Лицо, в отношении которого

ведется производство по делу

об административном правонарушении:

АО «Краснодаргоргаз»

_____

350007, г. Краснодар,

ул. Индустриальная, 68

Потерпевшая сторона по делу:

<...> –

Представителю:

<...>_____

<...
>

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-3077/2019

24.01.2020 г. г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии **<...>**– представителя потерпевших по доверенности, **<...>**– представителя МинТЭК и ЖКХ

Краснодарского края по доверенности, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», ООО «Газпром трансгаз Краснодар», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-3077/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

08.04.2019 **<...>**обратился в АО «Краснодаргоргаз» с заявкой № 111470 о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) Объекта: «одноквартирный дом», расположенный по адресу: **<...>**(далее – Объект) к сетям газораспределения.

Планируемая величина максимального часового расхода газа 5 <МЧРГ<15 м3.

АО «Краснодаргоргаз» представило письмо от 10.04.2019 № 16/1579, в котором сообщило Заявителю о приостановке рассмотрения заявки.

Письмом от 21.08.2019 № 12.1/13945 **<...>**обратился с заявлением о возобновлении рассмотрения заявки № 111470.

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявления от 21.08.2019 № 12.1/13945 АО «Краснодаргоргаз» письмом от 29.08.2019 № 11.1/3141 сообщило об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

05.09.2019 **<...>**подал в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта: «одноквартирный дом», расположенный по адресу: г. **<...>**(далее – Объект) к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 05.09.2019 за № 114743 (далее - Заявка).

Планируемая величина максимального часового расхода газа 5 <МЧРГ<15 м3.

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявки в адрес <...>со стороны АО «Краснодаргоргаз» письмом от 09.09.2019 № 11.1/4117 сообщило об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

03.07.2019 <...>обратилась в адрес АО «Краснодаргоргаз» с заявкой № 113151 о предоставлении технических условий на подключение Объекта, расположенного по адресу: <...>0 (далее - Объект) к газораспределительным сетям.

Планируемая величина максимального часового расхода газа 5 <МЧРГ<15 м3.

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявки в адрес <...> со стороны АО «Краснодаргоргаз» письмом от 04.07.2019 № 16/2947 сообщило об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

03.07.2019 Насонова С.В. подала в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Кутовая, 23, корпус 1, к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 03.07.2019 за № 113146 (далее - Заявка).

Планируемая величина максимального часового расхода газа 5 <МЧРГ<15 м3.

АО «Краснодаргоргаз» письмом от 04.07.2019 № 16/2939 сообщило Заявителю о приостановлении рассмотрения заявки 03.07.2019 за № 113146, до предоставления расчета, планируемого максимального часового расхода газа.

Из обращения следует, что вышеуказанное письмо получено <... >22.08.2019.

<...>письмом от 22.08.2019 № 12.1/14029 представила в адрес АО «Краснодаргоргаз» заявление о предоставлении расчета, планируемого максимального часового расхода газа.

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявки в адрес **<...>**со стороны АО «Краснодаргоргаз» письмом от 26.08.2019 № 11.1/3884 сообщило об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

06.06.2019 **<...>**(далее - Заявитель) подал в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта, расположенного по адресу: **<...>**, к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 06.06.2019 за № 112606 (далее - Заявка).

Планируемая величина максимального часового расхода газа 5 <МЧРГ<15 м3.

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявки в адрес **<...>**со стороны АО «Краснодаргоргаз» письмом от 07.06.2019 № 16/2498 сообщило об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

Порядок рассмотрения заявки на заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п.62 Правил №1314, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

Согласно п. 65 Правил №1314, в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода

газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

Согласно п.69 Правил №1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5

куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Согласно п. 73(1) Правил №1314, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

Пунктом 13 Правил № 1314 предусмотрено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю

технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, что следует из пункта 14 Правил подключения № 1314.

Согласно абзацам 3, 4 п. 74(1) Правил № 1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

ООО «Газпром трансгаз Краснодар» письмом от 20.01.2020 № 02/0240-5/197 представило пояснения из которых следует, что в настоящее время в ООО «Газпром трансгаз Краснодар» ведется плановая работа по ежеквартальной актуализации Информации о ГРС, в результате чего с учетом сведений об объемах газа по актуальным техническим условиям, являющимся приложениями к действующим договорам о технологическом присоединении объектов капитального строительства к сетям газораспределения,

которая должна быть передана в наш адрес ГРО (АО «Краснодаргоргаз», АО «Газпром газораспределение Краснодар»), а также по итогам работы ООО «Газпром трансгаз Краснодар» за 2019 год ожидается высвобождение мощностей ГРС-5 г. Краснодара.

Публикация на сайте обновленной Информации о ГРС (по состоянию на 01.01.2020) ожидается в первой декаде февраля 2020 года, после которой ГРО будут иметь возможность выдавать потребителям технические условия на подключение к сетям в суммарном объеме газопотребления, не превышающем резерв свободных мощностей ГРС-5 г. Краснодара, указанный в столбце № 6 Информация о ГРС («Наличие (дефицит) пропускной способности»).

МИН-ТЭК и ЖКХ Краснодарского края письмом от 22.01.2020 № 70.12-06-630 представило пояснения из которых следует, что согласно информации, размещенной на официальном сайте газотранспортной организации ООО «Газпром трансгаз Краснодар», техническая возможность транспортировки газа для определения возможности технологического присоединения к газораспределительным сетям через все ГРС, от которых получают природный газ потребители г. Краснодара, за исключением ГРС-4А, отсутствует.

Таким образом, в действиях АО «Краснодаргоргаз» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их

канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

23.01.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-3077/2019 в присутствии **<...>**– представителя потерпевших по доверенности, **<...>**– представителя МинТЭК и ЖКХ Краснодарского края по доверенности, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», ООО «Газпром трансгаз Краснодар», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-3077/2019 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, в виду **отсутствия состава** административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко