

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 октября 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению обращения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, на основании Приказа от 26.09.2017 № 245, в составе:

рассмотрев на основании раздела VII Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (194044, г. Санкт-Петербург, пр. Б. Сампсониевский,

д. 60, лит. А) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» (190103, г. Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6, лит. А, пом. 3Н, оф. 1) (вх. от 03.10.2017 № 9127),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России обратилась Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о победителе электронного аукциона с идентификационным номером № ЭАКР470000000602583 - Общества с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» (далее – ООО «РуссЛифт»), в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Оценив обстоятельства и исследовав представленные доказательства, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее также - Положение о привлечении подрядных организаций).

21 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № ЭАКР470000000602583 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Документация об электронном

аукционе).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04 сентября 2017 года по аукциону № ЭАКР470000000602583 поступило четыре заявки, к участию допущены три заявки от ООО «РуссЛифт», ООО «Элевейтинг», ООО «Спецмашиностроение. Монтажное управление № 7».

В соответствии с Протоколом электронного аукциона с идентификационным номером № ЭАКР470000000602583 от 07.09.2017 наименьшее предложение поступило от ООО «РуссЛифт». ООО «РуссЛифт» признано победителем электронного аукциона.

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 12 сентября 2017 года ООО «РуссЛифт» передан проект договора, что подтверждается Актом приема-передачи проекта договора победителю электронного аукциона от 12.09.2017г.

Согласно требованиям пункта 90 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункта 4 пункта 21 раздела X Документации об электронном аукционе если при проведении электронного аукциона участником электронного аукциона, с которым заключается договор, предложена цена, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения его исполнения, указанный в настоящей Документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса.

В соответствии с пунктом 92 Положения о привлечении подрядных организаций победитель электронного аукциона, предложивший цену договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, при направлении заказчику подписанного проекта договора обязан дополнительно представить обоснование предлагаемой цены договора.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X Документации об электронном аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора, то есть по торгам № ЭАКР470000000602583 - до 19 сентября 2017 года (включительно).

ООО «РуссЛифт» 18 сентября 2017 года предоставил Заказчику подписанный проект договора и копию банковской гарантии № 000972 от 18.09.2017, выданной АКБ «Мосуралбанк» (АО).

Обоснование предлагаемой цены договора одновременно с подписанным проектом договора ООО «РуссЛифт» не представлено.

Оригинал банковской гарантии представлен Заказчику 21 сентября 2017 года.

Обоснование предлагаемой цены договора представлено 25 сентября 2017 года.

Частью 2 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гарантия выдается в письменной форме, позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.

В соответствии с пунктом 208 Положения о привлечении подрядной организации и пунктом 16 Документации об электронном аукционе банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, на условиях, определенных гражданским законодательством.

ООО «РуссЛифт» в срок до 19 сентября 2017 года не представлена Заказчику банковская гарантия в надлежащем виде (в письменной форме на бумажном носителе), в указанный срок представлена лишь копия банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В соответствии с пунктом 10 раздела IX Документации об электронном аукционе, если победителем электронного аукциона при направлении заказчику подписанного проекта договора не представлено обоснование предлагаемой цены договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 255 Положения о привлечении подрядных

организаций в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

25 сентября 2017 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» составлен Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области по аукциону № ЭАКР470000000602583, ООО «РуссЛифт» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представителем ООО «РуссЛифт» в качестве подтверждения отсутствия недобросовестности сообщено, что 18 сентября 2017 года в адрес Заказчика был направлен подписанный договор и копия безотзывной банковской гарантии.

21 сентября 2017 года Заказчику был представлен оригинал банковской гарантии, выданной АКБ «Мосуралбанк» (АО). Длительное время, потраченное на получение банковской гарантии АКБ «Мосуралбанк» объясняется тем, что центральный офис банка находится в городе Москве.

25 сентября 2017 года Заказчику письмом № 342 направлено обоснование снижения цены договора. Длительное время, потраченное на представление обоснования цены объясняется тем, что 07 сентября ООО «РуссЛифт» отправили письма исх. № 308 ООО «Санкт-Петербургский лифтовой завод», исх. № 310 ООО «Мартин Металл Монтаж» по поставкам изготовителями оборудования для дальнейшего ремонта лифтов, но ответ на данные запросы был получен только 25 сентября. Как только ООО «РуссЛифт» получило информацию от изготовителей оборудования для ремонта лифтов, было направлено письмо об обосновании снижения цены Заказчику.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных

существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении требований Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В соответствии с пунктом 41 Обзора судебной практики Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2017 года нарушение участником торгов своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Поскольку действия ООО «РуссЛифт» были направлены на получение банковской гарантии, обоснование цены и заключение договора, что исключает признаки недобросовестности в действиях Общества, и Комиссией Ленинградского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения либо бездействия общества, основания для включения сведений об ООО «РуссЛифт» в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 254 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» в

реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.