

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2340/2020

08 декабря 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью ПК «Энергосберегающие технологии» (далее - ООО ПК «Энергосберегающие технологии») на действия организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью «РЭТС» (далее - ООО «РЭТС») и оператора электронной площадки,

в отсутствие представителей заявителя - ООО ПК «Энергосберегающие технологии», организатора торгов - ООО «РЭТС», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО ПК «Энергосберегающие технологии» на действия организатора торгов ООО «РЭТС» и оператора электронной площадки.

Заявитель сообщает следующее.

Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 13.06.2019 года по делу № А63-6407/2018 ОАО «Гидрометаллургический завод» (ОГРН 1032601900385, ИНН 2629008880, адрес: 357341, Ставропольский край, г. Лермонтов, ул. Промышленная, д. 7, далее - ОАО «ГМЗ», Должник) признано несостоятельным (банкротом), конкурсным управляющим утвержден <...>, член ААУ «СЦЭАУ».

1. Фактические обстоятельства и обстоятельства нарушения организатором торгов норм Закона о банкротстве.

25.02.2020 года конкурсным управляющим <...> в ЕФРСБ размещено сообщение № 4743407 об определении начальной продажной цены, утверждении порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, порядка и условий обеспечения сохранности предмета залога, в котором содержится информация об утверждении залоговым кредитором ООО «Алмаз Капитал», комитетом кредиторов Должника и конкурсным управляющим Положения № 1 от 21.02.2020 года о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника - ОАО «Гидрометаллургический завод», включая имущество, находящееся в залоге ООО «Алмаз Капитал» (далее - Положение № 1). Согласно Положению № 1 реализации подлежит имущество Должника, сформированное в единый лот № 1 (1514 позиций имущества) путем проведения торгов в форме открытого аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене, начальная стоимость лота составляет 1 009 935 554,00 руб.

В отношении Положения № 1 (а также Положения № 2) конкурсным кредитором ОАО

«ГМЗ» - ООО ПК «Энергосберегающие технологии» заявлены разногласия относительно начальной цены, порядка и условий продажи имущества должника, рассматриваемые Арбитражным судом Ставропольского края в рамках дела № А63-6407/2018 (судебный акт не вступил в законную силу).

Положение № 1 содержит информацию о привлечении к проведению торгов имуществом Должника ООО «РЭТС» (ОГРН 1145476021910, ИНН/КПП 5406773674/540501001, адрес: 630102, НСО, г. Новосибирск, ул. Шевченко, д. 11, блок/секция 3, эт. 1) в качестве организатора торгов и о привлечении ООО «РУССИА Онлайн» в качестве оператора электронной торговой площадки.

13.10.2020 года ООО «РЭТС» разместило в ЕФРСБ сообщение № 5250405 о проведении торгов в отношении имущества Должника, указанного в Положении № 1, включенного в единый лот № 1.

Согласно указанному сообщению организатор торгов ООО «РЭТС» объявляет о проведении повторных торгов по продаже имущества ОАО «ГМЗ» признанного несостоятельным (банкротом) Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 05.06.2019 года по делу № А63-6407/2018, в форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене, которые состоятся в 09:00 часов 25.11.2020 года (везде по тексту объявления время московское) на электронной площадке ООО «РУССИА Онлайн», <http://www.rus-on.ru>. Прием заявок на участие в торгах осуществляется по адресу: <http://www.rus-on.ru> с 00:00 часов 19.10.2020 года до 08:00 часов 24.11.2020 года.

На электронной торговой площадке ООО «РУССИА Онлайн», <http://www.rus-on.ru> размещено электронное сообщение № 6550-ОА3Ф о продаже имущества Должника, составляющего в соответствии с Положением № 1 единый лот № 1 (1514 позиций имущества), в форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене, торгам присвоен код 6550-ОА3Ф (далее - Торги № 1).

19.11.2020 года ООО «РЭТС» разместило в ЕФРСБ сообщение № 5760660 об изменении объявления о проведении торгов, в которых сообщило в отношении Торгов № 1, что «на действия организатора торгов по продаже имущества должника ОАО «Гидрометаллургический завод» 22.10.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области была подана жалоба. В соответствии с решением от 12.11.2020 № 054/01/18.1-2159/2020 жалоба признана необоснованной. В связи с приостановкой срока приема заявок по торгам (объявлены сообщениями ЕФРСБ от 13.10.2020 № 5250405, 14.10.2020 № 5249475, коммерсант - объявление № 54030558505) в период с 26.10.2020 по 12.11.2020, срок приема заявок, дата торгов и период ознакомления с имуществом продлеваются. ООО «РЭТС» объявляет, что торги состоятся в 9.00 часов 11.12.2020 г. (везде по тексту объявления время московское). Подача заявок для участия в повторных торгах продлевается до 10.12.2020 08:00 (включительно). Представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020 г. Срок ознакомления с имуществом по 10.12.2020. Сведения о порядке проведения повторных торгов, в том числе порядке ознакомления с имуществом, реквизитов для перечисления задатка, условий подачи заявок и прилагаемым к ним документам, сроков заключения ДКП содержатся в сообщении, размещенном в газете коммерсант (Объявление №54030542665)».

В официальном печатном издании - газете Коммерсантъ № 214 (6935) от 21.11.2020

года опубликовано сообщение № 54030563172, которое по своему содержанию повторяет сообщение ЕФРСБ № 5760660 от 19.11.2020 года.

В дальнейшем - 23.11.2020 года - в электронное сообщение № 6550-ОАЗФ, размещенное на электронной торговой площадке ООО «РУССИА ОнЛайн», <http://www.rus-on.ru>, были внесены изменения, а именно в разделы «Дата окончания представления заявок на участие» - указано «10.12.2020 - 8:00» и «Дата проведения» - указано «11.12.2020 - 09:00». В информацию, указанную в остальных разделах электронного сообщения о торгах № 6550-ОАЗФ, изменения не вносились.

2. Основания для признания действий (бездействия) организатора торгов и оператора электронной площадки незаконными.

2.1. Нарушение абзаца 6 пункта 10, пункта 7 и абзаца 4 пункта 13 статьи 110 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 7 статьи 110 Закона о банкротстве при проведении торгов по продаже предприятия может использоваться закрытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия представляются одновременно с заявкой на участие в торгах и не подлежат разглашению до начала проведения торгов) или открытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов).

В соответствии с абзацем 6 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается).

Помимо этого, в абзаце 4 пункта 13 статьи 110 Закона о банкротстве указано, что в случае, если при проведении торгов используется закрытая форма представления предложений о цене предприятия, предложения о цене предприятия представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов.

Согласно буквальному тексту вышеприведенной нормы при проведении торгов с закрытой формой подачи предложений о цене в сообщении о продаже должно быть указано время окончания представления предложений о цене.

Согласно Положению № 1, сообщению ЕФРСБ № 5250405 и сообщению № 6550-ОАЗФ Торги № 1 проводятся в форме открытого аукциона с закрытой формой подачи предложений о цене.

В сообщении ЕФРСБ № 5760660 и в газете Коммерсантъ № 54030563172 об изменении объявления о продаже имущества должника указано, что «Представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020 г.», при этом время окончания представления предложений о цене не указано.

Таким образом, организатором торгов ООО «РЭТС» нарушены положения абзаца 6 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Помимо этого, указание на время начала предложений о цене с 09:00 час. 11.12.2020 года противоречит пункту 7 и абзацу 4 пункта 13 статьи 110 Закона о банкротстве в той части, в которой в них предусмотрено, что предложение о цене может быть подано одновременно с заявкой на участие в торгах, т.е. с момента начала приема заявок, а также вносит неопределенность в процедуру торгов, поскольку указанное время обозначено организатором торгов и как время начала представления предложений о цене, и как время проведения торгов, т.е. может быть истолковано как время подведения итогов торгов.

По смыслу норм статьи 110 Закона о банкротстве информация о торгах, содержащаяся в сообщении о продаже имущества должника, не должна быть противоречивой и неопределенной настолько, чтобы затруднять участие в торгах неопределенного круга

2.2. Нарушение пунктов 9, 10 Закона о банкротстве, пункта 3.1.1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 года № 495.

Как было указано ранее, в соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием: сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В силу нормы абзаца 3 пункта 9 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В соответствии с пунктом 3.1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 года № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия

должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее - Приказ № 495) для проведения торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта заявку на проведение торгов в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью организатора торгов.

Согласно пункту 3.1.1. Приказа № 495 в заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве), дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), и дата его размещения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Согласно пункту 3.2 Приказа № 495 в течение одного дня с момента поступления представленной организатором торгов заявки на проведение торгов такая заявка посредством программно-аппаратных средств сайта регистрируется оператором электронной площадки, и организатору торгов направляется электронное уведомление о принятии указанной заявки.

Не позднее срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически создается проект электронного сообщения о продаже имущества или предприятия должника (далее - электронное сообщение о продаже), доступ к которому до момента его подписания организатором торгов предоставляется исключительно организатору торгов, представившему заявку на проведение торгов.

До подписания электронного сообщения о продаже организатор торгов вправе включить в него дополнительную информацию об имуществе, в том числе электронные копии документов о правах на имущество, описания, планы, фотографии, экспликации.

Организатор торгов подписывает проект электронного сообщения о продаже не позднее одного рабочего дня с даты его создания квалифицированной электронной подписью, после чего электронное сообщение о продаже подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в открытом доступе в соответствии с подпунктом "а" пункта 8.1 настоящего Порядка.

Проект договора купли-продажи имущества или предприятия должника и подписанный квалифицированной электронной подписью организатора торгов договор о задатке, представленные организатором торгов оператору электронной площадки, размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в открытом доступе в соответствии с подпунктом "б" пункта 8.1 настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 3.3 Приказа № 495 после размещения на электронной площадке в открытом доступе электронное сообщение о продаже, проект договора купли-продажи имущества или предприятия должника и договор о задатке не могут быть изменены, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

По смыслу вышеприведенных норм в их системном истолковании, сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, и электронное сообщение о продаже, размещенное в открытом доступе на электронной площадке, с целью обеспечения определенности и соблюдения законных интересов участников торговых процедур должны содержать одинаковые сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника в соответствии со ст. 110 Закона о банкротстве. В случае изменения сообщения о продаже имущества должника, опубликованного в ЕФРСБ и официальном печатном издании, соответствующие изменения должны быть внесены и в электронное сообщение о продаже, размещенное на электронной площадке.

Между тем, сведения в отношении Торгов № 1, размещенные на электронной площадке, не соответствуют сведениям о соответствующих торгах имуществом ОАО «ГМЗ», опубликованным в ЕФРСБ № 5760660 и в газете Коммерсантъ № 54030563172.

Вид сведений	ЕФРСБ	Коммерсантъ	Россия-Онлайн
Порядок представления заявок на участие в торгах:			Предложения о цене имущества представляются одновременно с заявкой на участие в торгах или в день подведения результатов торгов
Время начала подачи предложений о цене	Представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020 г.	Представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020 г.	
Время окончания подачи предложений о цене	НЕ УКАЗАНО	НЕ УКАЗАНО	до 09:00 часов 25.11.2020г. и не подлежат разглашению до начала проведения торгов.
Порядок ознакомления с имуществом должника	Срок ознакомления с имуществом по 10.12.2020 г.		Ознакомление с имуществом производится с 19.10.2020г. до 24.11.2020г.

Таким образом, в отношении Торгов № 1 имеются существенные противоречия между данными ЕФРСБ и электронной площадки, а именно:

1) относительно начала и окончания сроков подачи предложений о цене:

- согласно измененным данным электронной площадки, Торги № 1 будут проведены 11.12.2020 г. в 09-00 час., при этом предложения о цене должны быть поданы до 09:00 часов 25.11.2020 г.

- в то же время в соответствии с сообщением № 5760660 в ЕФРСБ, представление предложений о цене начнется 11.12.2020 г. с 09-00 час., при этом время окончания представления предложений о цене не указано (п. 2.1 настоящей жалобы),

2) относительно порядка и сроков ознакомления с имуществом, реализуемым на торгах:

- в соответствии с сообщением № 5760660 в ЕФРСБ ознакомление с имуществом осуществляется до 10.12.2020 г.,

- в то же время согласно данным электронной площадки, ознакомление с имуществом производится с 19.10.2020 г. до 24.11.2020 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки в случае, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Действия организатора торгов ООО «РЭТС» и оператора ЭТП «Россия- Онлайн», выразившиеся в указании противоречивой информации о времени начала и окончания представления предложений о цене, отсутствия в сообщении ЕФРСБ и официальном печатном издании информации о времени окончания представления предложений о цене на торгах с закрытой формой подачи предложений о цене, противоречивой информации о сроке ознакомления с имуществом, реализуемым на торгах, вносят неопределенность в процедуру торгов, которая способна повлиять на возможность участия в них потенциальных покупателей, получения максимальной выручки в результате проведения торгов, и являются нарушением порядка, установленного пунктами 9,10 статьи 110 Закона о банкротстве и пунктом 3.1.1 Приказа № 495.

Указанными действиями нарушаются права заявителя как конкурсного кредитора ОАО «ГМЗ», который рассчитывает на удовлетворение своих требований к Должнику за счет выручки, полученной от реализации его имущества на торгах.

В настоящем случае имеются основания для признания действий организатора торгов ООО «РЭТС» и оператора ЭТП «Россия-Онлайн» не соответствующими нормам Закона о банкротстве и выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

При рассмотрении жалобы ООО ПК «Энергосберегающие технологии» на действия

организатора торгов ООО «РЭТС» и оператора электронной площадки Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что аналогичная жалоба ООО ПК «Энергосберегающие технологии» была направлена в ФАС России и принята к рассмотрению (уведомление № 04/105554/20 от 02.12.2020 года).

07.12.2020 года указанная жалоба была рассмотрена ФАС России, признана обоснованной, кроме того, принято решение выдать предписание.

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы ООО ПК «Энергосберегающие технологии» Новосибирским УФАС России указанная жалоба рассмотрена по существу ФАС России.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение жалобы ООО ПК «Энергосберегающие технологии» на действия организатора торгов ООО «РЭТС» и оператора электронной площадки.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.