

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-347/14

28 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А.	и.о. заместителя руководителя Управления, член Комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ОАО «ЦС Звездочка» (далее – Заявитель) Юдина М.И. по доверенности от 25.07.2014 № 545/189-Д;

в отсутствие представителя ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ОАО «ЦС Звездочка» (вх. № 19131 от 19.08.2014) на действия Закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» при проведении закрытого запроса цен на поставку судовой мебели (п. 12.604 Плана закупок. Раздел 12) (извещение № 31401374086, далее – запрос цен) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401374086 о проведении закрытого запроса цен на поставку судовой мебели (п. 12.604 Плана закупок. Раздел 12), включая документацию о закупке.

Положение о закупках ОАО Судостроительный завод «Северная верфь», утвержденное решением Совета директоров ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» от 19.12.2012 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми

внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1130012025.

Заявитель обжалует действия Закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) в части неправомерного отказа ОАО «ЦС Звездочка» в допуске к участию в запросе цен по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в документации о закупке.

Организатор торгов ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» **не представило документы по закупке** и письменные возражения на жалобу.

Документы и сведения, представленные Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом закрытого запроса цен установлено в п. 3.1 Положения о закупках, общий порядок проведения закупочной деятельности определен в п. 5 Положения о закупках.

По результатам оценки поступивших заявок Заказчиком составлен Протокол № 17-ЗЗЦ/2014 от 11.08.2014, в соответствии с которым принято решение в связи с имеющимися существенными отклонениями в составе и оформлении заявки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» признать заявку данного Участника не отвечающей требованиям и условиям закупочной процедуры, изложенным в Закупочной документации, и отклонить от участия в закупочной процедуре путем

проведения закрытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку судебной мебели согласно пункту 12.604 Раздела 12 Плана закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
- 2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке определены Заказчиком в п. 5 Закупочной документации, в соответствии с которым пакет документов, составляющий заявку Участника, должен включать в себя в том числе, проект договора вместе с протоколом разногласий к проекту договора (по форме Приложения № 4 к Закупочной документации), Спецификацию к договору (по форме Приложения № 5 к Закупочной документации).

В соответствии с п. 6 Закупочной документации Заявки участников рассматривает закупочная комиссия ОАО СЗ «Северная верфь» – уполномоченный орган по рассмотрению заявок и определению победителей процедуры закупки товаров, работ, услуг.

Согласно п. 6.2 Закупочной документации Закупочная комиссия ОАО СЗ «Северная верфь» вправе отклонить заявки участников, не соответствующие требованиям, установленным к участникам, а также в случае непредоставления документов, указанных в п. 5 закупочной документации.

Заявка ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» не отвечает требованиям и условиям закупочной процедуры, изложенным в п. 5.1. закупочной документации, так как в ней не соответствуют:

- проект договора Участника, включающий в себя обязательные условия договора вместе с протоколом разногласий, описанных в Приложении № 4 к закупочной документации (представлена редакция Участника);
- спецификация на поставку судебной мебели по форме Приложения № 5 к закупочной документации (представлена редакция Участника, включена графа «Поставляемый аналог»).

Следовательно, на основании п. 6.2 Закупочной документации Закупочная комиссия Заказчика вправе была отклонить заявку, поступившую от участника закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» по причине несоответствия требованиям закупочной документации.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.5 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В Извещении о проведении процедуры закупки в разделе 1.6 «Сведения о максимальной цене договора (цена лота), а также в разделе 4.4 «Максимальная цена договора (цена лота) и порядок формирования цены договора (цены лота)» содержатся сведения о том, что цена лота не определена, что является нарушением со стороны Заказчика принципа информационной открытости закупки (п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ) в части отсутствия в документации о закупке сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (п.5 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

Комиссия считает, что выявленное в действиях Заказчика нарушение требований к содержанию документации о закупке не повлияло на результаты проведения закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ЦС Звездочка» (вх. № 19131 от 19.08.2014) на действия Закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» при проведении закрытого запроса цен на поставку судовой мебели (п. 12.604 Плана закупок. Раздел 12) (извещение № 31401374086) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика (Организатора закупки) ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» нарушение п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в связи с отсутствием в документации о закупке сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное в действиях Заказчика

нарушение требований к содержанию документации о закупке не повлияло на результаты проведения закупки.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.