

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-89/2019

и проведении административного расследования

«20» июня 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Фактореал» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 310318/11426559/02), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 25.09.2018 № Т-167/18, в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 17.09.2018 (вх. № 150714-ЭП/18) поступила жалоба ООО «Фактореал» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 310318/11426559/02) (далее – Конкурс, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

23.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края было размещено извещение о проведении Конкурса (далее – извещение о проведении Конкурса), согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 23.08.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 11.09.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 12.09.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе изучения Комиссией ФАС России Конкурсной документации было установлено следующее.

Согласно пункту 3.4 Документации открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности, утвержденной приказом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 23.08.2018 № 326 (далее – Конкурсная документация) прием заявок на участие в конкурсном отборе осуществляется в течение периода с 23 августа по 11 сентября 2018 года. Прием заявок осуществляется по рабочим дням. Установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (суббота и воскресенье), рабочее время установлено с понедельника по четверг с 9 часов 00 минут до 18 часов 00 минут, в пятницу с 9 часов 00 минут до 17 часов 00 минут. Обеденный перерыв с 13 часов 00 минут до 13 часов 50 минут.

В соответствии с пунктом 11 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), документация об отборе размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи заявок.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с разделом «Изменения» извещения о проведении Конкурса Конкурсная документация была размещена Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края на официальном сайте 23.08.2018 в 18:03.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при размещении Конкурсной документации на официальном сайте был нарушен пункт 11 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 25.09.2018 № Т-167/18 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края было выдано обязательное для исполнения предписание от 25.09.2018 № Т-167/18 (далее – Предписание).

Решение, Предписание были обжалованы Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-243793/18).

Решением Арбитражного суда города Москвы от 20.12.2018 по делу № А40-243793/18-148-1871 в удовлетворении заявленных требований Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края было отказано.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ответом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края на запрос информации ФАС России (исх. № РП/44485/19 от 28.05.2019), лицо, в компетенцию которого входила обязанность по размещению на официальном сайте Конкурсной документации, является заместитель министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

Согласно распоряжению Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.02.2016 № 32-рл <...> назначен на должность заместителя министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

Ответственность за нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП.

Согласно части 4 статьи 7.32.4 КоАП нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - 1. Возбудить в отношении <...> дело № 04/04/7.32.4-89/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 11 Правил, выразившегося в нарушении срока размещения Конкурсной документации на официальном сайте, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;

- сведения о наличии лиц на иждивении (при наличии);
- характеристику с последнего места работы;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «15» июля 2019 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также

для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-89/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.