

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Фарм Стар»

Резолютивная часть решения оглашена «07» декабря 2023

В полном объеме решение изготовлено «12» декабря 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

<...> – начальника отдела контроля торгов органов власти, председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии.

В присутствии представителя ООО «Фарм Стар» (далее — Заявитель), представителя Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (далее — Организатор торгов).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Фарм Стар» (вх. №30336-ЭП/23 от 21.11.2023) на действия Организатора торгов – Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования участка акватории реки Ждановки (извещение размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000171920000000025, лот №1), документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №22000171920000000025 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов).

Предметом торгов является:

Лот №1 Приобретение права на заключение договора водопользования для использования участка акватории реки Ждановки для размещения плавучего объекта (плавучей гостиницы).

Предоставляемый участок акватории имеет площадь 0,001031 км², расположен в Петроградском районе Санкт-Петербурга, у правого берега реки Ждановки, прилегает к участку набережной реки Ждановки «Тучков мост — Ждановский мост», литера А, у спуска напротив дома № 2, литера А Петровского острова.

Начальная цена предмета аукциона: 13 910 рублей 54 копейки.

Шаг аукциона: 1 391 рубль 05 копеек.

В жалобе Заявитель указал, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения аукциона, а именно установленное время проведения аукциона не отвечает цели его проведения (получение максимальной цены за право заключения договора водопользования).

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что Аукцион проводился в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами

проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378 (далее – Правила).

Пунктом 7 Правил установлено что, Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к заявителю и участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее соответственно - задаток, заявка) и размер "шага аукциона".

В извещении о проведении аукциона указано, что дата и время начала и окончания проведения аукциона: аукцион будет проводиться по адресу: Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 20, литера В, 17.10.2023, **с 15 час. 00 мин.** Аукцион проводится не более одного рабочего дня.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 106 Приказа Минприроды России от 07.12.2020 №1025 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» (далее — Административный регламент) в извещении должны быть указаны место, дата и время начала проведения аукциона и время завершения аукциона.

Согласно [пункту 135](#) Административного регламента победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона на момент завершения аукциона.

Как предусмотрено [пунктом 136](#) Административного регламента, аукцион проводится **не более одного рабочего дня.**

Согласно [пункту 43](#) Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона".

В соответствии с [пунктом 44](#) Правил "шаг аукциона" устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после трехкратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить "шаг аукциона", но не более чем в 10 раз.

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине "шага аукциона".

В силу [пункта 46](#) Правил победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Согласно представленной Организатором торгов видеозаписи на аукционе было зарегистрировано 5 участников, которые активно принимали участие и повышали «шаг аукциона», в том числе и Заявитель. В процессе повышения шагов в 18:00 (окончание рабочего дня) Организатор торгов зафиксировал участника, сделавшего последнее предложение по цене предмета аукциона в рамках отведенного времени. ИП Бобров И.А. сделал предложение в 17:59:57, затем Организатор торгов завершил аукцион в связи с окончанием рабочего дня.

Целью проведения аукциона является выявление его победителя, предложившего наиболее высокую цену в отсутствие повышающих ценовых предложений других участников аукциона.

Профильное законодательство не содержит указания на право Организатора торгов устанавливать предельный временной порог проведения торгов.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно подпункту В пункта 5 Правил при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Материалами дела подтверждается, что вышеуказанные действия Организатора торгов, ограничивают участников в возможности подачи ценовых предложений, что нарушает требование части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и подпункта В пункта 5 Правил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарм Стар» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов – Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности подпункта В пункта 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что было выдано по жалобе №29955-ЭП/23 от 21.11.2023.