

РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-402/2022

20 мая 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в отсутствие представителя заказчика – Государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания Комиссии, заявившего ходатайство б/н от 19.05.2022 о рассмотрении дела в его отсутствие,

при участии директора общества с ограниченной ответственностью «Правовая компания «Тенденция» (далее – ООО «ПК «Тенденция») <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7773251840>,

рассмотрев заявление Заказчика от 13.05.2022 о включении ООО «Правовая компания «Тенденция» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Правовая компания «Тенденция» в связи с уклонением ООО «Правовая компания «Тенденция» от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку мебели для строительства объекта: «Административное здание для размещения ГБУ «Государственный архив Республики Марий Эл» (Завершение строительства)», (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0808500000222000040 от 18.04.2022),

УСТАНОВИЛА

13.05.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Правовая компания «Тенденция» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из указанного заявления следует, что протоколом от 13.05.2022 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0808500000222000040 «Правовая компания «Тенденция» признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии директор ООО «Правовая компания «Тенденция» <... > пояснил, что умысла уклоняться от заключения контракта ООО «Правовая компания «Тенденция» не имело.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь 104 статьей Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «Правовая компания «Тенденция» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме №0808500000222000040 на поставку мебели для строительства объекта: «Административное здание для размещения ГБУ «Государственный архив Республики Марий Эл» (Завершение строительства)».

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 18.04.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 573 583,48.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0808500000222000040 от 27.04.2022 было подано 10 заявок на участие в электронном аукционе.

Комиссия по осуществлению закупок Заказчика приняла решение признать победителем электронного аукциона № 0808500000222000040 участника с идентификационным номером 8, предложившего цену контракта 1 109 758,72

рублей со снижением НМЦК в 29,47 % и заявка на участие которого соответствует извещению об осуществлении закупки.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона

Из представленных в материалы дела документов, следует, что 29.04.2022 Заказчиком в адрес ООО «ПК «Тенденция» был направлен проект договора посредством ЕИС.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 12.05.2022.

13.05.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено

уведомление о ненаправлении подписанного сертификатом усиленной электронной подписи в регламентированный срок ООО «ПК «Тенденция» направленного проекта договора.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 13.05.2022, ООО «ПК «Тенденция» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из письменных пояснений ООО «ПК «Тенденция» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки оно не имело, представило подтверждающие тому документы.

Исходя из пояснений ООО «ПК «Тенденция», Общество, намеревалось подписать проект контракта 12.05.2022, однако в арендуемом Обществом помещении временно прекратили подачу электроэнергии в связи с аварийным ремонтом кабельной линии.

Стоит обратить внимание на то, что ООО «ПК «Тенденция» предпринимало меры и осуществляло действия, направленные на заключение контракта:

- срочный вызов специалиста-программиста для переноса компьютера на другой адрес, так как компьютеры в сети настроены на работу с прокси-сервером со статическим ip-адресом, который не раздается интернет – провайдером и запустить их в работу без специалиста не представляется возможным, однако, специалист к назначенному времени не прибыл и на телефонные звонки не отвечал;

- множественные попытки связаться с аварийной службой, в которой сообщали, что работы завершатся в 18:30, затем срок окончания работ перенесен на 21:00, и после 21:00 окончание работ перенесли на 13.05.2022;

- директором ООО «ПК «Тенденция» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания к менеджеру по продажам <...> перенос срока подписания контракта на крайнюю дату и как следствие, приведшее ввиду неблагоприятного стечения обстоятельств к отсутствию возможности подписания проекта контракта.

ООО «ПК «Тенденция» представлен договор аренды от 01.01.2022 между «ПК

«Тенденция» и <...>, где прописано, что «ПК «Тенденция» на 11 месяцев арендует помещение у <...> по адресу город Ульяновск, проспект Гая, 69 В.

В материалах дела имеется письмо ООО РегионПромСтрой», из которого следует, что на основании договора № 08/19-АС от 22.03.2018 Общество отвечает за подачу электроэнергии для помещения по адресу город Ульяновск, проспект Гая, 69 В, арендуемому ООО «ПК «Тенденция» (источник питания ПС «Южная» яч. №113 ВЛ-6 кВ опора № 2).

Кроме того, в письме указано, что с 13 часов 00 минут 12.05.2022 до 07 часов 30 минут 13.05.2022 проводились ремонтные работы на питающей кабельной линии 6 кВ, что повлекло отключение электроэнергии в помещении по адресу город Ульяновск, проспект Гая, 69 В, арендуемому ООО «ПК «Тенденция».

Установлено, что Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме №0808500000222000040 на поставку мебели для строительства объекта: «Административное здание для размещения ГБУ «Государственный архив Республики Марий Эл» (Завершение строительства)» установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «ПК «Тенденция» является субъектом малого предпринимательства.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных

заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Так, ООО «ПК «Тенденция» представлено гарантийное письмо о добросовестности Общества в соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, где указана информация по исполненным ООО «ПК «Тенденция» контрактам, представленная из Единого реестра государственных и муниципальных контрактов на сайте <http://zakupki.gov.ru>:

- реестровый номер контракта 3645004047721000934, заключенный с МУП «Капитальное строительство» на сумму 1 947 000,00;
- реестровый номер контракта 2732502865021000222 с ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» на сумму 1 074 850,14;
- реестровый номер контракта 3210242092121000008, заключенный с МБУК «Централизованная библиотечная система» Аликовского района Чувашской Республики на сумму 2 103 917,50.

Вместе с тем, 13.05.2022 на электронный и почтовый адрес Заказчика был направлен подписанный проект контракта в бумажном виде, так как на сайте ЕИС подписать проект контракта уже не представлялось возможным.

Кроме того, Общество осуществило действия по подготовке исполнения обязательств по контракту, что подтверждается наличием товара в рамках вышеуказанного проекта контракта согласно УПД № 950 от 12.05.2022.

Исходя из письменных пояснений Заказчика от 19.05.2022, Заказчиком 16.05.2022 второму участнику ООО «ВОСПРОМТОРГ» был направлен проект контракта.

17.05.2022 ООО «ВОСПРОМТОРГ» проект контракта был подписан, чем Общество выразило согласие на заключение контракта.

Вместе с тем, Заказчик считает, что неподписание проекта контракта со стороны ООО «ПК «Тенденция» связано с человеческим фактором в преддверии предпраздничных и праздничных выходных дней и данный факт не привел к причинению вреда и нарушению законных интересов ГКУ РМЭ «Управление капитального строительства».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с

частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Правовая компания «Тенденция» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Правовая компания «Тенденция» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта было обусловлено отсутствием технической возможности, что подтверждается письмом ООО РегионПромСтрой» об отключении подачи электрической энергии в помещение, арендуемое ООО «ПК «Тенденция», в период с 12.05.2022 по 13.05.2022.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается тем, что ООО «ПК «Тенденция» предпринимало все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, регулирующего порядок исполнения контрактов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА

Сведения, представленные Республики Марий Эл «Управление капитального строительства», в отношении ООО «Правовая компания «Тенденция»» (<...>) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона в электронной форме на поставку мебели для строительства объекта: «Административное здание для размещения ГБУ «Государственный архив Республики Марий Эл» (Завершение строительства)», (номер извещения на

официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0808500000222000040 от 18.04.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: