

ия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы по возбужденному приказом 11.2023 дела № **075/10/18.1-4/2023** (в редакции приказа №23 от 25.01.2023) о нарушении процедуры продажи конфискованного имущества в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления М.Б.;

**Члены Комиссии:**

Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Дополнительный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

**Участники процедуры посредством ВКС:**

Представитель Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым – М.М. (по доверенности);

Представитель ООО «Сатурн» Н.А. (по доверенности).

Заявитель на заседание комиссии не явился, ходатайств о рассмотрении дела в его отсутствие и об отложении рассмотрения дела или рассмотрении его жалобы посредством онлайн или по электронной почте адрес комиссии не направил,

В связи с чем рассмотрение дела в отсутствие заявителя не поступило,

В связи с чем рассмотрение жалобы Г.А. на действия Администрации Белинского сельского поселения Ленинского района и ООО «Сатурн».

В связи с чем заявленная жалоба была переслана УФАС России с поручением о рассмотрении жалобы Г.А. **пунктом 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее - Закон № 135-ФЗ, закон о защите конкуренции) (вх. 172 от 16.01.2023 09.01.2023).

В связи с чем в отношении поступившей жалобе, указано следующее.

Информация о аукционах размещена на информационной площадке (сайте) по продаже государственного и муниципального имущества ГИС «Торги.ру» (<https://torgi.gov.ru>) размещено 12 извещений о поведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым, а именно: 22000186490000000001 549000000000012.

В соответствии с информацией, содержащейся в данных извещениях, организатором аукциона Администрацией Белинского сельского поселения Ленинского района, выставлены на торги земельные участки различной площади со следующими кадастровыми номерами: 90:07:060401:782, 90:07:060401:783, 90:07:060401:787, 90:07:060401:788, 90:07:060401:789, 90:07:060401:774, 90:07:060401:784, 90:07:060501:2270, 90:07:060501:2276, 90:07:060501:2277, 90:07:060401:1434 (далее – земельные участки).

В соответствии со сведениям из Публичной кадастровой карты, земельные участки расположены в границах населенных пунктов с. Нижнезаморское, с. Новоотрадное, с. Золотое Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым, представляющие повышенный интерес в их приобретении, в связи с незначительной удаленностью (200-300 метров) от побережья Черного моря.

Основанием для проведения аукционов является принятое главой Администрации Белинского

ния Ленинского района Республики Крым постановление от 21.11.2022 г. №349 «О проведении на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности», в соответствии с которым право проведения аукционов передано Обществу с ограниченной ответственностью «Сатурн» (ИНН 7500006405).

Недоступных сведений в ЕГРЮЛ следует, что ООО «Сатурн» (ИНН 7500006405, ОГРН 505853) зарегистрировано 07.11.2022 года, то есть за 2 (две) недели до принятия указанного постановления администрации о проведении аукционов. Адрес регистрационного лица, согласно сведений из ЕГРЮЛ: 673335, Забайкальский край, Карымский район, с/пос. Искра, ул. Нагорная, д. 44, кв. 8.

Кроме ООО «Сатурн» значится гр. А, который ранее был фермером, а теперь является организатором аукционов по продаже Крымской земли.

Указанным в извещениях сведениях следует, что фактическим местом нахождения организатора торгов является: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, д. 7, каб. 410.

Указанным в извещении приобщено решение генерального директора ООО «Сатурн» А.В. от 22.11.2022 г. об «утверждении местонахождения и почтового адреса», в соответствии с которым местонахождение и адрес юридического лица.

Указанным в извещении на 06.12.2022 г. сведения о вносимых изменениях о местонахождении юридического лица ООО «Сатурн» Единый государственный реестр юридических лиц не содержит, что указывает на умышленное введение в заблуждение граждан, относительно местонахождения юридического лица, а также некорректность сведений в документации по проведению аукциона.

Указанным в извещении также установлено, что организатором торгов определено местонахождение аукционов по новому адресу своего местонахождения ООО «Сатурн», а именно: Забайкальский край, г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, д.7, каб. 410.

Следует отметить, что расстояние от места нахождения земельных участков до местонахождения аукционов по дороге составляет чуть более 7 тыс. км., а от ближайшего аэропорта Золотой до аэропорта г. Читы - 5,6 тыс. км. При этом, авиасообщение с Республикой Крым и Краснодарского края в настоящее время не осуществляется в связи с проведением Специальной военной операции на территории Украины.

Указанным в извещении участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложения преимущественных условий участия в торговле, запроса котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не предусмотрено федеральным законом....О результатах проверки прошу мне сообщить по адресу электронной почты в установленный законом срок.

Рассмотрение жалобы назначено **на 25 января 2023 года в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 14, каб. 1.

**в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).**

**в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязаны предоставить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов и протоколы участия в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протокол**

**и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудита и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.**

«Амур» в адрес комиссии Управления направило следующие возражения на жалобу.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба **может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.**

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации. В данном случае, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации. В данном случае, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации. В данном случае, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации. В данном случае, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба, направленная в антимонопольный орган Г. А., не подавшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации. В данном случае, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

траваться в качестве нарушения порядка размещения информации о проведении торгов и подачи заявок на участие в торгах.

ная правовая позиция соответствует сложившейся судебной практике и подтверждена решениями судов всех инстанций по делам А83-5149/2019, А83-5150/2019, А83-13757/2018, №А83-118.

ем жалоба подана заявителем 16.01.2023, в то время как согласно Постановления №37 Юстиции Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым торги были проведены 12.12.2022 г. Соответственно, участником указанной процедуры торгов заявитель является. Жалоба подана за пределами установленного срока обжалования. Согласно п. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ «место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа ...».

но п. 3 ст. 54 Гражданского кодекса РФ «юридическое лицо несет риск последствий несвоевременного получения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц...».

того, согласно Письму Федеральной налоговой службы от 23.09.2011 г. № ПА-21-6/293 «о месте государственной регистрации юридического лица, местом нахождения которого является место жительства учредителя, «в соответствии с п. 2 статьи 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 119-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого органа – по месту нахождения иного органа, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности».

и с тем, что Договор аренды помещения был заключен непосредственно на время проведения торговых процедур, что усматривается из сроков в п. 8.1 Договора аренды, внесения изменений в выписку ЕГРЮЛ в части изменения юридического адреса было нецелесообразно. Кроме того, в связи с отменой торговых процедур Договор аренды расторгнут, что подтверждается актом приема-передачи от 14.12.2022 года.

39.11 ЗК РФ определяет порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентирован статьей 39.12 ЗК РФ.

но п. 11 ст. 39.11. Земельного кодекса РФ «Организатором аукциона вправе выступит уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора, заключенного с уполномоченным органом».

в заявлении Договора № б/н Поручение на организацию и проведение торгов от 22.11.2022 года Юстиция Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым поручил «Сатурн» организацию и проведение торгов на право заключения договоров аренды земельных участков.

но п. 1.1 Договора аренды № 50 от 23.11.2022 года, заключенного между Акционерным обществом «Читаавтотранс» и ООО «Сатурн», ООО «Сатурн» арендует помещение № 411 расположенное по адресу: г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 7. Срок действия настоящего

ра с 23.11.2022 г. по 31.12.2022 г., что соответствует срокам проведения торгов, извещения ении аукциона № 22000186490000000001 – 22000186490000000012.

етствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ «Организатор аукциона устанавливает время, место и порядс ения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврат х, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона")».

етствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ «Организатор аукциона устанавливает время, место и порядс ения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврат х, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»)». В извещениях I 54900000000001 - 220001864900000000012 о проведении аукциона указано время и место принятия и проведении аукционов. Вся информация размещена публично на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) лающие участвовать в аукционе находятся в равных условиях, преимущественных услови их-либо участников нет.

етствии с п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ «Извещение о проведении аукциона размещается н альном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сет ьет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительстве ской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до д ения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления все ресованным лицам без взимания платы».

ктом 3 пункта 21 ст. 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должн ать сведения о месте, дате, времени и порядке аукциона.

одательстве отсутствуют нормы права, в соответствии с которыми торги в форме открытог а должны проводиться исключительно по месту нахождения недвижимого имущества ваемого по договору аренды. Земельным кодексом Российской Федерации так же н мотрена обязанность организатора торгов по проведению торгов по местонахождению имого имущества, являющегося предметом торгов.

ая правовая позиция изложена в Решении № 039/10/18.1-506/2022 Управления Федерально попольной службы по Калининградской области, резолютивная часть от 22.06.2022 г е изготовлено в полном объеме 27.06.2022 г.

того, на банковский счет ООО «Сатурн» поступили денежные средства, оплаченные зе задатков от А. В. (по извещению № 220001864900000000011) и В. В. (по извещениям I 54900000000001 и № 22000186490000000003), потенциальные участники торгов **проживают Самара.**

эль ссылается на отсутствие авиасообщения с Республикой Крым и близлежащим ртами Краснодарского края, а так же «отмечает», что «от ближайшего аэропорт ополь до аэропорта г. Чита – 5,6 тыс. км».

ший аэропорт, работающий в прежнем режиме, расположен в г. Адлер, Адлерского район Сочи, Краснодарского края. Ориентировочное время перелета сообщением Адлер (Сочи ст 9 часов. Добраться до указанного аэропорта из г. Симферополь возможно на автобусс то следования (время в дороге от 10 часов), а так же посредством железнодорожног зния (время в дороге от 19 часов). Расстояние авиaperелета сообщением Сочи (Адлер) оставляет 5 329 км. Исходя из указанного выше, не вижу оснований полагать, что действи затора торгов и организатора аукциона в какой-либо мере нарушили права и законны сы заявителя. Очевидно, что жалоба заявителя не преследует цели восстановит нные права в силу отсутствия правосубъектности у заявителя по данному делу.

я вышеизложенное, ООО «Сатурн» просил признать жалобу Г. А. необоснованно ить рассмотрение жалобы Г. А.

Истрация Белинского сельского поселения Ленинского района представила следующие относительно жалобы Лысенко Г.А.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействия) организатора оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае обжалования связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, пункт 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае обжалования порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Обжалование жалобы, направленной в антимонопольный орган Г. А., не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации.

Вместе с тем указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции). Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы заявителю подать заявку на участие в торгах.

Лицо не обращалось к организатору торгов и организатору аукциона с запросом информации посредством электронной или бумажной почты, не осуществляло телефонных звонков по указанному номеру организатора торгов и организатору аукциона, не воспользовалось правом осмотра земельного участка, который выставлен на торги, не вносил задаток на участие в торгах. Т.е. не проявляя себя как потенциальный участник процедуры торгов.

Установленный порядок обжалования позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке. Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия конкурсной документации в случае нарушения таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке. В данной ситуации жалоба заявителя не подлежит рассмотрению антимонопольным органом.

В соответствии с Законом о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями с целью обеспечения антимонопольного законодательства. При этом функции и полномочия антимонопольного органа направлены исключительно на защиту конкуренции. Согласно пункту 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Признаки ограничения конкуренции перечислены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции. Следовательно, для квалификации нарушения порядка организации и проведения торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства, необходимо, в том числе, установление и оценка последствий тех или иных действий с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду на товарном рынке. Несогласие обратившегося с жалобой лица с содержанием извещения о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Указанная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой и подтверждена решениями судов всех инстанций: № А83-5149/2019, А83-5150/2019, А83-13757/2018, № А83-16551/2018.

39.11 ЗК РФ определяет порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентирован статьей 39.12 ЗК РФ.

но п. 11 ст. 39.11. ЗК РФ «Организатором аукциона вправе выступить уполномоченная специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом власти». На основании Договора № б/и Поручение на организацию и проведение торгов с 22 года Администрация Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Чувашия поручило ООО «Сатурн» организацию и проведение торгов на право заключения договоров аренды земельных участков.

в соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ «Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона")».

в соответствии с п. 18 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ «Организатор аукциона устанавливает место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона")». В извещениях № 22000186490000000001 - 220001864900000000012 о проведении аукционов указано время и место принятия заявок и проведения аукционов. Вся информация размещена на сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru), все желающие участвовать в аукционе находятся в равных условиях и условиях для каких-либо участников нет.

в соответствии с п. 9 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ «Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт) не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы».

в соответствии с п. 3 пункта 21 ст. 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке аукциона.

**в соответствии с п. 9 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ «Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт) не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы».**

данная правовая позиция изложена в Решении № 039/10/1 8,1-506/2022 Управления Федеральной налоговой службы по Калининградской области. резолютивная часть от-22.06.2022 г. решение изготовлено в полном объеме 27.06.2022 г.

Организатором аукциона 11.11.2022 года было получено Коммерческое предложение на оказание услуг по организации и проведению торгов (конкурсов/аукционов) на право заключения договоров аренды земельных участков, принадлежащих муниципальному образованию Белинского сельского поселения.

в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон 44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах

ости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечении конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ регламентировано, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей при условии превышения объемов, установленных Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Согласно положениям части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком способом применения следующего метода или нескольких следующих методов: методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектный метод; затратный метод.

в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-1.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

в соответствии с пунктом 3.7. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» заказчиком, путем телефонограммы, осуществлены запросы на предоставление ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям) имеющим опыт поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых является в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет).

в результате осуществленных запросов заказчиком получены три коммерческих предложения:

к.№	Контрагент	Цена за ед.цу (рСумма (руб.).		
	ООО «Сатурн»	1	1	
	ООО «Концепция»	25000	25000	
	ООО «Вектор Плюс»	1	1	

но в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона 44-ФЗ заказчики в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, при осуществлении и выполнении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных параметров обеспечения государственных и муниципальных нужд.

исходя из принципов контрактной системы, установленных статьей 6 Закона № 44-ФЗ, статья 11 Закона № 44-ФЗ, с целью экономии бюджета Администрации Белинского сельского поселения муниципального района Республики Крым с наименьшей ценой за единицу товара (работы, услуги), атс



елью необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд, в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) выбран «Сатурн», с которым заключен контракт от 22.11.2022 г. № б/н на организацию и проведение аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым.

из указанного выше, не вижу оснований полагать, что действия организатора торгов аукциона в какой-либо мере нарушили права и законные интересы заявителя вышеизложенное, Администрация Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым просит прекратить рассмотрение жалобы Г. А.

после представления документов, заслушав объяснения представителей, Комиссия Белинского УФАС России установила следующее.

По информации, размещенной на сайте торги (<https://torgi.gov.ru>) 23.11.2022 размещено 12 извещений о проведении аукционов на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым, а именно: 54900000000001 - 220001864900000000012.

По информации, содержащейся в данных извещениях, организатором аукциона Администрацией Белинского сельского поселения Ленинского района, выставлены на торги земельные участки различной площади со следующими кадастровыми номерами: 90:07:060401:780, 90:07:060401:782, 90:07:060401:783, 90:07:060401:787, 90:07:060401:788, 90:07:060401:789, 90:07:060401:777, 90:07:060401:784, 90:07:060501:2270, 90:07:060501:2276, 90:07:060501:2277, 90:07:060401:1434 (далее – земельные участки).

По сведениям из ЕГРН, указанные земельные участки расположены в границах прибрежных пунктов с. Нижнезаморское, с. Новоотрадное, с. Золотое Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым, представляющие повышенный интерес граждан Республики Крым, в связи с незначительной удаленностью (200-300 метров) от побережья Азовского моря.

Основанием проведения аукционов является принятое главой Администрации Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым постановление от 21.11.2022 г. №349 «О проведении аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности», в соответствии с которым право проведения аукционов передано Обществу с ограниченной ответственностью «Сатурн» (ИНН 7500006405).

По информации, размещенными на сайте, предусмотрено, что **Администрация Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым извещает о проведении 26 декабря 2022 года аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым.** Организатор аукциона – Администрация Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым.

Юридический адрес: 298224 Республика Крым Ленинский район, с. Новоотрадное, ул.ва Центральная, д.16. Место нахождения: 298224 Республика Крым Ленинский район, с. Новоотрадное, ул. Центральная, д.1. Эл.почта: bel-sovet@mail.ru. Организатор торгов – муниципальная организация ООО «Сатурн». Юридический адрес Организатора торгов: 673333 Чувашская область, Карымский район, с. Урульга, ул. Нагорная, д. 44, кв. 8. Место нахождения Организатора торгов: **672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, д. 7, каб. 411**. Контактная информация: электронная почта: **saturn.ru.1991@mail.ru**. Номер контактного телефона: +7 918 121 74 57. Аукционы проводятся в форме аукциона, открытого по форме подачи предложений о размере платы. Аукцион является открытым по составу участников. **На аукцион выставляются для заключения договора аренды земельного участка:**

дений в ЕГРЮЛ следует, что ООО «Сатурн» (ИНН 7500006405, ОГРН 122750000585) зарегистрировано 07.11.2022 года. Адрес регистрации юридического лица, согласно сведений и 673335, Забайкальский край, Карымский район, с. Урульга, ул. Нагорная, д. 44, кв. 8.

Ом, постановлением №378 Администрации Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым торги были отменены 12.12.2022, о чем организатором торгов 12.12.2022 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение.

В соответствии с требованиями статьи 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации. В силу части 1 статьи 39.11 ЗК РФ организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным лицом. Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения. Извещение о проведении аукциона по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (пункты 19, 20 статьи 39.11 ЗК РФ).

Согласно подпункту 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях его использования, разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах капитального строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предполагается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующей максимальной нагрузки и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения. В соответствии с требованиями нормы следует, что организатором торгов указанные требования данных норм ЗК РФ выполнены.

Согласно пункту 11 статьи 39.11 ЗК РФ организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Согласно пункту 11 статьи 39.11 ЗК РФ организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом. В соответствии с требованиями нормы следует, что организатором торгов указанные требования данных норм ЗК РФ выполнены.

Согласно имеющейся в материалах дела информации 13.12.2022 на банковский счет ООО «Сатурн» или денежные средства, оплаченные в качестве задатков от Афанасьева А. В. (п. 1 постановления № 22000186490000000011) и В. В. (по извещениям № 22000186490000000001 и № 22000186490000000003), согласно заявлениям последних о возврате указанных задатков от 13.12.2022 года.

ые потенциальные участники торгов **проживают в городе Самара.**

е 18.1 Закона № 135-ФЗ установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом **жалоба нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.** Частью 1 статьи 18.1 Закона конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении торгов: в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно статье 18.1 Закона № 135-ФЗ **право на обжалование содержания конкурсной документации имеют только лица, подавшие заявку на участие в торгах.**

**Лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с нарушением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, если их права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. При этом **лицо, не подававшее заявку на участие в торгах, должно обосновать нарушение своих прав или законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Следовательно, только при соблюдении совокупности указанных условий жалоба лица, не подавшего заявку на участие в торгах, может быть принята к рассмотрению антимонопольным органом.

Из материалов дела усматривается, что в направленной Г.А. жалобе указано, что определены организатором торгов места проведения аукционов по новому адресу своего местонахождения «Искра-Сатурн», а именно: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, д.7, как находясь в непосредственной близости от места нахождения земельных участков до места проведения аукционов по адресу, что составляет чуть более 7 тыс. км., а от ближайшего аэропорта Симферополь до аэропорта «Симферополь» 16 тыс. км, являются созданием участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений, а также для других участников торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественным правом участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации.

Следовательно, Г.А. заявку на участие в торгах не подавал; указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции); жалоба не содержит обоснований, которые могли бы побуждать Г.А. подать заявку на участие в торгах и перечислить задаток в установленном законом порядке, что подтверждается фактом перечисления задатка лицами, проживающими в городе Самара, содержание жалобы фактически сводится к обжалованию содержания аукционной документации в части содержания извещения как составной ее части. При этом наличие прямого запрета нахождения организатора торгов в ином субъекте РФ, а также факт проведения там непосредственно торгов, комиссией Управления найдено не

того, частью 2 статьи 39.13 ЗК РФ **имеется прямой запрет проведения аукциона в электронно**  
в случаях, если земельный участок **предоставляется гражданам для индивидуальн**  
**ого строительства**, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства для собственн  
гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянски  
рским) хозяйством его деятельности либо предназначен для сельскохозяйственн  
дства.

в рассматриваемом случае какие-либо нарушения порядка размещения информации  
торгов в рамках статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольным органом не выявлен  
ния прав и законных интересов подателя жалобы не установлены, таких обосновани  
нное решение не содержит.

ая во внимание изложенное, комиссия Управления приходит к выводу о том, что Г.А. н  
л правом обращения в антимонопольный орган с указанной жалобой, а у комисси  
ения отсутствуют основания для рассмотрения его жалобы по существу.

асие обратившегося с жалобой лица с содержанием извещения об аукционе не може  
триваться **в качестве нарушения порядка размещения информации о проведении торго**  
**а подачи заявок на участие в торгах**. Предусмотренный статьей 18.1 Закона о защит  
экономической конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявк  
тие в торгах, обжаловать условия аукционной документации.

звание таких действий (бездействия) **указанными лицами возможно только в судебн**  
**э**.

ветствии с абзацем 5 пункта 47 постановления Пленума Верховного Суда Российской  
ции от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судам  
нополюного законодательства» антимонопольный орган **во всяком случае не вправе в рамк**  
**омпетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов**.

ерность антимонопольного вмешательства в разрешение данного вопроса именно  
антимонопольного контроля Управлением найдено не было.

но правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражног  
Российской Федерации от 12.07.2006 № 1812/06, антимонопольный орган не вправе  
аться в отношении сторон, если они носят гражданско-правовой характер и **могут бы**  
**ены по требованию одной из сторон в судебном порядке**.

о этого, на основании части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрени  
и по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действи  
ствие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или  
ной комиссии.

е если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлен  
арушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронно  
ки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимае  
е с учетом всех выявленных нарушений.

й 22 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган обеспечивае  
ственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральным  
ми исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской  
ции, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанны  
з органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами  
вующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, нед  
ресурсов и других природных ресурсов, выявляет нарушения антимонопольног

дательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного дательства и привлекает к ответственности за такие нарушения; предупреждает антиконкурентную деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, а также проведение торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными полномочиями с целью соблюдения антимонопольного законодательства (Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2020 № 310-ЭС20-18332 по делу № А83-5149/2019).

В связи с вышеизложенным, поскольку иных нарушений в действиях Администрации Белинского сельского поселения Ленинского района и ООО «Сатурн» в рамках полномочий антимонопольного органа установлено не было, комиссия Управления не находит оснований для признания довода заявителя обоснованным в рамках рассмотрения норм статьи 18.1 закона о защите конкуренции обоснованным.

Следует отметить, что поскольку в содержании жалобы **указано на нарушение норм статьи 17 закона о защите конкуренции, комиссией Управления также сообщается об отсутствии оснований для признания довода заявителя обоснованным по вышеуказанным основаниям.**

В связи с вышеизложенным, Комиссия решила:

признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии