

Заявитель:

<...>

Организатор торгов:

Комитет по управлению  
муниципальным имуществом и  
градостроительству  
администрации Выборгского  
муниципального района

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-2887/2020

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 03.11.2020

В полном объеме решение изготовлено: 09.11.2020

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее  
– Комиссия), на основании Приказа о создании Комиссии от 03.11.2020  
№ 439/2, в составе:

в присутствии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным  
имуществом и градостроительству администрации Выборгского  
муниципального района Ленинградской области:

в отсутствие представителя Заявителя – <...>, уведомленного о дате и  
времени заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи

надлежащим образом,

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Короткина С.А. на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Выборгского муниципального района Ленинградской области,

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) (вх. № 13050 от 16.10.2020) на действия Организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Выборгского муниципального района Ленинградская область (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) о намерении участвовать в аукционе на продажу земельного участка № 163, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Выборгский муниципальный район, пос. Ольшаники, в кадастровом квартале 47:01:1709003 (извещение № 110920/0138258/01, лот № 2).

По мнению Заявителя, рассматриваемая процедура проводилась Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции, выраженными в принятии к рассмотрению заявления о намерении принять участие в открытом аукционе по продаже земельного участка позже установленного срока, а также несвоевременном размещении сведений об указанном поступившем заявлении на официальном сайте.

Заявитель просит провести проверку в отношении действий Организатора торгов при проведении рассматриваемой процедуры подготовки к открытому аукциону, признать жалобу обоснованной.

Уведомлением от 19.10.2020 № 03/01-326 Ленинградским УФАС России жалоба <...> принята к рассмотрению.

Комитетом представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Организатор торгов считает рассматриваемую жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

11.09.2020 Организатором торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе по продаже земельных участков, расположенных на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области

(лоты №№ 1, 2, 3, 4) (извещение № 110920/0138258/01).

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс) решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Комиссией установлено, что положениями статьи 39.14 Земельного кодекса утвержден порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

При этом согласно части 2 статьи 39.14 Земельного кодекса заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, заявление о предоставлении земельного участка подаются или направляются в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом по их выбору лично или посредством

почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 1 статьи 39.18 в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Согласно положению части 4 статьи 39.18 Земельного кодекса граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

При этом часть 7 статьи 39.18 Земельного кодекса указывает, что **в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений** иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении

земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с указанными положениями законодательства, Комитетом 11 сентября 2020 года опубликовано извещение о предоставлении земельного участка № 163, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Выборгский муниципальный район, пос. Ольшаники, в кадастровом квартале 47:01:1709003 (извещение

№ 110920/0138258/01, лот № 2) для целей индивидуального жилищного строительства на сайте администрации Выборгского муниципального района Ленинградской области, на официальном сайте, а также в открытом источнике – газете «Выборг», распространяемой на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области.

Представитель Комитета пояснил, что заявления о намерении участвовать в аукционе с номером извещения № 110920/0138258/01, лот № 2, поступили от 4 (четырёх) потенциальных участников планируемого открытого аукциона.

Комиссией установлено, что согласно информации, опубликованной в извещении № 110920/0138258/01, дата и время публикации извещения – 11.09.2020 (12:27), дата и время окончания приема заявок – 11.10.2020 (13:00), срок подведения итогов – 12.10.2020.

Также установлено, что раздел «Заявители/участники» извещения № 110920/0138258/01 содержит следующие сведения о потенциальных участниках планируемого открытого аукциона:

Наименование	Статус	Дата подачи заявки
<...>	Допущен	22.09.2020
<...>	Допущен	15.10.2020
<...>	Допущен	24.09.2020
<...>	Допущен	05.10.2020
<...>	Допущен	22.09.2020

Ознакомившись с информацией, размещенной на официальном сайте, Комиссией установлено, что Организатором торгов в составе извещения

№ 110920/0138258/01 размещена информация о принятом заявлении о намерении принять участие в открытом аукционе по продаже земельного участка от <...> позже установленного Организатором торгов срока, а именно, 15.10.2020.

Согласно части 3.1 раздела III «Организация документооборота» Приказа от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления» (далее – Приказ № 71) в процессе документооборота обеспечивается, среди прочего, регистрация входящих, исходящих и внутренних документов.

Стоит учесть, что согласно части 3.22 Приказа № 71 регистрация входящих документов осуществляется в день их поступления или на следующий рабочий день, если законодательством Российской Федерации не установлено иное.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что заявление о намерении принять участие в открытом

аукционе по продаже земельного участка от <...> поступило в адрес Комитета 07.10.2020, что подтверждается распечаткой данных электронной почты Организатора торгов.

Однако, Комиссией установлено, что поданному <...> заявлению о намерении принять участие в открытом аукционе по продаже земельного участка входящий регистрационный номер Комитета присвоен только 15.10.2020.

При этом установлено, что на официальном сайте сведения о принятии указанного заявления <...> также датированы 15.10.2020.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов нарушения требований части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса, а также требований документации, размещенной в составе извещения

№ 110920/0138258/01, выраженного в принятии к рассмотрению заявления о намерении принять участие в открытом аукционе по продаже земельного участка позже установленного срока, а также несвоевременном размещении сведений об указанном поступившем заявлении на официальном сайте.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия Организатора торгов **обоснованной**.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса.
3. Выдать Организатору торгов предписание о выполнении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.
4. Передать материалы жалобы <...> уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Организатора торгов.

## ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-2887/2020

03 ноября 2020 года  
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) на основании Приказа от 03.11.2020 № 439/2 в составе:

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 28.10.2020 № Р/03/01-116, принятого по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия Организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Выборгского муниципального района при проведении приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) о намерении участвовать в аукционе на продажу земельного участка № 163, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Выборгский муниципальный район, пос. Ольшаники, в кадастровом квартале 47:01:1709003 (извещение № 110920/0138258/01, лот № 2),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в срок **до 09 декабря 2020** года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения процедуры проведения приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) о намерении участвовать в аукционе на продажу земельного участка № 163, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Выборгский муниципальный район, пос. Ольшаники, в кадастровом квартале 47:01:1709003 (извещение № 110920/0138258/01, лот № 2) в соответствии с законодательством с учетом настоящего решения.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

