

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2091/2023

20.10.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Шпindelъ Лаб» (вх. №18810/23 от 11.10.2023) на действия заказчика филиала ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об /мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова (извещение № 32312689606),

в присутствии представителей филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова <...> (по доверенности №147 от 25.05.2022), <...> (по доверенности №ФЧ/160 от 01.02.2023), <...>(по доверенности №ФЧ/101 от 01.02.2023),

в отсутствие представителя ООО «Шпindelъ Лаб», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Шпindelъ Лаб» (вх. №18810/23 от 11.10.2023) на действия заказчика филиала ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова при проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об /мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова (извещение № 32312689606).

Заявитель сообщает следующее.

На электронной торговой площадке ООО «АСТ ГОЗ» опубликован итоговый протокол №2300-2023-02521-01 от 12.09.2023 к закупке: 2300-2023-02521. Выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об/мин.

По результатам рассмотрения заявок на участие в отношении заявки ООО «Шпиндель Лаб» (идентификационный номера участника №56692) принято решение о недопуске к участию в закупке. Причина отказа: «В приложение 1 Информационной карты заказчиком установлены квалификационные требования к участникам закупки: наличие опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема не менее 2х договоров на сумму не менее 20 % от НМД, что является значительным требованием для гарантии исполнения обязательств по договору. Данное дополнительное требование было включено в закупочную документацию на основании п. 10.4.6 ЕПоЗ, с целью обеспечить наличие допустимых в рамках ЕПоЗ мер контроля квалификации участников, поскольку сложное технологическое оборудование (высокопроизводительные фрезерные металлообрабатывающие центры со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об/мин) используется для изготовления деталей авиационной техники. Участник закупки под идентификационным номером 56692 не предоставил документов, подтверждающих наличия опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема не менее 2х договоров на сумму не менее 20 % от НМЦ.».

ООО «Шпиндель Лаб» отказ в допуске к участию считает незаконным и необоснованным в связи с тем, что в извещении об осуществлении закупки квалификационные требования к участникам закупки в приложении №1 к информационной карте не соответствуют квалификационным требованиям в порядке оценки и сопоставлении заявки в приложение №2 к информационной карте.

ООО «Шпиндель Лаб», принимая во внимание данное обстоятельство считает, что преимущественным квалификационным критерием при отборе и допуске к закупке является наличие достаточного квалифицированного персонала для выполнения работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту технологического оборудования для изготовления деталей авиационной техники.

Филиалом ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «Шпиндель Лаб».

Формирование документации о закупке и рассмотрение заявки Участника было проведено Заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках).

На основании ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Руководствуясь нормами Единого Положения о закупке ГК «Ростех», а именно п. 10.4.5 (2), 10.4.6 (1) и (8), Заказчик в документации о закупке установил квалификационное требование к заявке на участие в закупке работ, соответствующих предмету договора, то есть работ по проведению технического обслуживания, планово-предупредительного, аварийного ремонта высокопроизводительных токарно-фрезерных металлообрабатывающих центров.

Оборудование, ремонт и техническое обслуживание которого должны проводиться в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам рассматриваемой закупочной процедуры, непосредственно участвует в технологическом процессе Заказчика - на станках (оборудовании),

перечисленных в Приложении №1 к проекту договора, изготавливаются составные части (детали) авиационной техники, которую производит Филиал.

Указанное требование о наличии опыта установлено Заказчиком в п. 11 Приложения №3 к Информационной карте (Требования к составу заявки), подробное описание требования представлено в п.3.1 Приложения №1 к Информационной карте (Требования к участникам закупки).

Согласно п.4.14.13 (1) Единого Положения о закупке ГК «Ростех» Закупочная комиссия обязана отклонить заявку участника в случае непредоставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте.

Поскольку участником закупочной процедуры с идентификационным номером 56692 (как в последствии стало известно - ООО «Шпиндель Лаб») в составе заявки не были предоставлены документы/сведения о наличии указанного опыта успешного выполнения работ, данный Участник не был допущен до участия в закупке.

Таким образом, при проведении закупочной процедуры и рассмотрении заявки участника ООО «Шпиндель Лаб» Заказчик действовал в полном соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. и Единого Положения о закупке ГК «Ростех».

Доводы Заявителя жалобы не основаны на законе и противоречат требованиям Положения о закупке.

Довод участника о несоответствии квалификационным требованиям, предъявляемым к участникам закупки в Приложении №1 к информационной карте, и квалификационным требованиям, указанным в порядке оценки и сопоставления заявки в Приложении №2 к информационной карте противоречиях, не соответствует фактическим условиям Закупочной документации и, предположительно, основывается на ошибочном трактовании Участником условий Закупочной документации (при этом к Заказчику от Участника не поступало каких-либо запросов о разъяснении условий документации о закупке).

В Приложении №1 к информационной карте «Требования к участникам закупки», установлено квалификационное требование к участникам закупки о наличии требования успешного выполнения работ.

В Приложении №2 к информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок» определен порядок оценки критерия «Квалификация участника закупки» - «Наличие достаточного квалифицированного персонала для выполнения работ».

Указанные условия Приложения №1 и Приложения №2 не противоречат друг другу и включены в Закупочную документацию в соответствии с требованиями Единого Положения о закупке ГК «Ростех».

Довод Участника о преимуществе квалификационного критерия «наличие достаточного квалифицированного персонала для выполнения работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту технологического оборудования для изготовления деталей авиационной техники» не основан на требованиях законодательства и не соответствует нормам Единого Положения о

закупке ГК «Ростех», которыми Заказчик обязан руководствоваться при формировании документации о закупке.

Заявителем жалобы нарушен срок обжалования действий (бездействий) Заказчика.

В соответствии с ч.4 ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. обжалование действий (бездействия) организатора торгов, электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Итоговый протокол по закупке № 2300-2023-02521 размещен 13.09.2023г. (информация размещена на закрытой электронной торговой площадке АСТ ГОЗ). Сведения о подаче Участником жалобы в установленный законом срок к Заказчику не поступали.

О наличии жалобы Участник узнал только после получения Уведомления №СИ/12235/23 от 16.10.2023г., в котором указан входящий номер жалобы и дата входящего - №18810/23 от 11.10.2023г.

На основании изложенного, заказчик считает, что доводы ООО «Шпиндель Лаб» о наличии нарушений в действиях Заказчика при проведении закупочной процедуры № 2300-2023-02521 не обоснованы, а указанная жалоба не подлежит удовлетворению.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Филиал ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках на основании Единого Положения о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее-ЕПоз) (утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2).

ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова» объявлено о проведении закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по предмету закупки: выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об/мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова.

Начальная (максимальная) цена закупки 47 488 082,00 (Сорок семь миллионов четыреста восемьдесят восемь тысяч восемьдесят два) рубля.

Согласно протоколу №2300-2300-2023-02521-01 от 12.09.2023 на участие поступило 2 заявки.

Заявка заявителя №56692 отклонена согласно п 4.14.13(1) документации о закупке и п. 12.8.11 (1) ЕПоз ГК Ростех.

В приложении 1 Информационной карты заказчиком установлены квалификационные требования к участникам закупки: наличие опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема не менее 2-х договоров на сумму не менее 20 % от НМЦ, что является значительным требованием для гарантии исполнения обязательств по договору. Данное дополнительное требование было включено в закупочную документацию на основании п. 10.4.6 ЕПоЗ, с целью обеспечить наличие допустимых в рамках ЕПоЗ мер контроля квалификации участников, поскольку сложное технологическое оборудование (высокопроизводительные фрезерные металлообрабатывающие центры со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об/мин) используется для изготовления деталей авиационной техники. Участник закупки под идентификационным номером 56692 не предоставил документов, подтверждающих наличия опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема не менее 2-х договоров на сумму не менее 20 % от НМЦ.

Пунктом 3 Приложения 1 к информационной карте закупки установлено следующее требование к участникам закупки.

Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера понимается выполнение за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке работ, соответствующих предмету договора (Выполнение работ по проведению технического обслуживания, планово-предупредительного, аварийного ремонта высокопроизводительных токарно-фрезерных металлообрабатывающих центров).

Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 2х договоров на сумму не менее 20 % от НМЦ каждый.

В качестве подтверждающих документов участник обязан приложить справку о наличии опыта по форме подраздела 7.5, включая обязательные приложения к ней: (в отношении каждого из заявляемых договоров):

- копии договоров, подписанные обеими сторонами;
- копии актов сдачи-приемки или товарных накладных, или универсальных передаточных документов или иных документов, предусмотренных договором, подтверждающих факт поставки товара, подписанные обеими сторонами.

Данное требование соответствует п. 10.4.6 ЕпоЗ.

Согласно заявки ООО «Шпиндель Лаб», у заявителя отсутствует опыт по успешной поставке продукции сопоставимого объема.

П.п. 1 с. 4.14.13 документации о закупке установлено основание для отклонения заявки участника- непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением

копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 требований к содержанию заявки.

Таким образом, заказчиком правомерно отклонена заявки ООО «Шпиндель Лаб».

Приложением №2 к информационной карте изложен порядок оценки заявок. В качестве критериев оценки заявок указаны цена, квалификация участников.

В соответствии с п. 4.16.3 Закупочной документации в рамках оценки и сопоставления заявок (оценочной стадии) ЗК осуществляет выявление среди участников закупки, прошедших отборочную стадию, победителя закупки. Следовательно, не допущенные к участию в закупке заявки, в процедуре оценки не участвуют.

По результатам закупки 25-09-2023 заключен договор №СУ-НА37033764/21.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (часть 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

ООО «Шпиндель Лаб» пропустило срок для обжалования действий филиала ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова при проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об /мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова (извещение № 32312689606) в соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Однако, поскольку у Новосибирского УФАС России отсутствовала информация о заключении договора №СУ-НА37033764/21 от 25.09.2023, жалоба заявителя была принята к рассмотрению.

В действиях заказчика филиала ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов при проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000

об /мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова (извещение № 32312689606).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Шпиндель Лаб» (вх. №18810/23 от 11.10.2023) на действия заказчика филиала ПАО «ОАК»- НАЗ им. В.П. Чкалова при проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, аварийному ремонту (ремонтно-восстановительные работы) высокопроизводительных фрезерных металлообрабатывающих центров со скоростью вращения шпинделей до 30 000 об /мин для нужд филиала ПАО «ОАК» - НАЗ им. В.П. Чкалова (извещение № 32312689606) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.