

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – ведущий специалист–эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,

в присутствии: представителя заказчика – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики <...> (доверенность № 34/01-131 от 02.05.2012г.), представителя ООО «Легенда-Авто» <...> (решение №1 учредителя ООО «Легенда-Авто»),

рассмотрев обращение (вх. № 3448 от 18.04.2012 года) Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Легенда-Авто», заслушав пояснения присутствующих лиц, осуществив проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта и внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов,

у с т а н о в и л а:

18.04.2012 года Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике сведения об уклонении ООО «Легенда-Авто» от заключения государственного контракта на поставку дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них на 2012 год: лот №1 — фронтальный погрузчик в количестве 2 шт., для решения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Легенда-Авто» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заявление Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Легенда-Авто» мотивировано тем, что победитель аукциона ООО «Легенда-Авто» предоставил обеспечение исполнения контракта, не обеспечивающее установленные заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона N 94-ФЗ от 21.07.2005 года "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – Закон о размещении заказов, Закон) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от

заключения контракта.

В материалы дела Заказчиком прямой отказ Общества от заключения государственного контракта не представлен, на основании части 8 статьи 19 Закона антимонопольным органом принято решение о проведении проверки факта уклонения ООО «Легенда-Авто» от заключения контракта.

Из установленных Комиссией Удмуртского УФАС России обстоятельств следует, что Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них на 2012 год: лот №1 — фронтальный погрузчик в количестве 2 шт.

Победителем аукциона на право заключения государственного контракта признано ООО «Легенда-Авто».

Заказчиком в пункте 10.1 протокола № 20/4 от 17.04.2012 года отражено - «Признать победителя открытого аукциона в электронной форме ООО «Легенда-Авто» уклонившимся от заключения контракта, т.к. предоставлено обеспечение исполнения контракта, не обеспечивающее установленные заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены».

Из пункта 13.1. раздела 28 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме следует: «Размер обеспечения исполнения контракта: 960 000 руб. и предоставляется в срок для заключения контракта. Из пункта 13.4. Способ обеспечения исполнения контракта (безотзывная банковская гарантия, выданная банком или иной кредитной организацией, договор поручительства или передача Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада, (депозита) в размере обеспечения исполнения контракта) определяется таким участником самостоятельно».

Согласно части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

ООО «Легенда-Авто» в соответствии с требованиями установленными в документации об аукционе в электронной форме, в обеспечение исполнения контракта, направлен подписанный электронной цифровой подписью контракт и документ об обеспечении исполнения контракта (договор поручительства №26-3412-П от 03.04.2012г.).

Учитывая, что ООО «Легенда-Авто» направило подписанный электронной цифровой подписью проект контракта, а так же документ об обеспечении исполнения контракта, указанный участник размещения заказа не мог быть признан уклонившимся от заключения государственного контракта.

В нарушение части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов Заказчик признал ООО «Легенда-Авто» уклонившимся от заключения государственного контракта.

Учитывая, что Общество добросовестно исполнило требование по направлению проекта контракта и обеспечения исполнения контракта, заказчик неправомерно в нарушение части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, не заключил контракт с победителем аукциона.

Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев и проанализировав документ - договор поручительства №26-3412-П от 03.04.2012г., пришла к выводу о надлежащем предоставлении ООО «Легенда-Авто» обеспечения исполнения контракта, указанного в пункте 5 в раздела 24 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 3.1. статьи 9 Закона о размещении заказов в случае отказа от заключения контракта с победителем аукциона, либо при уклонении победителя аукциона от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи и являющихся основанием для отказа от заключения контракта, составляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что имеется два основания для составления протокола об отказе от заключения контракта, а именно:

-в случае отказа от заключения контракта с победителем аукциона после установления фактов предусмотренных частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов.

- либо при уклонении победителя аукциона от заключения контракта с Заказчиком. Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что ООО «Легенда-Авто» не уклонялось от заключения контракта, а также принимается во внимание, что Законом о размещении заказов предусмотрено составление протокола об отказе от заключения контракта, а не протокола об уклонении, основания для составления протокола об уклонении участника размещения заказа у заказчика и комиссии отсутствовали.

Действия Заказчика по отказу в заключение контракта с победителем аукциона в нарушение части 11, части 19 статьи 41.12, части 3.1 статьи 9 Закона о размещении заказов содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При вышеуказанных обстоятельствах Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что в нарушение положений части 3.1. статьи 9 Закона о размещении заказов, Заказчиком подписан протокол о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России пояснил, что на сегодняшний день Заказчиком заключен государственный контракт со следующим участником ООО «Амурская торговая компания», который предложил лучшие условия о цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона в электронной форме.

На основании установленных обстоятельств размещенного заказа и действий участника размещения заказа, Комиссия Удмуртского УФАС приходит к выводу, что отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «Легенда-

Авто» в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив предоставленные документы, руководствуясь статьей 19 Закона о размещении заказов, постановлением Правительства РФ от 15.05.2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Комиссия Удмуртского УФАС России

р е ш и л а:

1. Сведения об ООО «Легенда-Авто» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нарушившим часть 11, часть 19 статьи 41.12, часть 3.1 статьи 9 Закона о размещении заказов.

3. Передать материалы дела в отношении Заказчика – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, уполномоченному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.