

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО

«Мегаполис»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 16.10.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 18.10.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 10.10.2017 № 261, в составе:

<ФИО>...

в присутствии представителей: заявителя – ООО «Мегаполис», заказчика – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»,

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мегаполис» (г. Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, д. 84, 5 литер «А», пом. 3-Н) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (Ленинградская область, Всеволожский район, п. Агалатово, в/г Агалатово, д. 161),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Мегаполис» (далее – ООО «Мегаполис», Заявитель) от 05.10.2017 (вх. № 9263 от

05.10.2017) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области № ЭАКР470000000606987.

ООО «Мегаполис» полагает, что Заказчик неправомерно отказал

ООО «Мегаполис» в заключении договора на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирном (-ых) доме (-ах) в Ленинградской области (далее – Договор).

Указано, что после передачи ООО «Мегаполис» 20 сентября 2017 года подписанного проекта Договора и копии банковской гарантии с указанием на наличие данной банковской гарантии в реестре банковских гарантий, а 25 сентября 2017 – оригинала банковской гарантии, Заказчик, в нарушение пунктов 208, 209, 216-217 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение о привлечении подрядных организаций), отказал в принятии представленной банковской гарантии.

Кроме того, Заявитель указывает, что в соответствии с Графиком выполнения работ согласно Приложению № 2 к проекту Договора установлен срок окончания выполнения работ – не позднее 42 (сорока двух) календарных дней с момента начала выполнения работ. Таким образом, исчислить конкретную дату окончания выполнения работ невозможно, так как она не зафиксирована, однако Заказчик посчитал срок действия представленной банковской гарантии несоответствующим требованиям подпункта подпункта д) пункта 208 Положения о привлечении подрядных организаций.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Уведомлением от 06.10.2017 № 04/656 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Мегаполис».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу Заявителя от 16.10.2017 № 10-17/11744, в котором считает доводы ООО «Мегаполис» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителя ООО «Мегаполис», НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

27 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № ЭАКР470000000606987 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (выполнение изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области) (далее – Документация об аукционе). По решению Заказчика 28 августа 2017 года были внесены изменения в Документацию об аукционе.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08.09.2017г., 09-00 мск.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 11.09.2017г.

Дата и время проведения аукциона: 14.09.2017г., 11-00 мск.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме от 11 сентября 2017 года поступила одна заявка от ООО «Мегаполис». Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 165 Положения о привлечении подрядной организации проект Договора № 2017-39 передан Заказчиком представителю ООО «Мегаполис» 15 сентября 2017 года, что подтверждается Актом

приема-передачи договора.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X Документации об аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора, то есть до 22 сентября 2017 года включительно.

ООО «Мегаполис» письмом от 20.09.2017 № 60/09/2017 (входящий НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» № 9-17/5946 от 22.09.2017 в 14:00 по московскому времени) представлен подписанный со своей стороны проект Договора № 2017-39 и копия банковской гарантии № 17777-447-77182 от 20.09.2017.

Между тем установлено, что 21 сентября 2017 года в 06-49 час. по московскому времени в реестре банковских гарантий отражена запись о банковской гарантии № 17777-447-77182 от 20.09.2017, выданной Публичным акционерным обществом «БИНБАНК» на сумму 458 432,12 руб. (реестровый номер <...> O24703471025170071).

Частью 2 статьи 368 Гражданского кодекса РФ установлено, что гарантия выдается в письменной форме, позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.

В соответствии с пунктом 208 Положения о привлечении подрядной организации и пунктом 16 Документации об аукционе банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, на условиях, определенных гражданским законодательством.

ООО «Мегаполис» в срок до 22 сентября 2017 года не представлена Заказчику банковская гарантия в надлежащем виде (в письменной форме на бумажном носителе), в указанный срок представлена лишь копия банковской гарантии.

В соответствии с подпунктом г) пункта 209 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 17 раздела IX Документации об аукционе в банковской гарантии, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 статьи 368 ГК РФ, должен быть указан перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по банковской гарантии - расчет суммы, включаемой в требование к банковской гарантии.

Согласно подпункту е) пункта 214 Положения о привлечении подрядных

организаций основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора о проведении капитального ремонта.

В пункте 6 представленной ООО «Мегаполис» банковской гарантии от 20.09.2017 № 17777-447-77182, выданной Публичным акционерным обществом «БИНБАНК» на сумму 458 432,12 руб. указано следующее: «Перечень документов, представляемых Бенефициаром Гаранту одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по настоящей Гарантии – расчет суммы, включаемой в требование к настоящей Гарантии: документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего Требование по гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность)».

Согласно вышеизложенному, банковская гарантия от 20.09.2017 № 17777-447-77182, представленная ООО «Мегаполис», не противоречит Положению о привлечении подрядных организаций, содержит перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием к осуществлению уплаты денежной суммы по банковской гарантии, в том числе расчет суммы, включаемой в требование к банковской гарантии.

В соответствии с подпунктом д) пункта 208 Положения о привлечении подрядных организаций, подпунктом д) пункта 16 раздела IX Документации об аукционе срок действия банковской гарантии должен превышать срок выполнения работ по договору об оказании услуг не менее чем на 60 дней.

Согласно пункту 3.1. проекта Договора сроками выполнения работ по Договору являются: начало выполнения работ – с даты подписания Сторонами Договора; окончание выполнения работ – не позднее 42 (сорока двух) дней с даты подписания Сторонами Договора.

Пунктом 14 банковской гарантии от 20.09.2017 № 17777-447-77182, выданной Публичным акционерным обществом «БИНБАНК» на сумму 458 432,12 руб., установлено, что «настоящая Гарантия вступает в силу с даты ее выдачи и действует до 01.01.2018 года включительно».

Согласно пункту 197 Положения о привлечении подрядных организаций договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме от 11 сентября 2017 года был размещен на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru 12 сентября 2017 года в 17-

13 час. по московскому времени. Следовательно, договор об оказании услуг не может быть заключен ранее, чем 25.09.2017 и позднее, чем 02.10.2017.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X Документации об аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора, то есть до 22 сентября 2017 года включительно.

В соответствии с пунктом 213 Положения о привлечении подрядных организаций Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения договора об оказании услуг банковскую гарантию в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня ее поступления.

Учитывая вышеизложенное, срок действия банковской гарантии должен заканчиваться не ранее 09 января 2018 года.

Следовательно, срок действия банковской гарантии от 20.09.2017 № 17777-447-77182 (до 01 января 2018 года), представленной ООО «Мегаполис», не соответствует требованиям подпункта д) пункта 208 Положения о привлечении подрядных организаций, подпункта д) пункта 16 раздела IX Документации об аукционе, а именно – срок действия банковской гарантии превышает срок выполнения работ по Договору № 2017-39 менее, чем на 60 дней.

Заказчик на основании подпункта е) пункта 214 Положения о привлечении подрядных организаций 29 сентября 2017 года правомерно направил ООО «Мегаполис» отказ в принятии банковской гарантии от 20.09.2017 № 17777-447-77182, выданной Публичным акционерным обществом «БИНБАНК» на сумму 458 432,12 руб.

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона ... или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (пункт 200 Положения

о привлечении подрядных организаций).

ООО «Мегаполис» в срок до 22 сентября 2017 года (включительно) не представлено Заказчику обеспечение исполнения обязательств по Договору (банковская гарантия) в соответствии с предъявляемыми к ней требованиями, содержащимися в Документации об аукционе № ЭАКР470000000606987.

В соответствии с пунктом 7 раздела IX Документации об аукционе и пунктами 199, 200 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 28 сентября 2017 года составлен Акт об уклонении от заключения договора на выполнение изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области, акт направлен оператору электронной площадки и передан представителю ООО «Мегаполис».

Таким образом, действия Заказчика – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «Мегаполис» уклонившимся от заключения Договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об аукционе № ЭАКР470000000606987.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службой по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мегаполис» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при проведении

электронного аукциона на право заключения договора на выполнение изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области № ЭАКР470000000606987
необоснованной.

Председатель Комиссии:

<ФИО>...

Члены Комиссии:

<ФИО>...

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.