

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «8» июля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> – руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

при участии со стороны:

- ОАО «Пригородная пассажирская компания «Черноземье»:

<...> – заместителя генерального директора по экономике и финансам, действующего на основании доверенности от 4.07.2014 г. № 217,

<...> – начальника сектора по работе с органами власти, действующего на основании доверенности от 04.07.2014 г. № 216,

<...> – представителя по доверенности от 04.07.2014 г. № 218.

- Управления промышленности и энергетики Пензенской области (далее – Управление):

<...> – главного специалиста-эксперта отдела организации транспортного обслуживания, действующей на основании доверенности от 08.07.2014 г. № 11.

- Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области (далее – Управление по регулированию тарифов):

<...> – начальника отдела ценообразования на лекарственные средства, транспортные и коммунальные услуги, действующей на основании доверенности от 15.04.2014 г. б/н.

рассмотрев дело № 2-03/24-201 по признакам нарушения ОАО «Пригородная пассажирская компания «Черноземье» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

В Пензенское УФАС России поступило заявление Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области на действия открытого акционерного общества «Пригородная пассажирская компания «Черноземье» (г. Воронеж, ул. Ленина, 104б, оф. 915, ИНН 3664108409) (далее – ОАО «ППК «Черноземье») по вопросу отказа в одностороннем порядке от исполнения обязательств по организации транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области, предусмотренных договором.

По результатам рассмотрения указанной информации в действиях ОАО «ППК «Черноземье», выразившихся в понуждении Министерства к заключению дополнительного соглашения к Договору, предусматривающего увеличение размера субсидий на возмещение Компании недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, за пределами средств, предусмотренных в бюджете Пензенской области, под угрозой отмены пригородных пассажирских поездов, были установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, Пензенским УФАС России было выдано предупреждение от 7 апреля 2014 года № 2-18/19-2014 о необходимости прекращения Обществом указанных действий со сроком исполнения до 21 апреля 2014 года. Данное предупреждение в установленный законом срок не исполнено.

На основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Пензенским УФАС России приказом от 04.06.2014 г. № 139 возбуждено дело № 2-03/24-2014 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании невыгодных, прямо не предусмотренных нормативными правовыми актами условий Договора на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области № 23/ж от 03.12.2012 г., которое повлекло (может) повлечь ущемление интересов других лиц.

Определением от 04.06.2014 г. дело № 2-03/24-2014 назначено к рассмотрению на 08.07.2014 г.

На заседании Комиссии представитель Управления промышленности и энергетики Пензенской области заявил ходатайство о замене заявителя по делу Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области, в связи с его реорганизацией, на правопреемника по вопросам транспорта Управление промышленности и энергетики Пензенской области в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 29.01.2014 г. № 42-пП «Отдельные вопросы исполнительных органов государственной власти Пензенской области», п. 1.6. постановления Правительства Пензенской области от 19.02.2014 № 69-пП «О внесении изменений в Положение об Управлении промышленности и энергетики Пензенской области от 31.01.2013 г. № 34-пП (с последующими изменениями).

Комиссия рассмотрев ходатайство представителя Управления промышленности и энергетики Пензенской области, с учетом мнения сторон, приняла решение о его удовлетворении и замене заявителя по делу о нарушении антимонопольного

законодательства № 2-03/24-2014. Заявителем по делу следует считать Управление промышленности и энергетики Пензенской области.

Представитель заявителя поддержал свои требования, изложенные в заявлении, пояснив, что в соответствии с Договором ОАО «ППК «Черноземье» взяло на себя обязанности по организации транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области в соответствии с расписанием движения пригородных поездов и в пределах бюджетного финансирования. Несмотря на достигнутые договоренности Общество направило в адрес Управления дополнительное соглашение к Договору, которое предусматривало возмещение недополученных доходов Компании в объеме не соответствующем объему субсидий, предусмотренному в бюджете Пензенской области на 2014 год, а также, предлагало наложить дополнительные обязательства на Организатора транспортного обслуживания на территории Пензенской области противоречащие действующему законодательству на предоставление субсидий. В ответ на отказ Управления от подписания указанного Дополнительного соглашения ОАО «ППК «Черноземье» уведомило Управление о поэтапном выводе из обращения 18 пригородных пассажирских поездов на территории Пензенской области, а с 1 февраля 2014 года в одностороннем порядке произвело отмену пригородных пассажирских поездов № 6045, № 6046 с сообщением «Пенза 1 - Ртищево», «Ртищево – Пенза 1».

Представители ответчика поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях. Сообщив, что ОАО «ППК «Черноземье» считает возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства по пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необоснованным. Компания считает, что объем субсидий, рассчитанный Управлением по регулированию тарифов и предусмотренный в бюджете Пензенской области не позволяет Перевозчику оказывать услуги на безубыточном уровне. Настаивая на изменения в проект соглашения размера необходимых ОАО «ППК «Черноземье» субсидий Компания обеспечивает себе 100 % компенсацию выпадающих доходов. Уровень компенсации выпадающих доходов со стороны Пензенской области в 2013 году составил 12,7 % от требуемых объемов финансирования, в 2014 году бюджетные ассигнования Пензенской области на возмещение Перевозчику выпадающих доходов заложены в том же объеме, что и в 2013 году. ОАО «ППК «Черноземье» вынуждено пойти на сокращение размера убытков за счет сокращения объема оказываемых услуг. При этом, согласно условиям Договора, между сторонами был согласован объем оказания услуг на 2013 год, на 2014 год объем услуг согласован не был. Также, Компания считает, что данная ситуация относится к преддоговорным спорам и сфере гражданско-правовых отношений, и решение данных вопросов должно производиться в рамках арбитражного разбирательства. Таким образом, при направлении Дополнительного соглашения к Договору Компанией не было допущено злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Представитель Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области поддержал свою позицию, изложенную в письменных пояснениях, указав, что материалы, необходимые для расчета тарифов неоднократно запрашивались у ОАО «ППК «Черноземье» в четком соответствии с Приказами ФСТ России № 506-т и № 235-т/1. Вместе с тем, указанные документы Компанией представлялись не в полном объеме. ОАО «ППК «Черноземье»

обращалось в ФСТ России и Прокуратуру Пензенской области с целью оспаривания действий органа регулирования, по результатам проверок в действиях Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области уполномоченные органы нарушений не выявили. Тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Пензенской области, а также размер субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулируемого вида деятельности, для ОАО «ППК «Черноземье» на 2014 год не установлены. Вместе с тем, при предоставлении со стороны Компании полного перечня документов и материалов, предусмотренных действующим законодательством, в случае подтверждения ОАО «ППК «Черноземье» размера недополученных доходов, органом регулирования будет произведен расчет указанных тарифов и определен размер субсидий, необходимых для возмещения недополученных доходов Компании, на 2014 год. В связи с чем, уполномоченным органом будут внесены необходимые изменения в бюджет Пензенской области.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

03.12.2012 между Управлением промышленности, транспорта и энергетики Пензенской области (Организатором) и ОАО «ППК «Черноземье» (Перевозчиком) был заключен договор на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области № 23/ж (далее – Договор).

Предметом Договора является обеспечение ОАО «ППК «Черноземье» регулярных перевозок пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области и предоставление субсидий из бюджета Пензенской области на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.

В соответствии с пунктом 2.1.2. Договора ОАО «ППК «Черноземье» берет на себя обязательства по обеспечению перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Пензенской области согласно размерам движения пригородных поездов на территории Пензенской области согласно Приложению № 2 к Договору и в соответствии с расписанием движения пригородных поездов (Приложение № 3 к Договору).

В свою очередь пункт 2.3.1. Договора предусматривает обязанность Организатора ежемесячно предоставлять Перевозчику, в соответствии с действующим законодательством, субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, на основании предоставляемого отчета (Приложения № 3 и № 4 к Договору), выполненного в соответствии с Методикой расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых, при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъекта Российской Федерации», утвержденной приказом ФСТ РФ от 28.09.2010 № 235-т/1 (далее – Методика), в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пензенской области на очередной финансовый год.

Пункт 3 Договора устанавливает порядок возмещения Перевозчику недополученных доходов и указывает на то, что предоставление Перевозчику субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, производится в порядке, определенном Постановлением Правительства Пензенской области от 01.04.2011 № 201-пП «Об утверждении порядков предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания населения на территории Пензенской области» (далее - Постановление 01.04.2011 № 201-пП) (с последующими изменениями), с учетом действующего бюджетного законодательства РФ, на условиях, определенных Договором и не противоречащих указанному Постановлению Правительства Пензенской области, а также в соответствии с иными нормативными актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7.1. данный Договор распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года, и действует до 31 декабря 2015 года включительно, а в части оплаты – до полного исполнения Сторонами расчетов по настоящему Договору.

Единственным основанием, которое дает Перевозчику право в одностороннем порядке вносить изменения в расписание движения пригородных поездов, производить их отмену (при соблюдении претензионного порядка и уведомлении Организатора не менее чем за 10 календарных дней) согласно пункту 2.2.3. Договора является невыполнение Организатором пункта 2.3.1. Договора.

Дополнительным соглашением от 11 февраля 2013 к Договору произведена замена Организатора в лице Управления промышленности, транспорта и энергетики Пензенской области, и его права и обязанности по Договору перешли к Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области (далее - Министерство).

Пунктом 4 дополнительного соглашения Стороны установили, что обязательства Сторон по Договору не тронутые указанным соглашением остаются в неизменном виде.

В законах Пензенской области от 24.12.2012 № 2323-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015гг.» и от 24.12.2013 № 2488-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение ОАО «ППК «Черноземье» недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемым тарифам, в объеме 8 754,01 тысяч рублей.

Не смотря на достигнутые договоренности Сторон ОАО «ППК «Черноземье» 29.11.2013 письмом № ППК-6538 (с приложенным к нему Дополнительным соглашением), направленным в адрес Министерства указало на необходимость внести изменения в Договор с учетом решений, принятых Советом директоров Компании от 07.11.2013.

Названное Дополнительное соглашение предусматривало изменение пункта 2.3.1. Договора. В частности, предлагалось изложить указанный пункт Договора в следующей редакции:

«Ежемесячно предоставлять Перевозчику, в соответствии с действующим законодательством, субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам, на основании предоставляемого отчета (приложения № 3 и № 4 к Договору), выполненного в соответствии с Методикой.

Организатор предоставляет в период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года включительно субсидии в размере не более 125 135 000 (сто двадцать пять миллионов сто тридцать пять тысяч) рублей, в том числе 43 202 000 (сорок три миллиона двести тысяч) рублей, на 100 % компенсацию расходов по использованию железнодорожного транспорта.

При принятии Правительством РФ решения о снижении ставок на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта сумма, указанная в пункте 2.3.1. подлежит корректировке путем заключения дополнительного соглашения.

Сумма по настоящему договору на период 2015 г. и объемы выполняемой работы определяются дополнительными соглашениями».

Не согласившись с условиями дополнительного соглашения Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области 20.12.2013 года возвратило данное дополнительное соглашение адресату без подписания.

Письмом от 31.12.2013 № ППК-6921, направленным в адрес Губернатора Пензенской области В.К. Бочкарева, ОАО «ППК «Черноземье» проинформировало, что предусмотренные в бюджете Пензенской области на 2014 год денежные средства в размере 8,75 млн. рублей позволят обеспечить курсирование в 2014 году по территории Пензенской области лишь 1 пары пригородных поездов, а именно:

№ 6042 «Ртищево-Пенза» по вторникам, средам, четвергам;

№ 6043 «Пенза-Ртищево» по вторникам, средам, четвергам.

Оставшиеся поезда, в случае не подписания предложенного ОАО «ППК «Черноземье» Дополнительного соглашения к Договору, будут поэтапно выведены из обращения, начиная с января 2014 года.

В ответ Министерство в письмах от 09.01.2014 № 10-44 и от 09.01.2014 № 12-44 указало ОАО «ППК «Черноземье» об отсутствии данных обосновывающих необходимость увеличения лимитов бюджетных средств на указанные цели, основанных на расчете уполномоченного регулирующего органа. В связи с изложенным, Министерство предложило ОАО «ППК «Черноземье» при наличии оснований для рассмотрения вопроса корректировки объемов предоставленных субсидий, направить соответствующие расчетные материалы в рамках Методики, в адрес Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области.

В письме от 16.01.2014 № ППК-211 ОАО «ППК «Черноземье» проинформировало Губернатора Пензенской области об отмене с 01.02.2014 пригородных поездов № 6045 «Пенза-Ртищево» и № 6046 «Ртищево-Пенза» в связи с неподписанием Дополнительного соглашения о полной компенсации выпадающих доходов

Компании и отсутствием источников финансирования.

После продолжившейся переписки по вышеуказанному вопросу с Министерством (письма ОАО «ППК «Черноземье» от 24.01.2014 № ППК-317, от 30.01.2014 № ППК-408; письма Министерства от 17.01.2014, от 27.01.2014 № 356-44) ОАО «ППК «Черноземье» письмом от 04.04.2014 № ППК-1456, направленным в адрес Начальника Управления промышленности и энергетики Пензенской области К.Н. Макарова, обратилось с требованием вернуться к вопросу заключения дополнительного соглашения к Договору в редакции Перевозчика с учетом полной компенсации выпадающих доходов, либо заключить договор с иным перевозчиком. При этом ОАО «ППК «Черноземье» указало на сокращение размеров движения пригородных поездов по Пензенской области вплоть до полного его прекращения при отсутствии вышеуказанных решений.

Аналогичные требования были изложены ОАО «ППК «Черноземье» в письме от 19.03.2014 № ППК-1280, направленном в адрес Губернатора Пензенской области.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ОАО «ППК «Черноземье» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» тарифы, сборы и плата, связанные с выполнением в местах общего пользования работ (услуг), относящихся к сфере естественной монополии, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 9 Положения о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 № 643, тарифы, сборы и плата применительно к конкретному субъекту регулирования в соответствии с перечнем работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, устанавливаются органами регулирования.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Постановление Правительства РФ № 239) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе регулировать тарифы на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предоставление субсидий из бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляется в случае утверждения для населения тарифа, меньшего, чем экономически обоснованные затраты компании.

Порядок предоставления субсидий на компенсацию потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта установлен Постановлением

Правительства Пензенской области № 201-пП.

В соответствии с порядком размер ежемесячно причитающейся суммы субсидий каждому перевозчику определяется главным распорядителем бюджетных средств – Управлением как 1/12 часть от общей суммы, предусмотренной законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год для соответствующего перевозчика.

Как было указано выше, в бюджете Пензенской области на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение ОАО «ППК «Черноземье» недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемым тарифам, в объеме 8 754,01 тысяч рублей.

Взятые Организатором на себя обязательства по Договору о предоставлении Перевозчику субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пензенской области на очередной финансовый год, исполнены в полном объеме.

В 2014 году бюджетные ассигнования на возмещение ОАО «ППК «Черноземье» недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемым тарифам, предусмотрены в том же объеме, что и в 2013 году.

В соответствии с пунктом 16 Методики в случае, если субъект регулирования в течение периода регулирования понес экономически обоснованные затраты, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования, в том числе затраты, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию (работы, услуги), потребляемую в течение периода регулирования, эти затраты (включая затраты, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, которые учитываются по ставке процента, определенной соглашением сторон по долговым обязательствам, но не более ставки, установленной в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации) учитываются при установлении регулируемых тарифов (цен) на текущий период (год) и период регулирования.

Пунктом 7 Методики установлено, что расчет экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги, оказываемые ОАО «РЖД» и компаниями пригородных пассажирских перевозок, в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, выполняется на основе расчетных и обосновывающих материалов, представленных субъектами регулирования в регулирующий орган.

На территории Пензенской области уполномоченным органом в сфере регулирования тарифов является Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области.

Таким образом, изменение вышеуказанного объема бюджетных ассигнований возможно только при условии перерасчета уполномоченным регулирующим

органом - Управлением по регулированию тарифов затрат ОАО «ППК «Черноземье» и утверждения нового тарифа в соответствии с Методикой.

До принятия Управлением по регулированию тарифов соответствующего решения об изменении тарифа на услуги ОАО «ППК «Черноземье», установленные законодательством основания считать ранее действующий тариф экономически необоснованным отсутствуют, а, следовательно, отсутствуют основания для изменения объема бюджетных ассигнований.

В настоящее время ни действия Управления промышленности и энергетики, ни действия Управления по регулированию тарифов в судебном порядке ОАО «ППК «Черноземье» не оспорены и не признаны незаконными.

В соответствии со статьей 450 Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда.

Рассматриваемым Договором возможность его изменения или расторжения в одностороннем порядке, в связи с изменением объемов затрат, понесенных Перевозчиком в рамках исполнения обязательств по Договору, не предусмотрена. Как и не предусмотрено право Перевозчика в одностороннем порядке вносить изменения в расписание движения пригородных поездов, производить их отмену в связи с непредоставлением Организатором субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, сверх объемов, предусмотренных в бюджете Пензенской области на очередной финансовый год.

ОАО «ППК «Черноземье» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области.

ОАО «ППК «Черноземье» в соответствии со статьями 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Исходя из приведенных норм законодательства ОАО «ППК «Черноземье» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок в границах обслуживаемой территории.

Навязывание со стороны ОАО «ППК «Черноземье» внесения изменений в Договор на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области, в соответствии с которым Компания оказывает услуги по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом, под угрозой отмены курсирования 18 пригородных пассажирских поездов и фактической отмены движения 2 пригородных пассажирских поездов на территории Пензенской области, влечет ущемление интересов потребителей на рынке оказания услуг по перевозке

пассажиров пригородным железнодорожным транспортом.

Доводы ОАО «ППК «Черноземье» о том, что в действиях Общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, поскольку на 2014 год сторонами не был согласован объем оказания услуг, Комиссией не принимаются по следующим основаниям.

Письма, направленные Компанией содержат угрозы о полном прекращении перевозок пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Пензенской области. Указанные письма направлялись в 2013 году, несмотря на то, что объем оказания услуг по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом в данный период был согласован Сторонами по Договору.

Кроме того, пунктом 4 Дополнительного соглашения от 11 февраля 2013 года к Договору Стороны определили, что обязательства, не тронутые указанным Соглашением остаются в неизменном виде.

В соответствии с п. 2.1.2. Договора расписание и размеры движения пригородных пассажирских поездов, утвержденные Приложением № 2 и Приложением № 3 к Договору, в соответствии с которыми обеспечивается перевозка пассажиров пригородным железнодорожным транспортом, являются неотъемлемой частью Договора.

На основании Гражданского Кодекса РФ и действующего Договора, условия данного Договора могут быть изменены Сторонами по взаимному согласию.

Таким образом, у ОАО «ППК «Черноземье» отсутствовали основания для изменения в одностороннем порядке условий Договора.

Пункт 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет для лица, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, на навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ОАО «ППК «Черноземье» по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него и (или) прямо не предусмотренных нормативными правовыми актами, выразившиеся в понуждении Управления промышленности и энергетики Пензенской области (Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области) к заключению Дополнительного соглашения к Договору, под угрозой отмены пригородных пассажирских поездов, которые повлекли (могут повлечь) ущемление интересов других лиц, как злоупотребление доминирующим положением на

товарном рынке и нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции действия ОАО «Пригородная пассажирская компания «Черноземье» (г. Воронеж, ул. Ленина, 104б, оф. 915, ИНН 3664108409), выразившиеся в навязывании Управлению промышленности и энергетики Пензенской области (Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области) невыгодных, прямо не предусмотренных нормативными правовыми актами условий Договора от 03.12.2012 г. № 23/ж, которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов других лиц.

2. Выдать ОАО «Пригородная пассажирская компания «Черноземье» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.