РЕШЕНИЕ №054/06/67-2285/2020

«02» декабря 2020года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

«.....» - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

«.....» - специалист-экспертотдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

«.....» - специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствиепредставителей ООО «ТСК» (уведомлено надлежащим образом);

в отсутствие представителей Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю» (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «ТСК» на действия Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю» при проведении электронного аукциона № 0817100000620000139 на приобретение автомобильных шин для ремонта и технического обслуживания служебного автотранспорта на 2021 год (в рамках государственного оборонного заказа), начальная (максимальная) цена контракта 1 477 948,00рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ТСК» с жалобой на действия

Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю» при проведении электронного аукциона № 0817100000620000139 на приобретение автомобильных шин для ремонта и технического обслуживания служебного автотранспорта на 2021 год (в рамках государственного оборонного заказа).

В связи с мерами принятыми Правительством РФ, Центральным аппаратом ФАС России по нераспространению (предупреждению) короновирусной инфекции – COVID-19, особому режиму работы органов власти, заседание комиссии проходило в формате видеоконференцсвязи.

Суть жалобы заключается в следующем.

10.11.2020 Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю» разместило извещение и аукционную документацию о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Приобретение автомобильных шин для ремонта и технического обслуживания служебного автотранспорта на 2021 год (в рамках государственного оборонного заказа)». Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 477 948 (один миллион четыреста семьдесят семь тысяч девятьсот сорок восемь) рублей 00 копеек.

ООО «ТСК» (далее – участник) подал заявку на участие в электронном аукционе № 0817100000620000139 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер <...> .

20.11.2020 был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому заявке № 108635170 ООО «ТСК» было отказано в допуске по основанию п. 2 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона; при описании участником закупки характеристик используемых товаров - в пункте 5 «Шина пневматическая 215/65R16C Cordiant Business CW-2 109/107Q шип» заявки участника, несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе, а именно, участником предоставляется показатель индекса скорости«Q», согласно требованиям установленным в документации об электронном аукционе показатель Индекс скорости должен быть не менее «T» .

ООО «ТСК» считает, что подобное решениенезаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям: указанные в п. 5 ч. 4 документации о проведении электронного аукциона (Техническое задание) характеристики автомобильной шины, являются недостоверными (противоречивыми), не позволяющими однозначно определить, какая шина требуется заказчику.

ООО «ТСК»считает, что зимние шипованные шины с типоразмером 215/65R16 с маркировкой «С» - являются усиленными и разработаны специально для коммерческого транспорта: пикапов, легких грузовиков, автобусов. Имеют обозначение «легкогрузовые» и производятся как российскими, так и иностранными производителями только с индексами скорости «Q» или «R». Заявленный заказчиком индекс скорости «T» является завышенным для легкогрузовых шин. Данный индекс скорости присутствует только в типоразмере

легковых шин, без маркировки «С».

ООО «ТСК»представилоответ на запрос завода – изготовителя АО Кордиант», ответы на запросы, от официальных дилеров российских производителей шин «КАМА», «Нокиан», «Кордиант» о том, что российские шины с типоразмером 215/65R16 с маркировкой «С» и индексом скорости «Т» - не производятся.

ООО «ТСК» сообщило, чтодля разъяснения положений документации в ЕИС был подан запрос об уточнении характеристик, на что заказчиком был дан ответ, что заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, исходя из собственных нужд.

По мнению ООО «ТСК» действия заказчика нарушают ч.1и ч.2 ст.33, ч.2 ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приводят к ограничению конкуренции, к необоснованному ограничению числа участников закупок, лишив, по мнению ООО «ТСК», возможности ООО «ТСК» участвовать в торгах и стать победителем.

На жалобу ООО «ТСК» от ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю»поступили возражения следующего содержания.

20.11.2020 на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе были рассмотрены шесть заявок: 1-№ 108630032, 2-№ 1086635170, 3-№ 108640830, 4-№ 108640977, 5-№ 108642653, 6-№ 108643031после был составлен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

По итогам рассмотрения заявок, аукционная комиссия решила отказать в допуске к участию в аукционе 2 участникам закупки, в том числе заявке которого присвоен порядковый номер <...> (1086635170) (ООО «СТК»), на основании п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несоответствия информации, предусмотренной частью 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ: при описании Участником закупки характеристик используемых товаров- в п. 5 «Шина пневматическая 215/65R16C Cordiant BusinessCW-2 109|107Q шип» заявки Участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе, а именно: участником предоставляется показатель Индекс скорости: Q, согласно требованиям документации об электронном аукционе показатель Индекс скорости не менее Т.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю» сообщило, что при рассмотрении заявки на участие в электронном аукционе аукционная комиссия исходила из следующего.

В соответствии со ст. 64 ФЗ №44-ФЗ Государственным заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 ст. 66 ФЗ №44-ФЗ, а именно первая часть заявки на участие в электронном аукционе, должна содержать при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара.

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Вышеуказанные требования государственным заказчиком отражены в Информационной карте аукциона в электронной форме, в пункте 10.

В разделе 4«Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров потребностям заказчика.

По мнению ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю» в данном случае использовались «ГОСТ Р 52900-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Шины пневматические для легковых автомобилей и прицепов к ним. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 N 602-ст), «ГОСТ Р ИСО 4000-1-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Шины для легковых автомобилей и ободья. Часть 1. Шины (метрические серии)» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 N 542-ст), «ГОСТ 4754-97 Межгосударственный стандарт. Шины пневматические для легковых автомобилей, прицепов к ним, легких грузовых автомобилей и автобусов особо малой вместимости. Технические условия».Индекс скорости «Q» обозначает категорию скорости 160 км/ч, согласно таблице 3 ГОСТ Р ИСО 4000-1-2005, а государственный заказчик установил индекс скорости не менее «Т» категория скорости должна быть не менее 190 км/ч.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю» сообщило, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта были изучены коммерческие предложения, в которых указывалась стоимость товара с техническими характеристиками необходимого для закупки: Автомобильная шина с характеристиками 215/65R16C (ООО «Авто» - позиция под № 15, ООО «Подкова плюс» позиция под № 15, ООО «АгроПромСнаб» позиция под № 15).

По мнению ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю», довод подателя жалобы относительно того, что аукционной комиссией было необоснованно отказано ООО «СТК» в допуске к участию в аукционе, не нашел подтверждения.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.11.2020 комиссией заказчика на участие в электронном аукционе были рассмотрены шесть заявок 1-№ 108630032, 2-№ 1086635170, 3-№ 108640830. 4-№ 108640977. 5-№ 108642653, 6-№ 108643031.После был составлен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

По итогам рассмотрения заявок, аукционная комиссия решила отказать в допуске к участию в аукционе 2 участникам закупки, в том числе заявке которого присвоен порядковый номер <...> (1086635170) (ООО «СТК»), на основании п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несоответствия информации, предусмотренной частью 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ: при описании Участником закупки характеристик используемых товаров в п. 5 «Шина пневматическая 215/65R16C Cordiant BusinessCW-2 109|107Q шип» заявки Участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе, а именно: участником

предоставляется показатель Индекс скорости: Q, согласно требованиям документации об электронном аукционе показатель Индекс скорости не менее Т.

Согласно п. 5.3. документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 5 раздела 4«Наименование и описание объекта закупки», документации об электронном аукционе установлены следующие показатели:

5	Шина пневматическая для легкового автомобиля	Категория использования шины: зимняя Номинальная ширина профиля: 215 мм Номинальное отношение высоты профиля к ее ширине: 65 % Номинальный посадочный диаметра обода: 16 дюймов Способ герметизации шины: бескамерная	КТРУ
		Усиление: С Индекс нагрузки: не менее 98 Индекс скорости: не менее Т Конструкция: радиальная Наличие шипов: есть. Год изготовления: не ранее 2020 года	Обусловлено требованиями государственного заказчика

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки также должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствие Национальном стандартом Российской Федерации, на шины пневматические для легковых автомобилей и прицепов к ним, установлены технические условия (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 27.12.2007 N 602-ст), в соответствие с ГОСТ Р ИСО 4000-1-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Шины для легковых автомобилей и ободья.

Часть 1. Шины (метрические серии)» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 N 542-ст), «ГОСТ 4754-97 Межгосударственный стандарт.

Настоящий стандарт распространяется на шины для легковых автомобилей и устанавливает их обозначения, размеры, номинальные нагрузки и маркировку.

Установлено, что в заявке под номером 108635170 (ООО «ТСК»)представлены показатели товара (шины), которые не соответствуют значениям, установленным в документации об электронном аукционе, а именно: участником предоставляется показатель индекса скорости «Q», согласно требованиям документации, об электронном аукционе показатель индекса скорости установлено «не менее Т».

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что комиссия заказчика правомерно отказала в допуске ООО «ТСК» к участию в аукционе.

Довод подателя жалобы относительно отсутствия на рынке шин с заявленными заказчиком характеристиками не может быть принят в качестве обоснованного в силу следующего.

Комиссия Новосибирского УФАС России при анализе рынка шин для легкового автомобиля с характеристиками, которые установлены в пункте 5 раздела 4«Наименование и описание объекта закупки», документации об электронном аукционе установила, что на Российском рынке имеются в продаже шины с данными характеристиками как Российскими, там и иностранными заводами производителями.

Так согласно представленной ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Алтайскому краю»информации к рассмотрению жалобы, по данным товарам (шинам) на рынкеимеются следующие предложения:

Производитель «Goodyear»,модель «CargoUltraGrip 2», индекс «109/107T», Ширина: 215, высота: 65, Радиус: 16, усиление «C»индекс скорости «T»;

Производитель «Sava», модель «TrentaM+S»,индекс «106/104T», Ширина: 215, высота: 65, Радиус: 16, усиление «C»,индекс скорости «T»;

Производитель «Landsail»,модель «IceStarIS37»,индекс 109,Ширина: 215, высота: 65, Радиус: 16, усиление «C», индекс скорости «T».

С учетом изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что на Российском рынке имеются товары (шины) с характеристиками, соответствующие потребностям заказчика.

Более того, из представленных заказчиком, заявок участков электронного аукциона установлено, что участником под номером 108630032 предложен товар (шина) производитель «Goodyear», модель«CargoUltraGrip 2 A-Stud»,индекс «109/107T», производства Польша с характеристиками: Ширина: 215, высота: 65, Радиус: 16, усиление «C», индекс скорости «T», который соответствует характеристикам, установленным в п. 5 разделе 4«Наименование и описание объекта закупки», документации об электронном аукционе.

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0817100000620000139 на приобретение автомобильных шин для ремонта и технического обслуживания служебного автотранспорта на 2021 год (в рамках государственного оборонного заказа)Комиссия Новосибирского УФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТСК» на действия Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю»при проведении электронного аукциона № 0817100000620000139 на приобретение автомобильных шин для ремонта и технического обслуживания служебного автотранспорта на 2021 год (в рамках государственного оборонного заказа), **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.