

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

тел. (8172) 72-99-70

факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

30.10.2015 № 5117

ПАО «МРСК Северо-Запада»

196247, г.Санкт-Петербург,

пл. Конституции, д.3, лит.А

филиал ПАО «МРСК Северо-Запада»

«Вологдаэнерго»

160000, г. Вологда,

Пречистенская наб., 68

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

**КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) при рассмотрении дела № 32-10АМЗ/15 Комиссией установлены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» (ОГРН 1047855175785 ИНН 7802312751) в лице филиала «Вологдаэнерго» ПО «Вологодские электрические сети» в части возложения на заявителя обязанности осуществления мероприятий по проектированию и строительству в отношении линейных объектов. Данное требование содержится в технических условиях, являющихся приложением к договору на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям № 26-00866В/15 от

11.03.2015.

В соответствии с Обзором состояния конкурентной среды от 15.10.2015 г. № 56, ПАО «МРСК Северо-Запада», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в Усть-Кубинском районе Вологодской области в географических границах технологической инфраструктуры принадлежащих Обществу сетей, составной частью которого являются услуги по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

11.03.2015 г. между Когиновой Д.П. и ОАО «МРСК Северо-Запада» (с 03.07.2015 ПАО «МРСК Северо-Запада») Подписан договор от 11.03.2015 г. № 26-00866В/15 (подписан со стороны заявителя 23.03.2013 г.) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям принадлежащего заявителю жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Кубинский район, п. Высокое, ул. Молодежная, д. 9 кадастровый номер <...> :11:0303004:438.

По условиям договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя ВРУ жилого дома, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), а заявитель обязуется оплатить расходы на технологическое присоединение в соответствии с условиями договора (пункт 1).

Согласно пункту 3 договора точка присоединения указана в технических условиях (далее - ТУ), являющихся неотъемлемой частью договора, располагается на расстоянии 25 метров от границы участка заявителя.

Приложением к указанному договору являются технические условия для присоединения к электрическим сетям (далее технические условия, ТУ).

В пункте 8 технических условий от 17.06.2014 N 26-02544Ч/14-001 определено, что

точка присоединения – ВЛ-10 кВ Запань, КТП-100кВА Высокое, ВЛ-0,4 кВ ф. № 3 Детсад, вновь устанавливаемая опора ВЛ-0,4 кВ.

Пунктом 12.1 ТУ установлено, что заявитель Когинова Д.П. осуществляет мероприятия по проектированию и строительству в отношении линейных объектов согласно ч. 13 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, в том числе произвести монтаж ввода 0,23кВ от вновь устанавливаемой опоры существующей ВЛ-0,4 кВ до объекта, ввод 0,23 кВ выполнить проводом марки СИП, сечением соответствующим нагрузке, длина пролета ответвления от точки подключения к вводу не должна превышать 25м, при расстоянии, превышающем такую длину произвести установку опоры либо представить расчет, подтверждающий возможность ее отсутствия.

Комиссия Управления считает неправомерным возлагать на Когинову Д.П. мероприятия по проектированию и строительству линейных объектов от опоры, установленной за пределами земельного участка заявителя.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под услугой по передаче электрической энергии понимается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных [пунктом 11 статьи 8](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии со [статьей 26](#) данного закона технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

[Правила](#) N 861 определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

На основании [пункта 3](#) Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных [Правил](#) и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном

законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно [пункту 6](#) Правил N 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными [Правилами](#). Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке, и, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами, в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

На основании [подпунктов "а" и "г" пункта 16](#) Правил N 861 договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению (технологического присоединения); порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с [пунктом 17](#) Правил N 861 плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно [пункту 16.3](#) Правил N 861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Исходя из положений [пункта 16.1](#) Правил N 861, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей настоящих [Правил](#) под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в [пункте 13](#) настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно [пункту 25\(1\)](#) Правил N 861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1](#) и [14](#) настоящих Правил, должны быть указаны: точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя ([подпункт "а"](#)); распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией) ([подпункт "г"](#)).

Распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с [пунктами 16.1, 16.3, подпунктом "г" пункта 25.1](#) Правил N 861.

В силу [пункта 19](#) Правил N 861 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные указанными [Правилами](#).

В [постановлении](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 N 16008/10 разъяснено, что включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий об обязанностях заявителя по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка противоречит [Правилам](#) N 861 и является действием по навязыванию невыгодных условий договора. Неприведение условий договора в соответствие с действующим законодательством по полученным разногласиям в установленный срок и ненаправление ответа на возражения заявителя является продолжением противоправного поведения.

При этом указано, что норма [подпункта "а" пункта 25.1](#) Правил N 861 устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя, поэтому в случае если сетевая организация включила в договор условия, которыми распространила обязательства заявителя по выполнению

мероприятий по технологическому присоединению за пределы границ участка, [подпункт "а" пункта 25.1](#) Правил применению не подлежит.

В рассматриваемом случае вновь устанавливаемая опора будет находиться за пределами границ земельного участка, принадлежащего Когиновой Д.П. Данный вывод следует из пояснений представителя ПАО «МРСК Северо-Запада» на заседании Комиссии 29.10.2015, а также из пункта 3 договора, согласно которому точка присоединения указана в технических условиях располагается на расстоянии 25 метров от границы участка заявителя.

Следовательно, общество в нарушение изложенных норм [Правил](#) N 861 обязало заявителя выполнить мероприятия, связанные с присоединением ЛЭП к опоре за пределами границ земельного участка, принадлежащего Когиновой Д.П.

В связи с наличием в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада», выразившихся в навязывании гражданке Когиновой Д.П. условий договора технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Усть-Кубинский район, п. Высокое, ул. Молодежная, 9, земельный участок с кадастровым номером 35:11:0303004:438, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем исключения из технических условий, являющихся приложением к договору от 11.03.2015 г. № 26-00866В/15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям условий об осуществлении мероприятий по проектированию и строительству в отношении линейных объектов.

Предупреждение необходимо выполнить **в срок до 18.11.2015 г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

Н.В. Мерзлякова

Исполнитель: Лукова И.С.

тел. (8172) 72-48-54