб., срок действия контракта 31.12.2019г.

Согласно п. 2.7 государственного контракта заказчик оплачивает фактически поставленную поставщиком партию товара в соответствии с контрактом, путем перечисления соответствующей суммы на банковский счет поставщика, реквизиты которого указаны в Разделе 13 контракта, за счет средств обязательного медицинского страхования на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими сторонами контракта, Акта приема-передачи товара, составленного по прилагаемой форме

(Приложение 3), счета на оплату, в течение 15 (пятнадцати) дней с даты оформления Акта приема-передачи товара.

Поставка в заявленном объеме осуществлена поставщиком (товарные накладные: № 335 от 01.02.2019г. на сумму 362 846,64 руб., №474 от 12.02.2019г. на сумму 299,89 руб.). Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 22.02.2019г., 06.03.2019г. соответственно) заказчиком не произведена.

5) Ф.2019.11563 от 25.01.2019г. (реестровый номер <...>) на поставку моющих, чистящих и дезинфицирующих средств, заключенного с ООО «ИнтерФарм» на сумму 88 835,17 руб.

Согласно графику поставки товара первая поставка осуществляется в течение 10 рабочих дне со дня заключения контракта, вторая поставка – в период с 01.07.2019г. по 15.07.2019г.

Согласно п. 2.7 государственного контракта заказчик оплачивает фактически поставленную поставщиком партию товара в соответствии с контрактом, путем перечисления соответствующей суммы на банковский счет поставщика, реквизиты которого указаны в Разделе 13 контракта, за счет средств обязательного медицинского страхования на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими сторонами контракта, Акта приема-передачи товара, составленного по прилагаемой форме (Приложение 3), счета на оплату, в течение 15 (пятнадцати) дней с даты оформления Акта приема-передачи товара.

Поставка в заявленном объеме осуществлена поставщиком (товарная накладная: № 475 от 12.02.2019г. на сумму 9 090,55руб., № 331 от 01.02.2019г. на сумму 79 744,62 руб). Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 16.02.2019г., 28.02.2019г. соответственно) заказчиком не произведена.

6) Ф.2019.19768 от 28.01.2019 (реестровый номер <...>) на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского оборудования, заключенного с ООО «Ал Сибтрейд» на сумму 303 922,50 руб., срок оказания услуг до 31.12.2019г.

Согласно п. 2.4 контракта расчет по фактически оказанным услугам производится в течение 15 дней после предоставления заказчику документов, подтверждающих оказание услуг.

31.01.2019г. сторонами подписан Акт оказанных услуг № 1 на сумму 25 326,87 руб. и на данную сумму выставлен счет № 8 на оплату оказанных услуг. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 22.02.2019г.) заказчиком не произведена.

28.02.2019г. сторонами подписан Акт оказанных услуг № 2 на сумму 25 326,87

руб. и на данную сумму выставлен счет № 25 на оплату оказанных услуг. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 25.03.2019г.) заказчиком не произведена.

29.03.2019г. сторонами подписан Акт оказанных услуг № 3 на сумму 25 326,87 руб. и на данную сумму выставлен счет № 46 на оплату оказанных услуг. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 22.04.2019г.) заказчиком не произведена.

30.04.2019г. сторонами подписан Акт оказанных услуг № 3 на сумму 25 326,87 руб. и на данную сумму выставлен счет № 77 на оплату оказанных услуг. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 24.05.2019г.) заказчиком не произведена.

31.05.2019г. сторонами подписан Акт оказанных услуг № 5 на сумму 25 326,87 руб. и выставлен счет № 89 на оплату оказанных услуг. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 25.06.2019г.) заказчиком не произведена.

30.08.2019г. подписан Акт оказанных услуг № 144 на сумму 25 326,87 руб. и на данную сумму выставлен счет № 145 на оплату оказанных услуг. Оплата услуг в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 23.09.2019г.) заказчиком не произведена.

7) Ф.2019.176835 от 18.04.2019г. (реестровый номер 2040100067119000062) на поставку лекарственных препаратов (Тиопентал натрия и Севофлуран) заключенного с ООО «Кват -Ра» на сумму 20 565,0 руб., срок поставки в течение 10 календарных дней.

Согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

29.04.2019г. сторонами подписан Акты приема –передачи по товарным накладным № 855, 856 от 25.04.2019г. на общую сумму 20 565,0 руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 23.05.2019г.) заказчиком не произведена в полном объеме.

8) Ф.2019.187073 от 23.04.2019г. на поставку Этанолола, заключенного с ООО «Кват - Ра» на сумму 6 002,0 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.06.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

30.04.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1965 от 25.06.2019г. на сумму 2 520,0 руб.

28.06.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 847 от 25.04.2019г. на сумму 962,0 руб.

18.09.2019г. сторонами подписан Акты приема – передачи по товарной накладной № 3653 от 18.09.2019г. на сумму 960,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 13.05.2019г., 18.07.2019г., 10.10.2019г. соответственно) заказчиком не произведена в полном объеме.

9) Ф.2019.189876 от 23.04.2019 на поставку перевязочных средств, заключенного с ООО «ИнтерФарм» на сумму 300 234,77 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

15.05.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1408 от 15.05.2019г. на сумму 30 237,39 руб. 20.05.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1316 от 06.05.2019г. на сумму 85 593,19 руб.

22.07.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1968 от 11.07.2019г. на сумму 94 978,69 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 06.06.2019г., 11.06.2019г., 13.08.2019г. соответственно) заказчиком не произведена в полном объеме.

10) Ф.2019.202109 от 24.04.2019 на поставку препаратов центрального действия, заключенного с ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» на сумму 40 258,0 руб. срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

26.06.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 2751 от 20.06.2019г. на сумму 11 921,40 руб.

11.07.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной

накладной № 3357 от 20.06.2019г.на сумму 2 292,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 16.07.2019г., 02.08.2019г. соответственно) заказчиком не произведена в полном объеме.

11) Ф.2019.202127 от 25.04.2019 на оказание поставки витаминов, минералов и микроэлементов, заключенного с ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» на сумму 30 610,0 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

22.05.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 2063 от 13.05.2019г.на сумму 6 203,30 руб.

11.07.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 3357 от 20.06.2019г.на сумму 2 292,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 18.06.2019г., 02.08.2019г.) заказчиком не произведена в полном объеме.

12) Ф.2019.202094 от 25.04.2019 на поставку кожных препаратов, заключенного с ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» на сумму 272,50 руб., срок поставки в течение 10 календарных дней.

Согласно п. п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

13.05.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1965 от 13.05.2019г.на сумму 166,50 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 04.06.2019г.) заказчиком не произведена в полном объеме.

13) Ф.2019.182195 от 25.04.2019 на поставку препаратов для ингаляций, заключенного с ООО «Фармацевтическая компания ГАРЗА» на сумму 13 422,0 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией в течение 15 календарных дней с

даты подписания заказчиком акта приемки-передачи товара.

22.05.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 1985 от 13.05.2019г. на сумму 5 770,0 руб.

26.06.2019г. сторонами подписан Акт приема – передачи по товарной накладной № 2677 от 20.06.2019г. на сумму 3 826,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 18.06.2019г., 18.07.2019) заказчиком не произведена.

14) Ф.2019.187056 от 26.04.2019г. (реестровый номер 2041000139019000028) на поставку ваты медицинской, заключенного с ИП Маловым А.А. на сумму 35 954,13 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней, со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

Поставка осуществлена на основании товарных накладных № 2269 от 29.04.2019г. и № 4566 от 19.07.2019г. на общую сумму 24 108,30 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 23.05.2019г., 12.08.2019) заказчиком не произведена.

15) Ф.2019.213239 от 29.04.2019г (реестровый номер 2041000139019000029) на поставку перчаток хирургических, диагностических с ИП Муравьевым Е.И. на сумму 414 845,22 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней, со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

17.05.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 0516-0007 от 16.05.2019г. на сумму 104 562,50 руб;

23.05.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 0523-0003 от 23.05.2019г. на сумму 9 655,50 руб;

22.07.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 0719-0009 от 19.07.2019г. на сумму 138 626,0 руб;

30.09.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 0919-0006 от 19.09.2019г. на сумму 131 491,22 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть

произведена не позднее 10.06.2019г., 17.06.2019г., 13.08.2019г., 22.10.2019г.) заказчиком не произведена.

16) Ф.1.2019 от 29.04.2019г. (реестровый номер 2041000139019000027) на поставку светильников светодиодных универсальных заключенного с ФКУ ИК-1 ОФСИН на общую сумму 283 500 руб. (контракт заключен на основании п.11 ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ), срок поставки не позднее 30.08.2019г.

Согласно п. 2.6 контракта оплата по контракту осуществляется товарной накладной. Согласно товарной накладной № 732 от 18.06.2019г. товар поставлен поставщиком 19.06.2019г. на сумму 283 500,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 11.07.2019г.) заказчиком не произведена.

17) Ф.2019.213224 от 30.04.2019г. на поставку смотровых перчаток заключенного с ООО «Гарант -М» на общую сумму 199 943,91 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней, со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

20.05.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по товарной накладной № 2486 от 08.05.2019г. на сумму 68 700,0 руб.;

17.07.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по товарной накладной № 2487 от 15.07.2019г. на сумму 64 545,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 11.06.2019г., 08.08.2019г.) заказчиком не произведена.

18) Ф.2019.231394 от 13.05.2019г. (реестровый номер <...>) на поставку шприцев двухкомпонентных заключенного с ИП «...» на общую сумму 184 000,0 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней, со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

Согласно товарной накладной № Е-1413 от 24.05.2019г. товар поставлен на сумму 64 540 руб.

Согласно товарной накладной № Е-1866 от 15.07.2019г. товар поставлен на сумму 62 600,0 руб.

17.09.2019г. сторонами подписан акт приема-передачи по товарной накладной № Е-3053 от 17.09.2019г. на сумму 56 840,0 руб.

Платежным поручением № 696615 от 30.10.2019г. поставка товара по данному контракту оплачена поставщику на сумму 64 540,0 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 19.06.2019г., 06.08.2019г., 09.10.2019г.) заказчиком не произведена.

19) Ф.2019.231218 от 17.05.2019г. (реестровый номер 2041000139019000033) на поставку средств для дезинфекции заключенного с ИП «...» на сумму 18 905,66 руб., срок поставки определен графиком поставки: 1 поставка - 10 календарных дней с момента заключения контракта, 2 поставка – не позднее 25.07.2019г., 3 поставка – не позднее 25.09.2019г.

Согласно п. 3.3 контракта расчет по фактически поставленному товару производится в течение 15 рабочих дней, со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих поставку товара.

24.05.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 352 от 20.05.2019г. на сумму 6 489, 32 руб;

26.07.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 427 от 17.07.2019г. на сумму 6 489,32 руб;

20.09.2019г. сторонами подписан Акт приема-передачи товара по счет-фактуре № 772 от 17.09.2019г. на сумму 5 927,02 руб.

Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 18.06.2019г., 19.08.2019г., 12.11.2019г.) заказчиком не произведена.

20. Ф.2019.280273 от 27.05.2019г. на оказание услуг по метрологической поверке медицинского оборудования, заключенного с ООО «МедтехСтандарт» на общую сумму 420 900,35 руб., срок исполнения в течение 30 дней со дня подписания контракта.

Согласно п. 2.7 контракта расчет по фактически оказанным услугам производится в течение 15 дней после предоставления заказчику документов, подтверждающих оказание услуг.

24.06.2019г. сторонами подписан акт выполненных работ и выставлен счет на оплату на сумму 420 900,35 руб. Оплата товара в установленные законом сроки (оплата должна была быть произведена не позднее 16.07.2019г.) заказчиком не произведена.

Таким образом, обязанность по оплате вышеназванных государственных контрактов у БУЗ РА «Чемальская районная больница» возникла с момента

подписания вышеуказанных контрактов, вместе с тем оплата по исполненным государственным контрактам, на дату вынесения постановления прокуратурой Чемальского района (24.10.2019г.), не произведена.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных доказательств по делу № 004/04/7.32.5-285/2019 о наличии либо отсутствии на расчетном счете БУЗ РА «Чемальская районная больница» денежных средств на даты возникновения обязательств оплаты по рассматриваемым контрактам, срок рассмотрения административного дела №004/04/7.30-149/2019 продлен.

При анализе представленных БУЗ РА «Чемальская районная больница» выписок из лицевого счета бюджетного учреждения (вх. 5600 от 23.12.2019г.) за период с 17.01.2019г. по 12.11.2019г., УФАС по РА установлено, что на расчетный счет заказчика всего поступили денежные средства - 27 645 877,89 руб. Выплаты по заявкам на кассовый расход составили 20 786 561,75 руб.

Соответственно, на даты возникновения обязательств оплаты по рассматриваемым контрактам, у заказчика имелась возможность исполнить обязанности по оплате данных контрактов.

Однако, оплата по контрактам производилась БУЗ РА «Чемальская районная больница» с нарушением сроков, установленных в государственных контрактах (15 рабочих дней), что подтверждается представленными учреждением платежными поручениями от 10.10.2019г., 30.10.2019г., 27.11.2019г. на общую сумму 1 083 575,72 руб.

Таким образом, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе заказчиком БУЗ РА «Чемальская районная больница» нарушены сроки оплаты по вышеуказанным государственным контрактам (15 рабочих дней), в том числе оплата по контрактам произведена не в полном объеме.

Часть 1 статьи 107 Закона о контрактной системе устанавливает, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере **от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом главного врача БУЗ РА «Чемальская РБ» от 18.04.2013 №19 ЛС/П «...» назначена на должность главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская РБ» с 18.04.2019.

Согласно должностной инструкции главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская РБ» «...», утвержденной главным врачом БУЗ РА «Чемальская РБ» от 2019 года., в ее функции входит: формирование учетной политики в целях бухучета; обеспечение соблюдения финансовой и кассовой дисциплины; обеспечения контроля за направлением расходования денежных средств (п. 4.2.); организация, координация и контроль работы по планированию доходов и расходов учреждения; руководство работой по эффективному управлению средствами учреждения; контроль за соблюдением финансовой дисциплины и своевременностью расчетов (п.4.4).

В соответствии с п. 4.1 должностной инструкции главного бухгалтера она несет ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных данной инструкцией.

Кроме того, согласно п. 10 трудового договора №259 от 02.02.2015 в обязанности «...» входит: контроль соблюдения порядка оформления первичных и бухгалтерских документов, расчетов и платежных обязательств организации; контроль взыскания в установленные сроки дебиторской и погашение кредиторской задолженности, соблюдение платежной дисциплины; организация учета доходов и расходов организации, выполнение работ (услуг), результатов хозяйственно-финансовой деятельности организации, обеспечение правильного начисления и своевременного перечисления платежей в бюджеты, осуществление

своевременно расчетов с контрагентами и по заработной плате; контроль за работой по ведению бухгалтерского учета обязательств и хозяйственных операций (реализация услуг, расчетов с поставщиками и заказчиками за оказанные услуги).

В соответствии с п. 25 трудового договора работник несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств, установленных законодательством РФ, локальными нормативными актами и настоящим трудовым договором.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» содержится состав нарушения ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты за поставленный товар.

Время совершения административного правонарушения: 16.01.2019, 18.01.2019, 16.02.2019, 28.02.2019, 06.03.2019, 12.03.2019, 29.03.2019, 22.04.2019, 25.04.2019, 13.05.2019, 23.05.2019, 24.05.2019, 25.05.2019, 30.05.2019, 04.06.2019, 06.06.2019, 10.06.2019, 11.06.2019, 18.06.2019, 19.06.2019, 25.06.2019, 11.07.2019, 16.07.2019, 18.07.2019, 02.08.2019, 06.08.2019, 02.08.2019, 08.08.2019, 12.08.2019, 13.08.2019, 18.08.2019, 19.08.2019, 23.09.2019, 09.10.2019, 10.10.2019, 22.10.2019, 12.11.2019 (рабочие дни, следующие за днями, когда должна быть осуществлена оплата за поставленный товар).

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела № 004/04/7.32.5-285/2019.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно письменным пояснениям « ... » по факту выявленного административного правонарушения, указанным в постановлении прокурора Чемальского района от 24.10.2019г., не смогли вовремя осуществить оплату по контрактам в связи с тем, что имеется большое расхождение между утвержденным и фактическим финансированием, поступающие денежные средства на расчетный счет учреждения, в первую очередь расходуются на оплату платежей по заработной плате работников, с целью исполнения указа Президента РФ от 07 мая 2013 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» («дорожная карта»), отчисления налоговых выплат, оплата коммунальных платежей. Таким образом, оставшихся на счете денежных средств, частично хватает на оплату просроченной и текущей кредиторской задолженности. Деятельность БУЗ РА «Чемальская РБ» не может быть приостановлена, в связи с тем, что это повлечет опасность, непосредственно угрожающей личности и правам граждан, а также охраняемым законом интересам общества или государства, в части конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленную ст. 41 Конституции

РФ. Заявки главному распорядителю бюджетных средств о выделении денежных средств на оплату работ, товаров, услуг предоставить не может, т. к. БУЗ РА «Чемальская РБ» работает в системе ОМС согласно утвержденного тарифного соглашения на 2019 год и финансируется из средств ТФОМС на основании предъявленных счетов на оплату, за оказанные медицинские услуги, страховым компаниям.

Должностное лицо УФАС по РА считает пояснения «...» необоснованными, т.к. на законодательном уровне **установлены сроки оплаты - не более чем 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.** Каких-либо исключений, в части возможности продления сроков на оплату, законодательство о контрактной системе не содержит. Доказательства того, что должностное лицо предприняло все зависящие от него меры по недопущению административного правонарушения (нарушение сроков оплаты), в том числе подтверждающие отсутствие (не доведение, доведение не в полном объеме) денежных средств, расхождение между утвержденным и фактическим финансированием, поступающие денежные средства на расчетный счет учреждения, в материалах дела отсутствуют.

Согласно письму филиала ООО «Капитал МС» от 02.09.2019г. № 1103 на заявку БУЗ РА «Чемальская районная больница» об авансировании медицинской помощи (от 30.08.2019г. № 82 (дополнительная на сентябрь 2019г.)) в сумме 5 300 000,0 руб. следует, что **филиал перечислил в счет окончательного расчета 4 000 000,0 руб., что привело к перефинансированию**, в связи с чем отказано в приеме дополнительной заявки на аванс.

Прокуратурой Чемальского района неоднократно выдавались БУЗ РА «Чемальская районная больница» представления об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе (30.04.2019г., 20.06.2019г., 30.09.2019г.), в части принятия мер по недопущению нарушения сроков оплаты и предотвращению образования новой кредиторской задолженности по вновь заключенным контрактам.

Между тем, в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, Гражданского кодекса, БУЗ РА «Чемальская РБ» сроки оплаты товаров по государственным контрактам не соблюдены, поставляемые товары, работы, услуги по исполненным государственным контрактам в полном объеме не оплачены.

В постановлении прокуратуры Чемальского района от 24.10.2019г. главный бухгалтер БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» нарушение сроков оплаты по вышеуказанным государственным контрактам не оспаривает, с нарушением согласна.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных

последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий в виде просрочки оплаты отдельных этапов исполнения контракта, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение сроков оплаты по рассмотренным контрактам (договорам), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков оплаты, обусловлено защитой интересов участников закупки и призвано повысить ответственность заказчиков за исполнение условий контракта (договора).

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Статьей 12 Закона о контрактной системе установлен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в соответствии с которым должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 данного Федерального закона.

Нарушения требований Закона о контрактной системе имеют широкую социальную значимость и находятся под постоянным особым контролем государства.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица, главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» к исполнению обязанностей по оплате исполненных обязательств и к ущемлению интересов поставщиков, исполнителей заключенных контрактов. Наличие проблем с финансированием не является основанием для неоплаты выполненных работ, оказанных услуг и поставленного товара, а также не освобождает заказчика от такой обязанности. В связи с чем, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лица заказчика, главного бухгалтера БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков оплаты по государственным контрактам №№№ Ф.2019.11563 от 25.01.2019г., Ф.2019.9184 от 22.01.2019г., Ф.2018.592036 от 10.12.2018г., Ф.2018.555071 от 26.11.2018г., Ф.2019.19768 от 28.01.2019г., Ф.2019.202127 от 25.04.2019г., Ф.2019.213224 от 30.04.2019г., Ф.2019.231218 от 17.05.2019г., Ф.2019.187056 от 26.04.2019г., Ф.2019.187073 от 23.04.2019г., Ф.2019.189876 от 23.04.2019г., Ф.2019.202094 от 25.04.2019г., Ф.2019.202109 от 24.04.2019г., Ф.2019.280273 от 27.05.2019г., Ф.2019.231394 от 13.05.2019г., Ф.2019.213239 от 29.04.2019г., Ф.2019.182195 от 25.04.2019г., № Ф.2019.19772 от 28.01.2019г., Ф.2019.176835 от 18.04.2019г., Ф.1.2019 от 29.04.2019г, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного **штрафа в размере тридцати тысяч рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84643000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа: 161 116 33020 02 6000 140

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом,

вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Чемальский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.